



НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК КАЗАХСТАНА

УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ В КАЗАХСТАНЕ. АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ПОДСЧЕТ

Департамент денежно-кредитной политики

Аналитическая записка №2023 – 02

Зарина Адилханова

Экономические исследования и аналитические записки Национального Банка Республики Казахстан (далее – НБРК) предназначены для распространения результатов исследований НБРК, а также других научно-исследовательских работ сотрудников НБРК. Экономические исследования распространяются для стимулирования дискуссий. Мнения, высказанные в документе, выражают личную позицию автора и могут не совпадать с официальной позицией НБРК.

Уровень безработицы в Казахстане. Альтернативный подсчет.

Ноябрь 2023

NBRK – AN – 2023 – 02

© Национальный Банк Республики Казахстан

Любое использование представленных материалов допускается только с разрешения авторов

Содержание

Введение.....	4
I. Непродуктивно занятые, в том числе независимые работники.....	5
II. Временно незанятые работники.....	8
III. Экономически неактивное население	9
IV. Неполная занятость (меньше установленной продолжительности рабочего дня)	11
Приложение	14

Введение

Уровень безработицы в Казахстане уже более десяти лет составляет 4,7-5,0%. Даже во время пандемии в 2020 году, когда во всем мире показатели безработицы существенно выросли, в Казахстане она осталась в прежнем интервале.

Используемые Бюро национальной статистики (далее – БНС АСПиР) подходы и критерии для оценки безработицы соответствуют рекомендациям Международной организации труда (далее – МОТ). По определению, безработный – это физическое лицо, осуществляющее поиск работы и готовое приступить к работе. Сбор информации по безработице осуществляется путем проведения выборочного обследования домохозяйств.

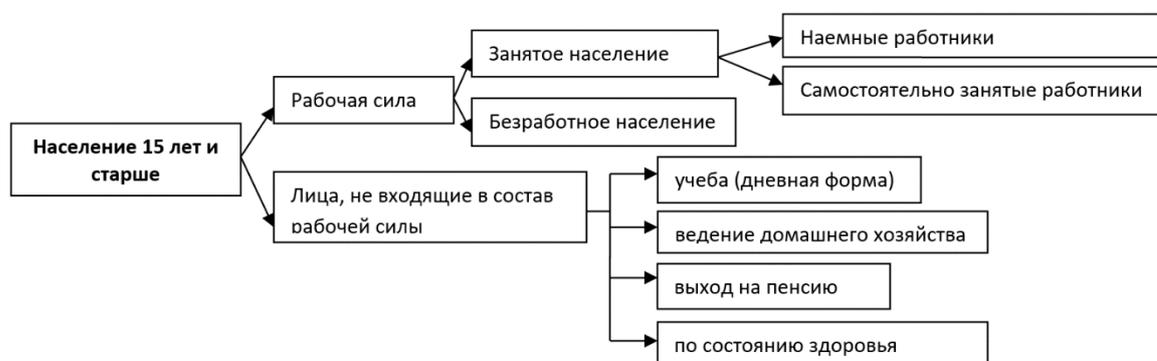
Официальная статистика по уровню безработицы в целом не отражает изменения, происходящие на рынке труда. На текущий момент, официальный уровень безработицы составляет 4,7%, а количество безработного населения составляет 453 тыс. человек (данные за второй квартал 2023 года). Целью данной работы является изучение и расчет уровня безработицы в Казахстане альтернативными способами путем анализа структуры рабочей силы.

В других странах, например, в таких как США и Канада, на постоянной основе публикуются альтернативные показатели безработицы. В США рассчитываются 6 видов показателей неполной занятости U1-U6, тогда как в Канаде – 8 показателей от R1 до R8. Детальное описание данных показателей представлены в Таблицах А.1 и А.2 в Приложении.

Согласно БНС АСПиР, все население от 15 лет и старше делится на 2 основные категории: рабочая сила и лица, не входящие в состав рабочей силы (схема 1). В свою очередь, рабочая сила делится на занятых и безработных, где занятое население состоит из наемных и самостоятельно занятых работников.

Схема 1

Структура населения по рынку труда



Источник: БНС АСПиР

¹ Адилханова Зарина – главный специалист-аналитик управления макроэкономических исследований и прогнозирования Департамента денежно-кредитной политики Национального Банка Республики Казахстан. E-mail: zarina.adilkhanova@nationalbank.kz

Анализ данных для расчета альтернативных показателей безработицы начинается с категории самостоятельно занятые работники в первом разделе, так как эта категория считается относительно уязвимой и социально-незащищенной с долей неформально занятых около 25% (в 2022 году доля составила 23%). Во втором разделе были рассмотрены временно незанятые работники из числа занятого населения, в третьем разделе – экономически неактивное население. Анализ вклада неполной занятости в безработицу представлен в четвертом разделе.

I. Непродуктивно занятые, в том числе независимые, работники

К самостоятельно занятому населению относятся как продуктивно занятые, так и непродуктивно занятые работники. Непродуктивно занятые работники отличаются тем, что большая часть из них официально не зарегистрирована, не имеют оплачиваемых отпусков и социального пакета, получают доходы ниже прожиточного минимума или вовсе не имеют доходов. В связи с этим, они уязвимы к различным шокам в стране и могут отражать уровень недоиспользования рабочей силы². По методологии БНС АСПиР к непродуктивно занятым относятся следующие категории работников:

- независимые работники (**незарегистрированные**);
- учредители (участники) хозяйственных товариществ и учредители, акционеры (участники) акционерных обществ (**незарегистрированные**);
- лица, занимающиеся частной практикой (**недействующие из числа зарегистрированных**);
- на индивидуальной основе (зарегистрированные и активно действующие), **с доходами ниже величины прожиточного минимума**;
- члены производственного кооператива, **с доходами ниже величины прожиточного минимума**;
- в личном подсобном хозяйстве производством продукции для продажи (обмена), **с доходами ниже величины прожиточного минимума**;
- **неоплачиваемые** работники семейных предприятий (хозяйств).

За последние 10 лет количество непродуктивно занятого населения снизилось с 634 тыс. человек в первом квартале 2013 года³ до 235,1 тыс. человек во втором квартале 2023 года (график 1). В 2020 году во время пандемии, когда часть экономики столкнулась с падением деловой

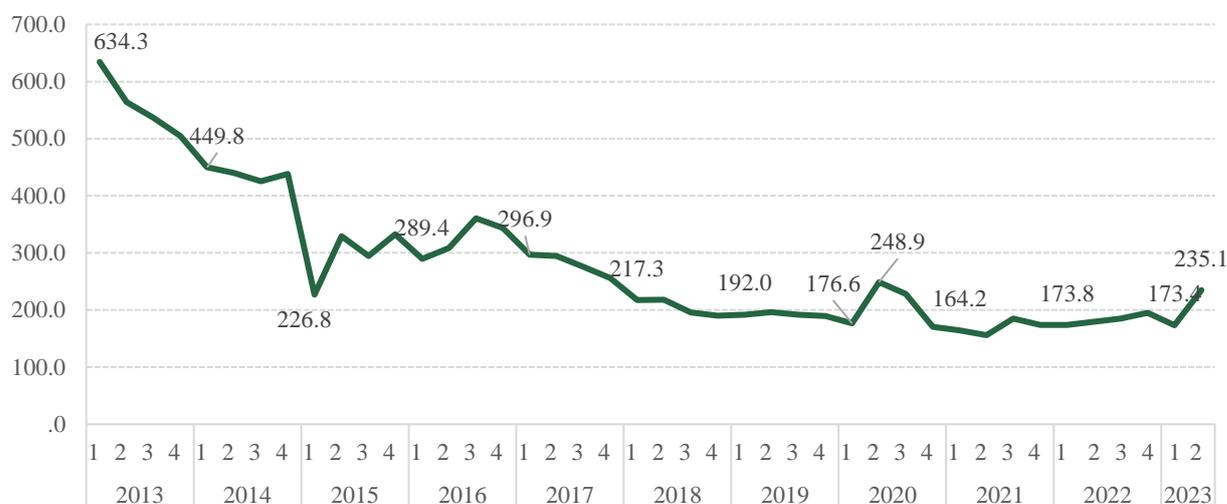
² Согласно исследованию Международной организации труда - Mehran et al. (2008) «Beyond Unemployment: Measurement of Other Forms of Labour Underutilization», недостаточный заработок (ниже прожиточного минимума), при котором работники испытывают экономические трудности, является одним из показателей недоиспользования рабочей силы.

³ Данные по самозанятым не делятся на продуктивно и непродуктивно занятых до 2013 года. В 2013-2015 годах к непродуктивно занятым также относились домашние хозяйства, занятые в личном подсобном хозяйстве производством продукции для собственного потребления. Чтобы цифры соответствовали методологии последующих годов, занятые в личном подсобном хозяйстве производством продукции для собственного потребления были вычтены из числа непродуктивно занятых в период с 2013 года по 2015 год.

активности, наблюдалось значительное увеличение непродуктивно занятых со 176,6 тыс. в первом квартале до 248,9 тыс. во втором квартале.

График 1

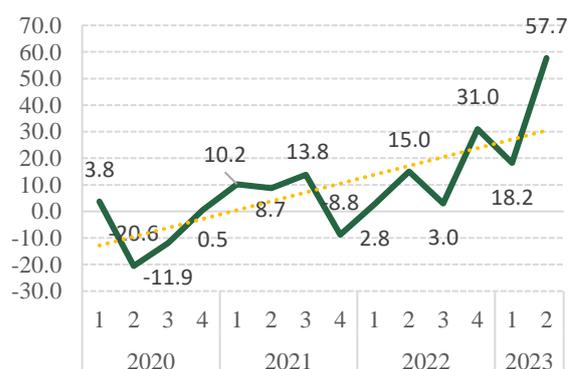
Непродуктивно самозанятые, тыс. чел.



Источник: БНС АСПиР, расчеты автора

Большую часть непродуктивно занятых (порядка 70%) составляют независимые работники (около 161 тыс. человек во втором квартале 2023 года). Количество независимых незарегистрированных работников увеличивается в стране с каждым годом (график 2). При этом основными секторами, где работают независимые (незарегистрированные) работники, являются транспорт и складирование (27%), строительство (18,9%), торговля (16,9%), сельское хозяйство (14,2%) (график 3).

График 2. Независимые работники (незарегистрированные), %, г/г



Источник: БНС АСПиР, расчеты автора

График 3. Структура независимых работников на 2 кв. 2023



Непродуктивно занятые работники являются потенциальной группой для включения в расчет безработного населения согласно определению недоиспользования рабочей силы, предложенной Филлипом Хаузером⁴. Его

⁴ Mehran et al. (2008), «Beyond Unemployment: Measurement of Other Forms of Labour Underutilization»

система недоиспользования рабочей силы для измерения видимой и невидимой неполной занятости исходит из идеи о том, что рынок труда является местом для обмена, где работник обменивается временем и навыками, а работодатель – контрактом и заработной платой. Неэффективный обмен может происходить четырьмя основными способами: **отсутствие контракта** (неформальная занятость), что эквивалентно безработице, **заработная плата, недостаточная для удовлетворения основных потребностей, недостаточное количество часов работы и неадекватное использование навыков.**

Непродуктивно занятое население в свою очередь включает такие признаки неэффективного обмена как отсутствие контракта, недостаточная заработная плата (ниже прожиточного минимума) для удовлетворения своих потребностей, а также недостаточное количество часов работы (у лиц, работающих меньше установленной длительности рабочего дня по причинам независимых от работника). Таким образом, следуя этой системе недоиспользования рабочей силы, расчет альтернативной безработицы (Б1) проводится следующим образом:

Уравнение 1:

$$\text{Безработица 1} = \text{безработные} + \text{непродуктивно занятые}$$

Результаты показывают, что безработица 1 (Б1) снизилась почти в два раза с 11,4% во втором квартале 2013 года до 7,2% во втором квартале 2023 года (график 4). В третьем квартале 2018 года уровень Б1 установился ниже 7% и достиг минимального значения 6,7% в первом квартале 2020 года. В связи с пандемией и ограничительными мерами в стране уровень Б1 вырос до 7,7% во втором квартале 2020 года, но уже концу года вернулся к прежним показателям (6,8% в четвертом квартале 2020 года). По сравнению с фактической безработицей, Б1 демонстрирует тренд на понижение с начала 2013 года, а также реагирует на изменения на рынке труда.

График 4

Фактическая безработица и Безработица 1 (Б1), %



Источник: БНС АСПиР, расчеты автора

II. Временно незанятые работники

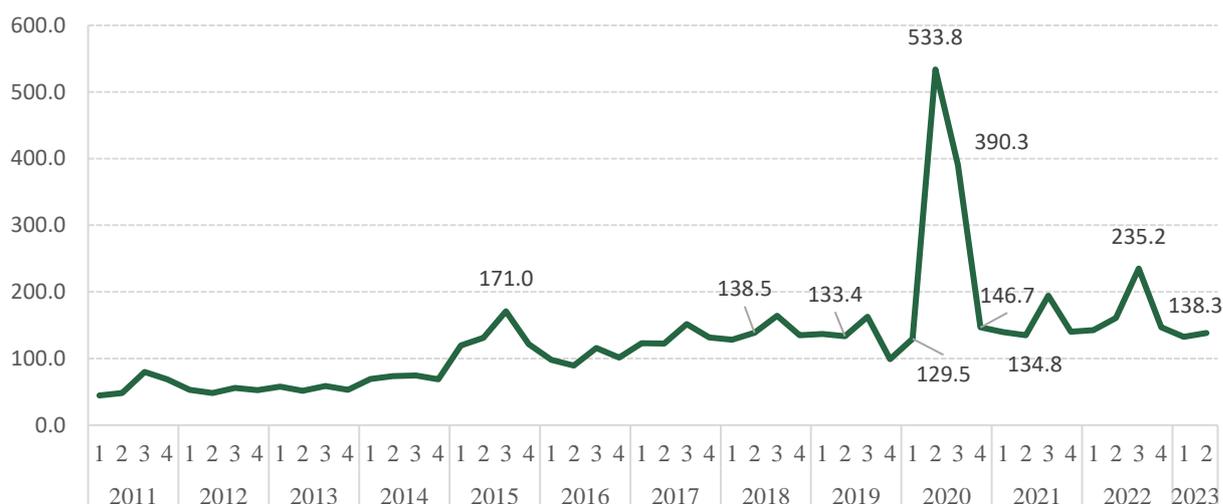
Небольшое увеличение уровня безработицы в официальной статистике во время пандемии в 2020 году обусловлено тем, что предприятия временно приостанавливали свою деятельность, но не увольняли сотрудников. Таким образом, определенная часть населения, которая приостановила свою трудовую деятельность во время карантина, оказалась временно незанятой.

К временно незанятым относятся сотрудники, находящиеся в ежегодном трудовом отпуске, отпуске по беременности и уходу за ребенком, по инициативе работодателя, учебном отпуске, по семейным обстоятельствам, по состоянию здоровья, имеющие сезонную работу, вахтовый метод работы, либо деятельность временно приостановлена.

Согласно данным БНС АСПиР, во втором квартале 2020 года количество временно безработных сотрудников достигло рекордного значения 534 тыс. человек, высокие значения сохранялись и в третьем квартале 2020 года, и только к четвертому кварталу значения вернулись к допандемийным (147 тыс. человек) (график 5).

График 5

Динамика временно незанятых, тыс. чел.



Источник: БНС АСПиР

Значительное увеличение статистики временно незанятых работников произошло по таким причинам, как ежегодный трудовой отпуск (96 тыс. чел., рост в 3,8 раза г/г), отпуск по инициативе работодателя (12 тыс. чел., рост в 31,8 раза г/г), вахтовый метод работы и переход на гибкий график (274 тыс. чел., рост в 292,8 раза г/г), а также временная приостановка предприятия (131 тыс. чел., рост в 1,5 раза г/г). В разрезе секторов больше всего временно незанятых было зарегистрировано в оптовой и розничной торговле, ремонте автомобилей и мотоциклов, образовании, промышленности.

Можно заметить, что фактическая безработица не включает в себя изменения на рынке труда в связи с пандемией COVID-19. В данной работе, безработица 2 (Б2) рассчитывается с целью отследить динамику изменений на рынке с учетом колебаний количества безработных во время пандемии.

Уравнение 2:

Безработица 2 = безработные + непродуктивно занятые + временно незанятые (часть)

При этом, в уравнение включается не вся группа временно незанятого населения, а только та часть, которая была не занята по инициативе администрации/работодателя, из-за временной приостановки деятельности (непогода, авария, поломка, введение режима изоляции и другие причины), либо работала вахтовым методом/свободным графиком, и другое.

График 6 показывает, что безработица 2 (Б2) на протяжении всего периода полностью повторяет динамику Б1 с разницей в 0,1-0,3 п.п., кроме второго и третьего кварталов 2020 года, где уровень Б2 взлетает до 11,9% и 9,5%, соответственно. При этом, во втором квартале 2023 года Б2 принимает значение 7,3%, превышая уровень официальной безработицы на 2,6 п.п.

График 6



Источник: БНС АСПиР, расчеты автора

III. Экономически неактивное население

Еще одной потенциальной группой населения, где может быть скрыто безработное население, ушедшее с рынка труда, либо не входящее в него по разным причинам, является экономически неактивное население⁵. Во втором квартале 2023 года, лица, не входящие в состав рабочей силы, составляют около 4 329 тыс. человек. При этом, из них 1,7 тыс. человек ушли с последнего места работы в связи с ликвидацией или сокращением штата, 23 тыс. человек уволились по собственному желанию, 6,7 тыс. человек уволились в связи с окончанием срока договора, у 3,5 тыс. человек работа носит сезонный характер, около 2 тыс. человек завершили свою предпринимательскую

⁵ Согласно работе Sengenberger (2011) «Beyond the measurement of unemployment and underemployment» (International Labour Organization), существуют различные концепции и проявления скрытой безработицы. Лица, которые в настоящее время не занимаются активным поиском работы из-за прошлых неудач в поиске работы, не классифицируются как безработные, а считаются экономически неактивными.

деятельность. А лица, сохраняющие формальную связь с рабочим местом, составляют около 23,8 тыс. человек. Большинство из этих категорий лица в трудоспособном возрасте, которые могли бы наравне с другими участвовать на рынке труда.

Расчет показателя альтернативной безработицы учитывает экономически неактивное население, вышедшее из состава рабочей силы по причинам ликвидации или сокращения штата, по собственному желанию, в связи с окончанием срока договора, увольнения по другой причине, сезонного характера работы, занятости в личном подсобном хозяйстве для личного потребления, в связи с формальной связью с рабочим местом (Таблица 1).

Таблица 1.

Лица, не входящие в состав рабочей силы по причинам высвобождения с последнего места работы в трудоспособном возрасте

Лица, не входящие в состав рабочей силы	Доля от экономически неактивного населения * за 2 кв. 2023, %	Для расчета альтернативной безработицы, используются:
из них по причинам:	22,1	
по другим причинам	18,22	
по состоянию здоровья	0,89	
по семейным (личным) обстоятельствам	0,72	
лица, не входящие в состав рабочей силы, сохраняющие формальную связь с рабочим местом	0,55	✓
увольнение по собственному желанию	0,54	✓
занятые в личном подсобном хозяйстве производством продукции для собственного потребления	0,46	✓
выхода на пенсию	0,30	
увольнение в связи с окончанием срока договора (соглашения, контракта)	0,15	✓
работа носит сезонный характер (не сезон)	0,08	✓
увольнение по другой причине	0,07	✓
завершение предпринимательской деятельности	0,05	✓
увольнение в связи с ликвидацией (банкротством) организации, сокращением штата	0,04	✓

*Численность экономически неактивного населения во 2 кв. 2023 г. равна 4 329 223 человек. Суммарная доля выбранных категорий для расчета альтернативной безработицы во 2 кв. 2023 г. составила 1,95% от экономически неактивного населения.

Источник: БНС АСПиР, расчеты автора

Доля этих категорий в численности всего экономически неактивного населения составила в среднем 2% за первое полугодие 2023 года и около 5,4% и 5% в среднем в 2021-2022 годах, соответственно.

В итоге, альтернативная безработица с учетом экономически неактивного населения рассчитывается следующим образом:

Уравнения 3 и 4:

Безработица 3 = безработные + непродуктивно занятые + эк. неактивное население (часть)

Безработица 4 = безработные + непродуктивно занятые + эк. неактивное население (часть) + временно незанятые (часть)

Во втором квартале 2023 года безработица 4 (Б4) сложилась на уровне 8,2%, что на 0,9 п.п. выше безработицы 2 (Б2). При этом в среднем за период с 2013 года по 2023 год, Б4 на 2 п.п. превышает уровень Б2. Альтернативный подсчет безработицы с учетом непродуктивно занятого населения, части временно незанятых и экономически неактивного населения демонстрирует, что Б4 в среднем в 2 раза превышает официальный уровень безработицы (график 7).

График 7

Безработица 3 и 4, %



Источник: БНС АСПиР, расчеты автора

IV. Неполная занятость (меньше установленной продолжительности рабочего дня)

Продолжительность рабочего дня меньше установленной нормы является еще одним показателем недоиспользования рабочей силы. Согласно исследованию МОТ, существуют добровольные и вынужденные причины, по которым население работает неполный рабочий день⁶. К вынужденным

⁶ Mehran, F., Bescond, D., Hussmanns, R. and Benes, E., 2008. Beyond Unemployment: Measurement of Other Forms of Labour Underutilization. International Labor Organization: Geneva, 2(01).

причинам относятся «могли найти работу только на неполный рабочий день» или «из-за простоя на работе или неблагоприятных условий ведения бизнеса на рабочем месте».

Согласно статистике БНС АСПиР, по причинам занятости меньше установленной продолжительности рабочего дня были выбраны следующие категории причин: нет достаточного объема работ, по инициативе администрации/работодателя, неблагоприятные погодные условия, отсутствие подходящей работы на полный рабочий день⁷. При расчете безработицы с учетом неполной занятости **не включается категория «непродуктивно занятые»** из числа самозанятых, чтобы избежать двойного подсчета одних и тех же лиц в численности безработных.

Уравнение 5:

Безработица 5 = безработные + эк. неактивное население (часть) + временно незанятые (часть) + занятые неполный рабочий день по вынужденным причинам

График 8

Безработица 5, %



Источник: БНС АСПиР, расчеты автора

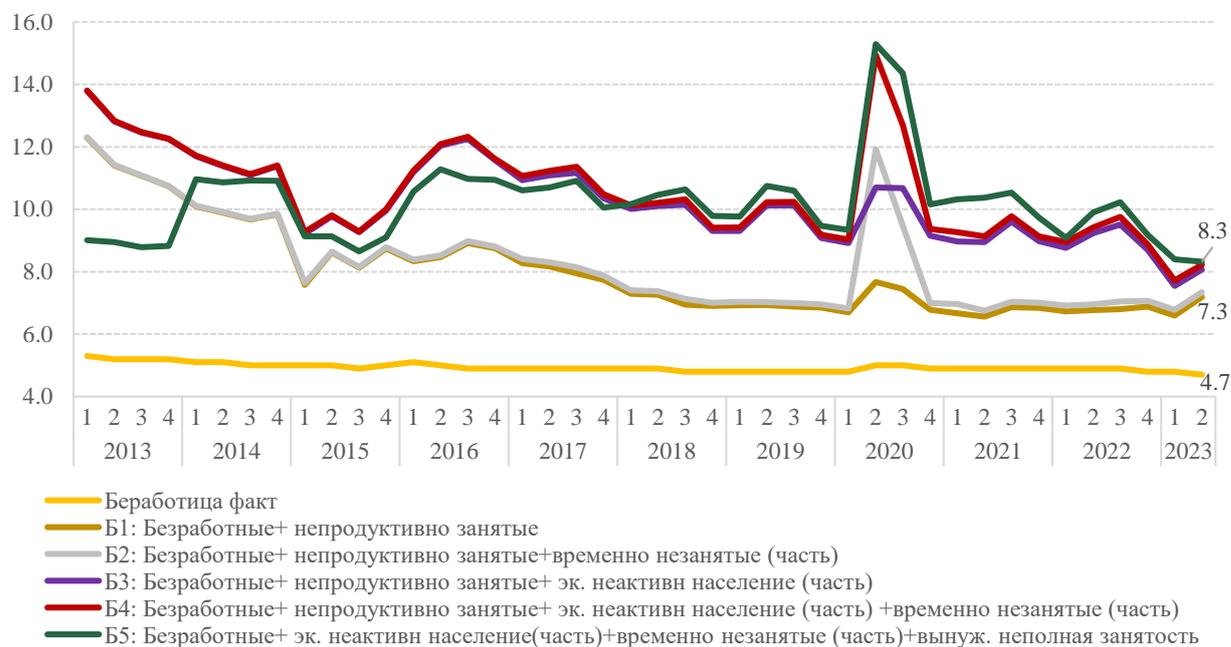
Безработица 5 (Б5) с учетом занятых неполный рабочий день по вынужденным причинам (но без учета непродуктивно занятых) во втором квартале 2023 года сложилась на уровне 8,3% (график 8). Б5 в период пандемии достигла максимального уровня 15,3% во втором квартале 2020 года. Однако, при исключении из уравнения временно незанятого населения, в котором отражен эффект пандемии, безработица 5 во втором квартале 2020 года равна 11% с последующим увеличением в третьем квартале 2020 года до 12,3%, тем самым также демонстрируя небольшой эффект шока пандемии COVID-19.

⁷Статистика по категории «отсутствие подходящей работы на полный рабочий день» собиралась только в период с 2013 года по 2015 год.

На графике 9 представлена динамика всех альтернативных показателей безработицы Б1-Б5. Детальные цифры представлены в приложении (Таблица А.3).

График 9

Динамика альтернативных показателей безработицы



Источник: БНС АСПиР, расчеты автора

Приложение

Таблица А.1

Показатели альтернативной безработицы в США

	Описание
U-1	Лица, не имеющие работы 15 недель или более, в процентах от гражданской рабочей силы.
U-2	Потерявшие работу и лица, выполнившие временную работу, в процентах от гражданской рабочей силы.
U-3	Общее количество безработных в процентах от гражданской рабочей силы (то же определение безработицы, которое использовалось для расчета официального уровня безработицы).
U-4	Общее количество безработных плюс отчаявшиеся работники, в процентах от гражданской рабочей силы плюс отчаявшиеся работники.
U-5*	Общее количество безработных, плюс отчаявшиеся работники, плюс все остальные работники с незначительной привязанностью, в процентах от гражданской рабочей силы плюс все работники с незначительной привязанностью.
U-6*	Общее количество безработных плюс все работники с незначительной занятостью, плюс общее количество занятых неполный рабочий день по экономическим причинам, в процентах от гражданской рабочей силы плюс все работники с незначительной занятостью.

Источник: U.S. BUREAU OF LABOR STATISTICS

Таблица А.2

Показатели альтернативной безработицы в Канаде

	Описание
R1	Показывает долю рабочей силы, которая оставалась без работы один год или более. Этот показатель отличается от официального уровня безработицы тем, что он, как правило, отстает от экономического цикла.
R2	Рассматривает тех, кто не работает три месяца и более, как долю рабочей силы. R2, как правило, более внимательно отслеживает официальный уровень безработицы на протяжении экономических циклов, чем R1.
R3	Скорректированный официальный уровень безработицы в Канаде, чтобы сделать его сопоставимым с официальным уровнем безработицы в США.
R4	Официальный уровень безработицы в Канаде.
R5	Показатель, учитывающий отчаявшиеся в поиске работники, которые хотели и были готовы устроиться на работу, но не искали ее.
R6	Включает тех, кто не ищет работу, но готов к ней и ожидает трудоустройства. Они либо ожидают отзыва от предыдущего работодателя, либо подали заявление о приеме на работу и ждут ответов.
R7	Включает тех, кто работает неполный рабочий день по принуждению.
R8	Включает все группы, указанные в предыдущих трех группах. В этот показатель включены отчаявшиеся в поиске работники, те, кто ожидает трудоустройства, а также недоиспользуемая часть вынужденных работников, занятых неполный рабочий день.

Источник: STATISTICS CANADA

Таблица А.3

Альтернативные показатели безработицы в Казахстане

Год		Безработица факт	Б1: Безработные+непродуктивно занятые	Б2: Безработные+непродуктивно занятые+ временно незанятые (часть)	Б3: Безработные+непродуктивно занятые+ эк. неактивн. население (часть)	Б4: Безработные+непродуктивно занятые+ эк. неактивн. население (часть)+ временно незанятые (часть)	Б5: Безработные+ эк. неактивн население(часть)+ временно незанятые (часть)+ вынуж. неполная занятость
2013	I	5,3	12,3	12,3	13,8	13,8	9,0
	II	5,2	11,4	11,4	12,8	12,8	9,0
	III	5,2	11,1	11,1	12,5	12,5	8,8
	IV	5,2	10,7	10,7	12,3	12,3	8,8
2014	I	5,1	10,1	10,1	11,7	11,7	11,0
	II	5,1	9,9	9,9	11,4	11,4	10,9
	III	5,0	9,7	9,7	11,1	11,1	10,9
	IV	5,0	9,8	9,9	11,4	11,4	10,9
2015	I	5,0	7,6	7,6	9,2	9,3	9,1
	II	5,0	8,6	8,6	9,8	9,8	9,1
	III	4,9	8,1	8,2	9,3	9,3	8,7
	IV	5,0	8,7	8,8	10,0	10,0	9,1
2016	I	5,1	8,3	8,4	11,2	11,2	10,6
	II	5,0	8,5	8,5	12,0	12,1	11,3
	III	4,9	8,9	9,0	12,3	12,3	11,0
	IV	4,9	8,8	8,8	11,6	11,6	10,9
2017	I	4,9	8,3	8,4	10,9	11,1	10,6
	II	4,9	8,2	8,3	11,1	11,2	10,7
	III	4,9	7,9	8,1	11,2	11,4	10,9
	IV	4,9	7,7	7,9	10,4	10,5	10,1
2018	I	4,9	7,3	7,4	10,0	10,1	10,2
	II	4,9	7,3	7,4	10,1	10,2	10,5
	III	4,8	6,9	7,1	10,1	10,3	10,6
	IV	4,8	6,9	7,0	9,3	9,4	9,8
2019	I	4,8	6,9	7,0	9,3	9,4	9,8
	II	4,8	6,9	7,0	10,1	10,2	10,7
	III	4,8	6,9	7,0	10,1	10,2	10,6
	IV	4,8	6,8	7,0	9,1	9,2	9,5
2020	I	4,8	6,7	6,8	8,9	9,0	9,3
	II	5,0	7,7	11,9	10,7	14,9	15,3
	III	5,0	7,4	9,5	10,7	12,7	14,4
	IV	4,9	6,8	7,0	9,2	9,4	10,2
2021	I	4,9	6,7	7,0	9,0	9,3	10,3
	II	4,9	6,6	6,8	8,9	9,1	10,4
	III	4,9	6,9	7,0	9,6	9,8	10,5
	IV	4,9	6,7	6,9	8,9	9,1	9,7
2022	I	4,9	6,7	6,9	8,8	8,9	9,1
	II	4,9	6,8	7,0	9,2	9,4	9,9
	III	4,9	6,8	7,0	9,5	9,8	10,2
	IV	4,8	6,9	7,1	8,7	8,9	9,2
2023	I	4,8	6,6	6,8	7,5	7,7	8,4
	II	4,7	7,2	7,3	8,1	8,2	8,3

Источник: БНС АСПиР, расчеты автора