

**Отчет о проведении правового мониторинга  
нормативных правовых актов в сфере безопасности и антитеррористической  
защиты**

**I. Введение.**

**Наименование отрасли (подотрасли) законодательства:**

Законодательство в сфере безопасности и антитеррористической защиты

**Перечень нормативных правовых актов, регулирующих отрасль  
(подотрасль) законодательства:**

- Закон РК «О противодействии терроризму» (анализируемую отрасль регулирует непосредственно пункт 1 статьи 10–2 вышеуказанного Закона РК, определяющий полномочие центрального государственного органа на разработку и утверждение инструкции по организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, уполномоченный орган – Комитет национальной безопасности РК);

- Закон РК «Об охранной деятельности» (анализируемую отрасль регулирует непосредственно статья 1-1 вышеуказанного Закона РК, согласно которой государственной охране подлежат особо важные государственные объекты (объекты НБРК), а также установлена обязанность первых руководителей объектов, подлежащих госохране по обеспечению их инженерно-техническую укрепленность, уполномоченный орган – Министерство внутренних дел РК);

- Указ Президента РК от 31 декабря 2003 года № 1271 «Об утверждении Положения и структуры Национального Банка Республики Казахстан» (анализируемую отрасль регулируют непосредственно подпункт 23) абзаца четвертого части второй пункта 19 и подпункт 44) части третьей пункта 19 Положения о НБРК, в части установления компетенции Правления НБРК на утверждение инструкции по организации антитеррористической защиты объектов НБРК, уязвимых в террористическом отношении, правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях НБРК и его территориальных филиалах);

- постановление Правительства РК от 7 октября 2011 года № 1151 «Некоторые вопросы объектов, подлежащих государственной охране» (анализируемую отрасль регулирует норма Правил определения объектов, подлежащих госохране в части отнесения объектов НБРК к категории особо важных государственных объектов, а также положения Требований по инженерно-технической укрепленности объектов, в том числе по определению компетенции руководителей объектов на утверждение правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режима, уполномоченный орган – Министерство внутренних дел РК);

- постановление Правительства РК от 12 апреля 2021 года № 234 «Об утверждении Правил и критериев отнесения объектов к уязвимым в террористическом отношении» (анализируемую отрасль регулирует норма по отнесению объектов НБРК к категории особо важных государственных объектов, уязвимых в террористическом отношении, уполномоченный орган – Комитет национальной безопасности РК);

- постановление Правительства РК от 6 мая 2021 года № 305 «Об утверждении требований к организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении» *(анализируемую отрасль регулирует нормы по определению основных требований к содержанию инструкции по организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, утверждаемой центральными государственными органами в соответствии с пунктом 1 статьи 10-2 Закона РК «О противодействии терроризму», уполномоченный орган – Комитет национальной безопасности РК);*

- совместные постановление Правления НБРК от 21 сентября 2020 года № 115 и приказ Министра внутренних дел РК от 7 октября 2020 года № 679 «Об утверждении Правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях Национального Банка Республики Казахстан и его территориальных филиалах»;

- постановление Правления Национального Банка РК от 28 ноября 2022 года №116 ДСП «Об утверждении Инструкции по организации антитеррористической защиты объектов Национального Банка Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении» *(далее – ПП НБРК № 116дсп)\*.*

**\*Примечание:** согласно пункту 4 Правил проведения правового мониторинга, утвержденным приказом Министра юстиции РК от 11 июля 2023 года № 471 *(далее – Правила проведения правового мониторинга)*, правовой мониторинг по нормативным правовым актам, содержащим государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, а также нормативным правовым актам, имеющим пометки «Для служебного пользования», «Без опубликования в печати», «Не для печати», проводится в соответствии с внутренним порядком государственного органа.

В этой связи в настоящий Отчет о проведении правового мониторинга не включены вопросы по ПП НБРК № 116 ДСП.

### **Целевые группы:**

- центральный аппарат, филиалы и представительства НБРК;
- граждане РК, иностранные граждане или лица без гражданства, пребывающие в зданиях НБРК и его территориальных филиалах, Представительства;
- сотрудники полиции Управления специализированной службы охраны областей и городов Астана, Алматы и Шымкент МВД РК (УССО).

**Описание отрасли (подотрасли), ее цели и задачи в системе государственного управления, объект и субъект регулирования:** анализируемая отрасль (подотрасль) регулирует вопросы пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях НБРК и его территориальных филиалах, представительствах, а также вопросы обеспечения антитеррористической защиты объектов НБРК,

отнесенных к категории особо важных государственных объектов, уязвимых в террористическом отношении.

**Цель:** обеспечение комплексной безопасности и антитеррористической защищенности объектов НБРК посредством эффективного регулирования пропускного и внутриобъектового режимов, предупреждения несанкционированного доступа, террористических и иных угроз, а также создания безопасных условий для работников и посетителей НБРК.

**Задача:** обеспечение правового регулирования и организации пропускного и внутриобъектового режимов, а также антитеррористической защиты объектов НБРК в целях предупреждения и минимизации угроз безопасности, предотвращения несанкционированного доступа и обеспечения защищенности работников, посетителей и объектов НБРК.

**Объект:** здания центрального аппарата, представительства, территориальных филиалов НБРК, относящиеся к особо важным государственным объектам, подлежащим государственной охране.

**Субъект:** НБРК, граждане РК, иностранные граждане или лица без гражданства, пребывающие в зданиях НБРК и его территориальных филиалах, представительства, УССО.

## II. Ретроспективный анализ отрасли (подотрасли) законодательства

**Аналитическая справка:** в рамках проведения правового мониторинга нормативных правовых актов в сфере безопасности и антитеррористической защиты проведен анализ соответствующего законодательства РК.

Так, правовой основой для принятия:

- совместного постановления Правления НБРК от 21 сентября 2020 года № 115 и приказа Министра внутренних дел РК от 7 октября 2020 года № 679 «Об утверждении Правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях Национального Банка Республики Казахстан и его территориальных филиалах»;

- постановления Правления Национального Банка РК от 28 ноября 2022 года №116 ДСП «Об утверждении Инструкции по организации антитеррористической защиты объектов Национального Банка Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении»

являются положения законов РК «О противодействии терроризму» и «Об охранной деятельности», а также положения принятых в реализацию указанных законов РК подзаконные нормативные правовые акты.

При этом, уполномоченным органом по вопросам противодействия терроризму в РК является Комитет национальной безопасности РК, а по вопросам

охранной деятельности (обеспечение безопасности) - Министерство внутренних дел РК.

Разработка и ретроспективный анализ вышеуказанных законов РК относится к компетенции перечисленных выше государственных органов.

| № п/п | Временной период анализируемой отрасли (подотрасли) законодательства | Наименование закона                     | Описание внесенных изменений и (или) дополнений концептуального характера (с указанием структурных элементов закона)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Основания корректировки и изначально заявленные цели | Фактические последствия |
|-------|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------|
| 1.    | 2020 - 2025гг.                                                       | Закон РК «О противодействии терроризму» | <p>В целях законодательного закрепления защиты личности, общества и государства, в 1999 году был принят Закон РК «О противодействии терроризму» (далее – Закон).</p> <p>Уполномоченным органом по координации противодействия терроризму в РК является Комитет национальной безопасности РК. Разработка и ретроспективный анализ Закона относится к компетенции указанного государственного органа.</p> <p>Согласно пункту 1 статьи 10–2 Закона, центральные государственные органы, в том числе государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту РК, на основе требований к организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, разрабатывают и утверждают инструкции по организации антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении.</p> <p>В целях реализации вышеуказанной нормы, в Положении о НБРК, утвержденном Указом Президента РК от 31 декабря 2003 года № 1271 предусмотрена компетенция Правления НБРК на утверждение Инструкции по организации антитеррористической защиты объектов НБРК, уязвимых в террористическом отношении.</p> <p>На сегодняшний день принято постановление Правления НБРК от 28 ноября 2022 года №116 ДСП «Об утверждении Инструкции по организации антитеррористической защиты объектов Национального Банка Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении», правовой мониторинг которого проводится согласно внутреннему порядку государственного органа.</p> |                                                      |                         |

|    |                |                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2. | 2020 - 2025гг. | Закон РК «Об охранной деятельности» | <p>С целью определения правовых основ охранной деятельности на территории РК, статуса и полномочий субъектов, осуществляющих охранную деятельность, в 2000 году принят Закон РК «Об охранной деятельности» (далее – Закон).</p> <p>Уполномоченным органом по координации охранной деятельности в РК является Министерство внутренних дел РК. Разработка и ретроспективный анализ Закона относится к компетенции указанного государственного органа.</p> <p>Согласно статье 1–1 Закона государственной охране подлежат особо важные государственные и стратегические объекты; объекты отраслей экономики, имеющих стратегическое значение и принадлежащих юридическим лицам, в уставном капитале которых государство прямо или косвенно владеет контрольным пакетом акций (долей участия). Порядок определения объектов, подлежащих государственной охране, определяется Правительством РК. Первые руководители объектов, подлежащих государственной охране, обязаны обеспечить их инженерно-техническую укрепленность в соответствии с требованиями, определяемыми Правительством РК.</p> <p>Так, в реализацию вышеуказанного, принято постановление Правительства РК от 7 октября 2011 года № 1151 «Некоторые вопросы объектов, подлежащих государственной охране», которым утверждены:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Правила определения объектов, подлежащих государственной охране (далее – Правила);</li> <li>2) Требования по инженерно-технической укрепленности объектов, подлежащих государственной охране (далее – Требования).</li> </ol> <p>Согласно подпункту 2) части второй пункта 5 Правил, объекты НБРК, его филиалов и хранилища отнесены к особо важным государственным объектам.</p> <p>В соответствии подпунктом 1) пункта 5 Требований на всех объектах, совместно с территориальными подразделениями органов внутренних дел разрабатывается правила по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов, утверждаемые руководителями объектов и подразделения, осуществляемого государственную охрану.</p> <p>В реализацию вышеуказанного, в Положении о НБРК, утвержденном Указом Президента РК от 31 декабря 2003 года № 1271 предусмотрена компетенция Правления НБРК на утверждение правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях НБРК и его территориальных филиалах.</p> |
|----|----------------|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |  |                                                                                                                                              |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | Изменения в вышеуказанное ПП НБРК, как правило, обусловлены необходимостью его приведения в соответствие с поправками в законодательство РК. |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**Вывод:** принимая во внимание, что ретроспективный анализ вышеуказанных законов РК осуществляется уполномоченными органами, правовой мониторинг проведен только в отношении постановлений Правления НБРК, результаты которого отражены в нижеуказанных разделах настоящего Отчета.

### III. Анализ стратегических целей и целевых индикаторов

**Аналитическая справка:** информация по данному разделу отсутствует, поскольку Стратегическим планом Национального Банка на 2024–2028 гг. отдельных стратегических целей (целевых индикаторов) по вопросам безопасности и антитеррористической защиты не предусмотрено.

| № п/п | Наименование документа<br>Системы государственного планирования или иного документа планирования | Цель (результат, который необходимо достигнуть в соответствии с документом Системы государственного планирования или иного документа планирования) | Наименование действующего нормативного правового акта либо принятого или разрабатываемого в реализацию цели (с указанием структурного элемента нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта) | Сведения о содержании норм, направленных либо способствующих достижению цели (правовые инструменты) | Оценка норм права на предмет достижения целей (насколько нормативное регулирование позволяет достичь их).<br>*В случае отсутствия необходимых норм права/правовых инструментов вырабатываются соответствующие предложения |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

В связи с тем, что уполномоченным органом, обеспечивающим формирование и реализацию государственной политики в области охранной деятельности и противодействия терроризму, являются Министерство внутренних дел и Комитет национальной безопасности РК, соответственно, Стратегическим планом Национального Банка на 2024–2028 гг. отдельных стратегических целей (целевых индикаторов) по вопросам безопасности и антитеррористической защиты не предусмотрено.

В иных документах системы государственного планирования также отсутствуют целевые показатели, напрямую связанные с анализируемой отраслью в пределах компетенции НБРК.

**Вывод:** выводы по данному разделу отсутствуют, поскольку соответствующие стратегические цели не предусмотрены.

#### **IV. Анализ исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан**

**Аналитическая справка:** информация по данному разделу отсутствует, поскольку анализ исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров, ратифицированных РК относится к компетенции уполномоченных государственных органов.

| №<br>п/п                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Наименование<br>международного<br>договора | Обязательство<br>Республики<br>Казахстан (с<br>указанием<br>структурного<br>элемента<br>международного<br>договора) | Наименование<br>действующего нормативного<br>правового акта либо<br>принятого или<br>разрабатываемого во<br>исполнение обязательства (с<br>указанием структурного<br>элемента нормативного<br>правового акта, проекта<br>нормативного правового<br>акта) | Сведения о<br>содержании норм,<br>направленных либо<br>способствующих<br>исполнению<br>обязательств (правовые<br>инструменты)<br>*В случае отсутствия<br>необходимых норм<br>права/правовых<br>инструментов<br>вырабатываются<br>соответствующие<br>предложения |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| В связи с тем, что уполномоченным органом, обеспечивающим формирование и реализацию государственной политики в области охранной деятельности и противодействия терроризму, являются Министерство внутренних дел и Комитет национальной безопасности РК, соответственно, анализ исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров, ратифицированных РК относится к компетенции указанных государственных органов. |                                            |                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                 |

**Вывод:** выводы по данному разделу отсутствуют в связи с отсутствием компетенции НБРК на проведение соответствующего анализа в области охранной деятельности и противодействия терроризму.

## V. Анализ правоприменительной практики

**Аналитическая справка:** информация по данному разделу отсутствует, поскольку за анализируемый период проведения правового мониторинга отсутствовали обращения с целью получения разъяснения положений нижеуказанного акта НБРК, судебные споры.

| № п/п | Наименование нормативного правового акта                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Структурный элемент нормативного правового акта | Описание проблемных вопросов | Источники информации | Принятые или принимаемые меры                                                                                                    |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|------------------------------|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Совместные постановления Правления НБРК от 21 сентября 2020 года № 115 и приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 7 октября 2020 года № 679 «Об утверждении Правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях Национального Банка Республики Казахстан и его территориальных филиалах» (далее – Правила) | отсутствует                                     | отсутствует                  | отсутствует          | За анализируемый период проведения правового мониторинга отсутствовали обращения с целью получения разъяснения положений Правил. |

**Вывод:** принимая во внимание отсутствие вопросов по правоприменительной практике положений вышеуказанного акта, предложений по совершенствованию его норм отсутствуют.

## VI. Анализ степени стабильности отрасли (подотрасли) законодательства

**Аналитическая справка:** за анализируемый период за анализируемый период проведения правового мониторинга в нижеуказанный правовой акт не вносились изменения и (или) дополнения.

| № п/п | Наименование нормативного правового акта | Наименование нормативного правового акта, которым вносились | Структурный элемент нормативного правового акта, в который внесены изменения и (или) дополнения | Обоснование; редакционный/концептуальный характер внесенного изменения и (или) дополнения |
|-------|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
|-------|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |             |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------|-------------|
|                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | изменения и (или)<br>дополнения |             |             |
| Конституционные законы, кодексы, законы                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |             |             |
| -                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |             |             |
| Нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |             |             |
| -                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |             |             |
| Нормативные правовые постановления Правительства Республики Казахстан                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |             |             |
| -                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |             |             |
| Ведомственные нормативные правовые акты                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |             |             |
| 1.                                                                                                                | Совместные постановление Правления НБРК от 21 сентября 2020 года № 115 и приказ Министра внутренних дел РК от 7 октября 2020 года № 679 «Об утверждении Правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях Национального Банка Республики Казахстан и его территориальных филиалах» | отсутствует                     | отсутствует | отсутствует |
| <b>Степень стабильности отрасли: 0 (стабильное правовое регулирование отрасли (подотрасли) законодательства).</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                 |             |             |

Дополнительно отмечаем, что согласно пункту 29 Правил проведения правового мониторинга, утвержденным приказом Министра юстиции РК от 11 июля 2023 года № 471 (далее – Правила проведения правового мониторинга) периодом определения степени стабильности правового регулирования является **год, предшествующий году проведения правового мониторинга.**

В совместные постановление Правления НБРК от 21 сентября 2020 года № 115 и приказ Министра внутренних дел РК от 7 октября 2020 года № 679 «Об утверждении Правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях Национального Банка Республики Казахстан и его территориальных филиалах» **в 2025 году изменения не вносились.**

Согласно пункту 4 Правил проведения правового мониторинга, правовой мониторинг по нормативным правовым актам, содержащим государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, а также нормативным правовым актам, имеющим пометки «Для служебного пользования», «Без опубликования в печати», «Не для печати», **проводится в соответствии с внутренним порядком государственного органа.**

В этой связи в настоящий Отчет о проведении правового мониторинга не включена информация по постановлению Правления Национального Банка РК от 28 ноября 2022 года №116 ДСП «Об утверждении Инструкции по организации антитеррористической защиты объектов Национального Банка Республики Казахстан, уязвимых в террористическом отношении».

Следовательно, при определении индекса стабильности отрасли (подотрасли) законодательства в вышеуказанное постановление Правления НБРК не включено в общее количество ведомственных актов.

### ***Справочно.***

***Индекс стабильности ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства, определен по следующей формуле:***

$$S_v = 3 * A_v / B_v$$

где:

$A_v = 0$  (количество ведомственных нормативных правовых актов, которыми вносились изменения и (или) дополнения в ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие отрасль (подотрасль) законодательства);

$B_v = 1$  (общее количество ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства);

3 – коэффициент вида нормативного правового акта.

Так,

$$S_v = 3 * 0 / 1 = 0$$

**Вывод:** принимая во внимание отсутствие актов, которыми за анализируемый период вносились изменения в совместные постановления Правления НБРК от 21 сентября 2020 года № 115 и приказ Министра внутренних дел РК от 7 октября 2020 года № 679 «Об утверждении Правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях Национального Банка Республики Казахстан и его территориальных филиалах»,

регулирование анализируемой отрасли на основании пункта 30 Правил проведения правового мониторинга, утвержденных Приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 11 июля 2023 года № 471, определено как «стабильное».

## VII. Юридический анализ

**Аналитическая справка:** с целью выявления противоречий законодательству РК, дублирований, пробелов, неэффективно реализуемых, устаревших и коррупциогенных норм права, обеспечения аутентичности и терминологического единообразия текстов нормативных правовых актов, по нижеуказанному акту был проведен юридический анализ, по итогам которого выявлены потенциально не соответствующие нормы Конституции РК, а также устаревшие нормы.

| № п/п                                                                         | Вид, дата принятия, номер и наименование нормативного правового акта, выявленного в ходе проведения правового мониторинга                                                                        | Структурный элемент (часть, абзац, подпункт, пункт, статья) нормативного правового акта | Описание выявленного недостатка                                                                                                                                                                                                                                                                       | Предпринимаемые или принятые меры по устранению выявленных недостатков (в том числе наименование проекта нормативного правового акта, стадия разработки либо согласования) |
|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                                                                             | 2                                                                                                                                                                                                | 3                                                                                       | 4                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 5                                                                                                                                                                          |
| <b>Противоречащие нормы</b>                                                   |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                            |
| 1.                                                                            |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                            |
| <b>Потенциально не соответствующие Конституции Республики Казахстан нормы</b> |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                            |
| 2.                                                                            | Совместные постановления Правления НБРК от 21 сентября 2020 года № 115 и приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 7 октября 2020 года № 679 «Об утверждении Правил по обеспечению | подпункт 3) пункта 2                                                                    | В соответствии с Конституцией РК от 15 марта 2026 года последовательность изложения слов «Область, города республиканского значения или столица» заменена на «столица, область, город республиканского значения». В этой связи подпункт 3) пункта 2 Правил привести в соответствие с Конституцией РК. | Разработан соответствующий проект ПП НБРК.                                                                                                                                 |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                            |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|
|                       | пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях Национального Банка Республики Казахстан и его территориальных филиалах» (далее – Правила)                                                                                                                                                                                                  | подпункт 5) пункта 2 | В соответствии с Конституцией РК от 15 марта 2026 года применяется понятие «иностранцы граждане».<br>В этой связи в подпункте 5) пункта 2 Правил слово «иностранцы» необходимо заменить на слова «иностранцы граждане».                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                            |
|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | приложение 4         | Согласно статье 52 Конституции РК от 15 марта 2026, высшим представительным орган РК, осуществляющим законодательную власть, является Курултай.<br>В этой связи, в приложении 4 к Правилам необходимо слова «депутаты Парламента Республики Казахстан» заменить на слова «депутаты Курултая Республики Казахстан».                                                                                                                                                                                              |                                            |
| Устаревшие нормы      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                            |
| 3.                    | Совместные постановления Правления НБРК от 21 сентября 2020 года № 115 и приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 7 октября 2020 года № 679 «Об утверждении Правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях Национального Банка Республики Казахстан и его территориальных филиалах» (далее – Правила) | преамбула, пункт 1   | В реализацию Указа Президента РК от 13 апреля 2022 года № 872 «О мерах по де бюрократизации деятельности государственного аппарата» пересмотрены статьи 8 и 15 Закона о НБРК, регламентирующие функции и полномочия НБРК, в этой связи Положение о НБРК (Указ Президента РК от 31 декабря 2003 года № 1271) изложено в новой редакции.<br>В связи с чем, ссылку на соответствующую компетенцию Правления, предусмотренную в преамбуле и пункте 1 Правил необходимо привести в соответствие с Положением о НБРК. | Разработан соответствующий проект ПП НБРК. |
| Коррупциогенные нормы |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                            |
| 4.                    | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | -                    | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | -                                          |
| Дублирующие нормы     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                            |
| 5.                    | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | -                    | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | -                                          |
| Пробелы норм права    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                            |

|                                                                               |   |   |   |   |
|-------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|---|
| 6.                                                                            | - | - | - | - |
| <b>Наличие излишних бланкетных и отсылочных норм</b>                          |   |   |   |   |
| 7.                                                                            | - | - | - | - |
| <b>Отсутствие аутентичности и терминологического единообразия текста норм</b> |   |   |   |   |
| 8.                                                                            | - | - | - | - |
| <b>Иное (в случае наличия)</b>                                                |   |   |   |   |
| 9.                                                                            | - | - | - | - |
| <b>Итого: (количество выявленных недостатков права): 4</b>                    |   |   |   |   |

**Вывод:** в совместные постановления Правления НБРК от 21 сентября 2020 года № 115 и приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 7 октября 2020 года № 679 «Об утверждении Правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях Национального Банка Республики Казахстан и его территориальных филиалах» необходимо внести изменения с целью его приведения в соответствие с Конституцией РК, а также Положением о НБРК, утвержденным Указом Президента РК от 31 декабря 2003 года № 1271.

## VIII. Итоговый вывод и предложения

Проведенный анализ законодательства, регулирующего вопросы безопасности и, в целом показывает **эффективность** нормативного регулирования общественных отношений в данной сфере.

Нормы законов РК «О противодействии терроризму» и «Об охранной деятельности» и подзаконные нормативные правовые акты РК отражают цели и задачи государственной политики по обеспечению безопасности объектов, подлежащих государственной охране и национальной безопасности государства.

Анализ степени стабильности отрасли (подотрасли) законодательства демонстрирует **стабильное правовое регулирование отрасли**.

**Концептуальных пробелов в регулировании, проблемных вопросов в правоприменительной практике, нормативных барьеров в анализируемой области в пределах компетенции НБРК не наблюдается.**

В целях обеспечения стабильного регулирования НБРК на системной основе проводится:

- практическая и консультативная работа с филиалами, организациями НБРК по вопросам применения норм законодательства в сфере безопасности и противодействия терроризму;

- взаимодействие и координация с уполномоченными государственными органами для обеспечения согласованности регуляторных требований.

## IX. Информация по мерам, направленным на устранение выявленных недостатков норм права

| № п/п | Наименование акта                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Выработанная рекомендация                                                                                                                                                                     | Срок реализации                                                                                                                                                                                                                                |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Совместные постановления Правления НБРК от 21 сентября 2020 года № 115 и приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 7 октября 2020 года № 679 «Об утверждении Правил по обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов в зданиях Национального Банка Республики Казахстан и его территориальных филиалах». | Приведение в соответствие с:<br>1) Конституцией Республики Казахстан, принятой 15 марта 2026 года;<br>2) Положением о НБРК, утвержденном Указом Президента РК от 31 декабря 2003 года № 1271. | Актуализация нормативных правовых актов осуществляется в порядке текущей нормотворческой деятельности.<br>По состоянию на 12 августа т.г. соответствующий проект разработан и направлен на повторное согласование к соавтору проекта (МВД РК). |

Согласовано

12.08.2026 10:34 Садыкова Гульнара Артыкпаевна

12.08.2026 13:56 Амангельдинова Гульжан Сериктаевна

14.08.2026 12:41 Асанбекова Гульжан Алмасбековна

**Подписано**

14.08.2026 15:05 Вагапов Данияр Валерьевич



Данный электронный документ DOC ID KZHQRTEF202610314062A2A380A подписан с использованием электронной цифровой подписи и отправлен посредством информационной системы «Казахстанский центр обмена электронными документами» <https://documentolog.com/>.

Для проверки электронного документа перейдите по ссылке: <https://documentolog.com/?verify=KZHQRTEF202610314062A2A380A>

| Тип документа                          | Исходящий документ                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Номер и дата документа                 | № 10-0-17/276 от 14.08.2026 г.                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Организация/отправитель                | РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН"                                                                                                                                                                                                 |
| Получатель (-и)                        | МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН                                                                                                                                                                                                                                           |
| Электронные цифровые подписи документа |  Республиканское государственное учреждение "Национальный Банк Республики Казахстан"<br>Согласовано: САДЫКОВА ГУЛЬНАРА<br>МПWwQYJ...EVBR363pC<br>Тип: НУЦ<br>Время подписи: 12.08.2026 10:34       |
|                                        |  Республиканское государственное учреждение "Национальный Банк Республики Казахстан"<br>Согласовано: АМАНГЕЛЬДИНОВА ГУЛЬЖАН<br>МПWxwYJ...ZEzSlkDI<br>Тип: НУЦ<br>Время подписи: 12.08.2026 13:56   |
|                                        |  Республиканское государственное учреждение "Национальный Банк Республики Казахстан"<br>Согласовано: АСАНБЕКОВА ГУЛЬЖАН<br>МПW2wYJ...dE3MzLP0=<br>Тип: НУЦ<br>Время подписи: 14.08.2026 12:41    |
|                                        |  Республиканское государственное учреждение "Национальный Банк Республики Казахстан"<br>Подписано: ВАГАПОВ ДАНИЯР<br>МПXJQYJ...СТCNFgA==<br>Тип: НУЦ<br>Время подписи: 14.08.2026 15:05          |
|                                        |  Республиканское государственное учреждение "Национальный Банк Республики Казахстан"<br>ЭЦП канцелярии: МАХАМБЕТОВА МАНШУК<br>МПXgwYJ...ex1lrjw0=<br>Тип: НУЦ<br>Время подписи: 14.08.2026 15:35 |



Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.