

Қазақстан Ұлттық Банкі

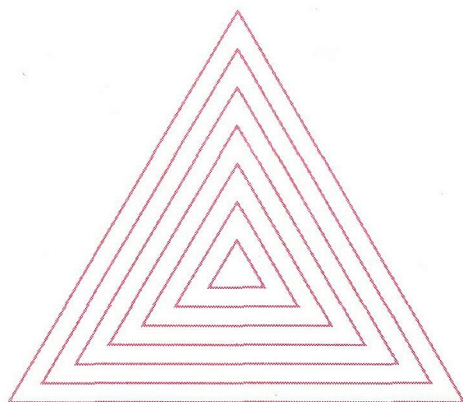
ЭКОНОМИКАЛЫҚ

 **ш о л у** 

3—4-шығарылым

Қыркүйек—Желтоқсан 1998

Ұлттық валюта —
теңгенің
енгізілуінің бес жылдығына арналады



К пятилетней годовщине введения национальной валюты —
тенге

Выпуск 3—4

Сентябрь—Декабрь 1998

Национальный Банк Казахстана

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ

ОБОЗРЕНИЕ

Қазақстан Ұлттық Банкі
Экономикалық
шолу

Басылымға арналған мақалаларды Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің Зерттеу және Статистика департаментінің қызметкерлері дайындаған. Материалдарды әзірлеуде Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің Монетарлық операциялар департаментінің, бухгалтерлік есеп жүргізу департаментінің, екінші деңгейдегі банктердің, Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі мен Қазақстан Республикасы Ұлттық Статистика Агентігінің ақпараттары пайдаланылды.

РЕДАКЦИЈАЛЫҚ КЕҢЕС:

Ақанов С. А. (редактор),

Сейтенова А. С. (редактордың орынбасары)

КЕҢЕС МҮШЕЛЕРІ:

Айманбетова Г. З., Дюгай Н. Н., Қалижаров Е. К.,

Бәйменов Х. К., Тәшімбаев Ф. Т.

Жауапты шығарушы — Құттықадам М. Қ.

Құрылтайшы — Қазақстан Ұлттық Банкі

Басылым Қазақстан Республикасының Баспасөз және бұқаралық ақпарат істері жөніндегі ұлттық агенттігінде

1997 жылы 24 ақпанда тіркеліп, № 430 куәлік берілген.

© Қазақстан Ұлттық Банкі

Басылым мен таратудың ресми эксклюзивті дистрибьюторы «EconoMix Data» АА.

Басылымға жазылу жөнінде мынадай мекен-жайға хабарласыңыздар:

Алматы қаласы, Достық даңғылы, 44,

тел. (3272)50-39-84, 50-35-33 факс (3272)50-39-84

Национальный Банк Казахстана
Экономическое
обозрение

Выпуск подготовлен сотрудниками Департамента исследований и статистики Национального Банка Республики Казахстан. При подготовке материалов использовалась информация Департамента монетарных операций, Департамента бухгалтерского учета Национального Банка Республики Казахстан, банков второго уровня, Министерства финансов Республики Казахстан и Национального Статистического Агентства Республики Казахстан.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

Аханов С. А. (редактор)

Сейтенова А. С. (зам. редактора)

ЧЛЕНЫ СОВЕТА:

Айманбетова Г. З., Дюгай Н. Н., Калижаров Е. К.,

Байменов Х. К., Ташимбаев Г. Т.

Отв. за выпуск — Бобух Т. Н.

Учредитель — Национальный Банк Казахстана.

Издание зарегистрировано в Национальном агентстве по делам печати и массовой информации РК № 430 от 24.02.1997 г.

© Национальный Банк Казахстана

Печать и распространение: официальный эксклюзивный дистрибьютор ИА «EconoMix Data»

По вопросам подписки просьба обращаться по адресу:

г. Алматы, пр. Достык, 44,

тел.: (3272)50-39-84, 50-35-33, факс: (3272)50-39-84

Алматы, 1998 год

2 

Содержание

ТЕНГЕ: прошлое, настоящее, будущее.....	5
I. Роль тенге в развитии банковской системы Казахстана	6
II. ПЯТЬ ЛЕТ ТЕНГЕ: становление денежно-кредитной системы суверенного Казахстана	9
ГОД 1993	9
ГОД 1994	15
ГОД 1995	21
ГОД 1996	31
ГОД 1997	44
III. Современная денежно-кредитная политика Национального Банка Казахстана и перспективы развития банковской системы	56
ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА	59

ТЕНГЕ: прошлое, настоящее, будущее...

Прошло пять лет со дня введения казахстанской национальной валюты — тенге. Это срок небольшой, но вполне достаточный, чтобы объективно и беспристрастно оценить его историческую значимость для настоящего и будущего Казахстана.

Введение собственной денежной единицы представляло собой важный шаг на пути наполнения суверенитета страны реальным содержанием, необходимое условие проведения Казахстаном самостоятельной экономической политики и ключевой этап на пути дальнейшего реформирования экономики страны.

С обретением независимости все бывшие советские республики прошли процесс введения собственных национальных валют и становления национальных денежных систем. Некоторые республики пережили этот процесс довольно мучительно, другие относительно безболезненно. Несмотря на схожесть стартовых условий в начале реформ конечный результат оказался неодинаковым: национальные валюты бывших советских республик заметно различаются по степени своей внутренней и внешней устойчивости. И это прежде всего было связано с различием в проведении денежно-кредитной политики и ролью центральных банков в системе государственного управления.

1. Роль тенге в развитии банковской системы Казахстана

В начале 90-х годов в бывшем СССР одновременно с процессом либерализации экономики усилились дезинтеграционные процессы в денежно-кредитной сфере. Первыми в 1992 году собственные национальные валюты ввели страны Прибалтики, Азербайджан, Украина, временные денежные знаки – Молдова и Беларусь. Россия ввела свою национальную валюту – российский рубль – в конце 1992 года. В мае 1993 года их примеру последовал Кыргызстан. В июле–августе 1993 года в России была осуществлена денежная реформа, в ходе которой было полностью прекращено хождение советских рублей и произведен их обмен на новые российские. Остальным странам СНГ, входящим в рублевую зону, было отказано в обмене старых денежных знаков на российские рубли нового образца на тех же условиях, что и в России. Произошло разделение денежных систем России и других стран СНГ, использовавших рубль в качестве платежного средства во внутреннем денежном обороте.

Политический и экономический курс Казахстана с самого начала реформ был направлен на интеграцию экономик стран Содружества. Наша страна являлась инициатором формирования рублевой зоны нового типа, были подписаны соответствующие соглашения, в том числе — соглашение от 27 сентября 1993 года, с Российской Федерацией об объединении денежных систем. Оно было ратифицировано Верховным Советом Республики Казахстан. Несмотря на усилия Президента и Правительства республики, предложения, направленные на введение в Казахстане российских банкнот образца 1993 года и формирование новой рублевой зоны не были поддержаны правительством России. Условия вхождения в новую рублевую зону для Казахстана оказались неприемлемыми, так как ущемляли его коренные экономические интересы и граничили с потерей им национального суверенитета. Происходил неконтролируемый сброс денег старого образца в республику, обусловивший ускорение темпов инфляции и снижение уровня жизни населения. Использование в качестве собственной валюты денежной единицы другого государства — российского рубля резко ограничивало возможность проведения самостоятельной денежно-кредитной политики и грозило обострением имеющихся проблем с денежной наличностью. Само развитие событий поставило республику перед необходимостью введения собственной национальной валюты.

Введению тенге предшествовала тщательная процедура подготовки, включающая в себя не только разработку дизайна казахской банкноты, но и изучение опыта зарубежных стран и стран СНГ по введению собственной валюты и проведению денежных реформ. Предварительная работа на случай возможного введения национальной валюты была начата осенью 1992 года, когда была разработана Программа мер по подготовке и введению национальной валюты, утвержденная Президентом Республики Казахстан. Н. А. Назарбаевым активная работа началась с 3 ноября 1993 года, когда Указом Президента Республики Казахстан была сформирована Государственная комиссия Республики Казахстан по введению национальной валюты и создана рабочая группа по осуществлению мероприятий, связанных с ее введением.

К моменту ввода национальной валюты — тенге Национальный Банк Казахстана в сложной противоречивой обстановке сумел создать определенный золотовалютный запас, обеспечивающий стабильность тенге. Был создан также необходимый запас новых купюр, которые, из-за отсутствия собственной банкнотной фабрики, были в кратчайшие сроки отпечатаны в Великобритании при содействии фирмы «ХАРРИСОН И СЫНОВЬЯ».

По оценке специалистов степень защищенности тенге от подделок является одной из самых высоких, а ее дизайн-программа в плане художественного и графического исполнения заслуживают высокой оценки. Накануне осуществления денежной реформы Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев по телевидению и радио обратился к населению Республики Казахстан с разъяснением ее цели и необходимости. Были обнародованы Указы Президента Республики Казахстан, а также совместное Постановление Президиума Верховного Совета и Кабинета Министров Республики Казахстан. В средствах массовой информации были подробно освещены порядок, сроки и условия обмена на территории Республики Казахстан казначейских и банковских билетов Госбанка СССР и Банка России образца 1961—1992 годов на казахстанский тенге.

Национальная валюта Республики Казахстан – тенге – была введена в обращение с 15 ноября 1993 года на всей территории страны. На первом этапе (с 15 по 18 ноября) допускалось параллельное хождение наряду с национальной валютой и рублевых банкнот. С 18 ноября 1993 года национальная валюта —

тенге — стала единственным законным платежным средством на территории Республики Казахстан. С началом ввода национальной валюты все активы и пассивы банков и всех хозяйствующих субъектов были пересчитаны в тенге. Введение национальных денег стало началом важной работы по обеспечению устойчивости и конвертируемости национальной валюты, которую Правительство и Нацбанк начали осуществлять в сложнейших условиях спада производства и галопирующей инфляции. Особое значение имел также выбор режима плавающего обменного курса, позволивший проведение Нацбанком Казахстана самостоятельной денежно-кредитной политики.

Пять лет, прошедшие после введения национальной валюты подтверждают правильность и историческое значение сделанного Казахстаном выбора в деле достижения макроэкономической стабильности и экономического роста.

К моменту введения тенге в Казахстане было проделано уже немало по реформированию банковской сферы: функционировала двухуровневая банковская система, все специализированные банки были преобразованы в акционерные банки, а Национальный Банк наделен рядом функций центрального банка. Введение собственной национальной валюты неизмеримо повысило роль Национального Банка в денежно-кредитном регулировании, поскольку только с этого периода времени стало возможным проведение им самостоятельной денежно-кредитной политики.

Национальный Банк стал полностью отвечать за функционирование денежно-кредитной сферы, введение классических принципов его взаимоотношений с бюджетом и банками, укрепление системы регулирования деятельности банков. В этих условиях стала очевидной потребность в дальнейшем реформировании банковской системы. С момента введения тенге вплоть до 1995 года Национальный Банк нарабатывал опыт проведения самостоятельной денежно-кредитной политики, разработки и принятия нормативных документов, регламентирующих деятельность банковской системы.

Постановлением Президента Республики Казахстан от 15 февраля 1995 года была утверждена первая Программа реформирования банковской системы в Казахстане. Главная задача реформы состояла в максимальном сокращении централизованного перераспределения денежных ресурсов в пользу преимущественно горизонтального их движения на финансовом рынке, формирование которого было одним из обязательных условий коренной перестройки денежного обращения и кредита. В ходе реализации Программы получили дальнейшее развитие методы и инструменты денежно-кредитного регулирования, претерпел существенные изменения механизм рефинанси-

рования банков. С февраля 1995 года было прекращено предоставление директивных кредитов, сократились объем и сроки предоставляемых кредитов за счет централизованных источников, а функция кредитования экономики в основном перешла от Нацбанка к банкам второго уровня. Банки должны были обеспечить кредитование экономики за счет самостоятельно привлекаемых ими для этого сбережений населения, свободных средств хозяйствующих субъектов и внешних займов.

Национальный Банк стал выполнять характерные для центральных банков функции: кредитование банков второго уровня преимущественно в целях поддержания их ликвидности и, в целом, денежно-кредитное и валютное регулирование. В первой половине 1995 года основная масса кредитов НБК банкам второго уровня предоставлялась через аукционы на короткие сроки. Во второй половине года центр тяжести операций стал перемещаться на вторичный рынок государственных ценных бумаг. С сентября того же года была внедрена система ломбардного кредитования, а к концу года прекратилась практика проведения кредитных аукционов НБК, что было связано с развитием и значительным повышением роли межбанковского денежного рынка.

Банковская система в течение последних лет претерпела значительные изменения, связанные с отходом от прежней идеологии в построении и ведении банковского дела в стране и постановкой новых задач для банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций. С учетом основных целей и задач экономики государства, была пересмотрена и сама концепция организации отечественной банковской системы. В декабре 1996 года Национальным Банком было утверждено Положение о порядке перехода банков к международным стандартам, предусматривающее переход всех банков страны к принятым в международной банковской практике стандартам достаточности капитала, качества активов, уровня менеджмента, бухгалтерского учета, ввода и передачи информации.

Национальный Банк Казахстана с целью формирования стабильной и устойчивой банковской системы, предпринимает меры по совершенствованию банков второго уровня за счет ужесточения нормативов банковской деятельности и требований к созданию новых банков. Система перехода банков второго уровня к международным стандартам заключается в том, что каждый банк, на основе разработанного им Плана рекапитализации и индивидуальных коэффициентов, должен достичь адекватного уровня, обеспечивающего повышение их конкурентоспособности.

Немалую роль в укреплении банковской системы играет развитие межбанковского денежного рынка, позволяющее банкам организо-

ванно удовлетворять свои краткосрочные потребности в ликвидности или продавать временно свободные ресурсы. На межбанковском рынке банки при необходимости могут получать кредит от банка-корреспондента, а не от эмиссионного института, тем более что такая сделка обходится дешевле для заемщика: уровень средневзвешенной межбанковской кредитной процентной ставки намного ниже уровня официальной ставки рефинансирования.

Создание финансового рынка означает принципиальное изменение роли кредитных институтов в управлении экономикой и повышения роли кредита в системе экономических отношений. Наиболее предпочтительным для банков второго уровня размещением активов остается вложение средств в государственные ценные бумаги и операции с иностранной валютой. Кредитование реального сектора является более доходным по сравнению с доходностью ценных бумаг, но оно связано с более высокими рисками, снижающие его привлекательность для банков. Однако и здесь произошли позитивные сдвиги: кредиты банков экономике увеличились с начала 1998 года более чем на 30% и составили 93,7 млрд. тенге на начало октября, при этом удельный вес кредитов в активах банков увеличился до 48%. Достижение данных результатов стало возможным благодаря поддержанию Национальным Банком Казахстана стабильности функционирования банковской системы страны в условиях обострения кризисных явлений на мировых товарных и финансовых рынках, в частности в России, где фактически произошел кризис банковской системы.

Во многом этому способствовали меры Национального Банка по уменьшению доли

государства в банковском капитале и более жесткие требования по открытию, лицензированию и внутреннему контролю банков. Политика по оздоровлению банковской системы позволила повысить уровень капитализации банков несмотря на ускорившийся процесс ликвидации и слияния слабых из них. С начала текущего года количество банков уменьшилось с 82 до 76, а их суммарный зарегистрированный уставный капитал увеличился на 32%, составив на начало октября 42 млрд. тенге.

Процесс перехода от количественного к качественному развитию банковской системы Казахстана особенно виден на фоне разразившегося мирового финансового кризиса, от которого наиболее сильно пострадали динамично развивающиеся страны Юго-Восточной Азии — «азиатские тигры», а также наш северный сосед — Россия. Слабая банковская система является «ахиллесовой пятой» экономики страны в момент финансового кризиса, поэтому Национальный Банк Казахстана уделяет особое внимание укреплению данного сектора экономики страны как неотъемлемому атрибуту рыночной экономики.

Эффективно и надежно функционирующая банковская система является залогом устойчивости национальной валюты и успеха проводимых в Казахстане экономических преобразований. Вместе с тем, от устойчивости национальной валюты непосредственно зависит доверие и объем привлекаемых свободных денежных средств населения и хозяйствующих субъектов в банковскую систему, составляющих реальную инвестиционную основу для кредитования реального сектора экономики, а, следовательно, и возможность сохранения и умножения рабочих мест.

II. ПЯТЬ ЛЕТ ТЕНГЕ: становление денежно-кредитной системы суверенного Казахстана

ГОД 1993

Анализ результатов экономической деятельности республики в 1993 году позволил констатировать, что нарастание кризисных процессов в экономике не было приостановлено. Структурный кризис, вызванный коренной перестройкой экономики, ее хозяйственных отношений с бывшими республиками СССР, оказался более глубоким и длительным, чем это ожидалось. Как результат такого положе-

ния, продолжался спад производства во всех отраслях материальной сферы, снижался уровень жизни народа, дисбаланс в финансовой сфере и общая нестабильность хозяйственной деятельности.

Социально-экономическое положение республики в 1993 г. характеризовалось следующими основными показателями:

	1993 год	в % к	
		1992 году	1991 году
Валовой внутренний продукт (млн. тенге)	14 975,4	87,1*	X
Произведенный национальный доход (млн. тенге)	1 431,4	85,2	73,3
Объем промышленной продукции (млн. тенге)	20 875,2	83,9*	72,3*
Продукция сельского хозяйства (млн. тенге)	6 344,0	90,2	X
Производство товаров народного потребления (млн. тенге)	5 057,8	83,5*	66,5*
Капитальные вложения за счет всех источников финансирования (млн. тенге)	4 570,0	70,0*	37,2*
Розничный товарооборот (по зарегистрированным предприятиям торговли) (млн. тенге)	320,9	75,3	46,3
Общий объем экспорта (млн. долл.)	1 463,3	101,0	X
Общий объем импорта (млн. долл.)	452,6	80,0	X
Индекс цен на промышленную продукцию	X	14,2 раза	352 раза
Индекс потребительских цен	X	22,7 раза	693 раза

* Показатели 1993 года сравниваются с показателями 1992 и 1991 годов в сопоставимых ценах

Либерализация цен, осуществленная в условиях отсутствия других, не менее важных условий перехода к рыночной экономике (создание конкурентной среды за счет приватизации и демонополизации), стала одним из главных источников инфляции, основной причиной ухудшения финансового состояния, резкого дефицита оборотных средств предприятий, сокращения производства продукции, снижения реальных доходов основной массы населения.

В 1993 году проводилась напряженная работа в области наведения надлежащего порядка в вопросах финансирования и кредитования инвестиций за счет средств Фонда преобразования экономики республики и ассигнований из бюджета.

Согласно постановлениям Кабинета Министров Республики Казахстан № 95 от 10 фев-

раля 1993 года и № 614 от 15 июля 1993 года, Национальным Банком производилось распределение и доведение средств фонда преобразования экономики республики на безвозвратной основе и на условиях льготного долгосрочного кредитования.

На безвозвратной основе было открыто финансирование в сумме 401,3 млн. тенге, на условиях льготного кредитования — 450,0 млн. тенге. Освоение средств на безвозмездной основе составило 97,1% и на возвратной основе — 99,7%.

В условиях кризиса в экономике больше всего пострадал процесс создания новых, перевооружения и реконструкции действующих основных фондов.

Основной причиной срыва ввода мощностей явилось нарушение хозяйственных договорных связей по поставке стройматериалов, оборудования, задержка расчетов с республиками СНГ, а

также недостаточность собственных средств для обеспечения ввода объектов в эксплуатацию.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О Национальном Банке Республики Казахстан» основной целью Национального Банка является всемерное обеспечение внутренней и внешней устойчивости национальной валюты Республики Казахстан.

Для выполнения указанной цели Национальный Банк в своей работе использует различные инструменты денежно-кредитной политики и, в частности, осуществляет регулирование объема и структуры денежной массы в обращении путем изменения объема кредитов и обязательных резервов, проведения операций с ценными бумагами и иностранной валютой, регулирования процентных ставок.

Состояние денежно-кредитной системы Казахстана отражает процессы, происходящие в экономике. В крайне сложных условиях, характеризующихся рос-

том общеэкономической нестабильности, дальнейшим спадом производства, разрывом хозяйственных связей, Национальный Банк исходил из необходимости достижения баланса ограничительных, антиинфляционных мер монетарного характера и решений, направленных на преодоление спада производства, развития инвестиционной активности, поддержание ликвидности предприятий на уровне минимальной потребности.

Национальный Банк Казахстана в 1993 году был вынужден использовать и кредитную экспансию в разумных пределах, и применять необходимые кредитные рестрикции.

В результате совокупный объем денежной массы, обращающейся в казахстанской экономике, за 1993 год возрос более чем на 6,4 млрд. тенге или в 6,3 раза, и на 1 января 1994 года составил 7,6 млрд. тенге. При этом потребительские цены за этот период возросли в 21,7 раза, что видно из следующих данных.

Среднемесечные темпы прироста денежной массы и потребительских цен за 1993 год (в%)

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Рост за 1993 год
Денежная масса	39,7	24,0	11,0	10,0	6,3 раза
Кредит коммерческим банкам	19,6	10,7	8,5	2,4	4,6 раза
Потребительские цены	27,7	18,4	26,8	42,1	21,7 раза

Такое соотношение роста денежной массы и цен свидетельствует о том, что Национальный Банк, с одной стороны, не мог не реагировать на единовременное повышение цен, а с другой — сдерживал рост цен, вызываемый неоправданным ростом заработной платы, монопольным повышением цен и другими причинами.

Кредиты коммерческим банкам за 1993 год возросли в 4,6 раза и составили 5,7 млрд. тенге, соответственно, Правительству — 13,3 раза и 1,0 млрд. тенге.

Основной объем кредитных ресурсов Национального Банка направлялся по решениям Верховного совета и Правительства Республики Казахстан. Из общей суммы выданных кредитов в 7,5 млрд. тенге — 76,0% (или 5,7 млрд. тенге), приходится на их долю. Более 18% кредитов (1,4 млрд. тенге) было предоставлено по заявкам облуправлений Национального Банка и головных банков и около 6% (0,4 млрд. тенге) ресурсов продано на аукционах.

Наибольший удельный вес — 95,3% (13,9 млрд. тенге) — составили краткосрочные ссуды и только 4,75% (90,7 млрд. тенге) — долгосрочные. Низкая доля долгосрочных кредитов свидетельствовала об отсутствии экономического интереса коммерческих банков к кредитованию инвестиций. Кроме того, сказывалась распыленность банковского капитала по мелким и средним банкам.

В то же время, серьезным препятствием для предоставления коммерческими банками дол-

госрочных ссуд в 1993 году являлся связанный с ними высокий риск. Банки опасались больших потерь в связи с инфляционным обесцениванием процентов по представленным ссудам и с несвоевременным возвратом кредитов.

При проведении процентной политики в 1993 году Национальный Банк решал во многом противоречивые задачи: с одной стороны, создание условий для полноценного рынка в кредитной сфере, с другой — не допущения дальнейшего кризисного падения производства.

В этих целях Национальный Банк Республики Казахстан еще в 1992 году отказался от использования прямых ограничений на процентные ставки, устанавливаемые коммерческими банками по активным и пассивным операциям, отменил маржу (исключая кредиты, предоставляемые коммерческими банками за счет рефинансирования, уровень процента по которым устанавливается Национальным Банком). Наряду с этим, централизованные кредиты на целевые правительственные программы предоставлялись, в основном, по льготным процентным ставкам (3%, 25% и 65%).

В результате средняя процентная ставка по предоставленным централизованным кредитам в целом по республике за 1993 год составила 48,2%.

Льготные кредиты предоставлялись, в основном, аграрному сектору экономики. Вместе с тем, ведущей тенденцией развития денежного рынка в 1993 г. являлся постоянный рост процентных ставок как по депозитам, так и по банковским

и межбанковским кредитам, обусловленный, главным образом, нарастанием инфляционных процессов в экономике республики.

В 1993 году Национальный Банк вынужден был 4 раза пересматривать ставку рефинансирования в сторону увеличения:

- 1 июля с 65% до 110%;
- 23 июля с 110% до 140%;
- 22 сентября с 140% до 170%;
- 8 декабря с 170% до 240%,

однако, позитивной ставки достичь не удалось.

В банковской практике Казахстана обязательные резервы коммерческих банков в 1993 году были установлены на уровне 20%. При этом, с целью стимулирования вложений коммерческих банков в инвестиционную деятельность, эта норма могла быть снижена до 10%, если банк на момент снижения нормы использует средства на выдачу долгосрочного кредита.

На 1 января 1994 года средства, перечисленные в фонд обязательных резервов, составили 521 млн. тенге, или за год выросли в 5,7 раза.

Вместе с тем, в 1993 году наметилась тенденция снижения роста обязательных резервов коммерческих банков, по сравнению с избыточными. Если в начале 1993 года доля обязательных резервов составляла 65% избыточных резервов, то к концу года она снизилась до 62%. Соответственно, снизилась доля обязательных резервов в показателе денежной базы (с 15% до 13%). Это создало предпосылки снижения эффективности обязательных резервов как инструмента регулирования кредитной эмиссии коммерческих банков и потребовало увеличения доли обязательных резервов.

Государственные ценные бумаги не нашли широкого применения. Единственной преградой был неоправданно низкий уровень процентной ставки, которую государство уплачивало по кредитам, полученным у Национального Банка (3% годовых). Получая от Правительства столь низкий процент по его обязательствам, Национальный Банк был не в состоянии предложить рынку эти ценные бумаги на конкретных условиях.

Тем не менее, Национальный Банк, выступая финансовым агентом Правительства в части покрытия дефицита республиканского бюджета путем размещения государственных ценных бумаг, проводил операции с Государственным внутренним займом Республики Казахстан 1992 года, выпущенным в виде казначейских бонов.

В целях повышения доверия к государственным ценным бумагам Казахстана и создания условий для успешного их размещения впредь и при непосредственном участии Национального Банка и Министерства финансов Правительства республики был решен вопрос по обязательствам государственных ценных бумаг бывшего Союза, выкуп которых был продлен до 1 июля 1994 года.

В течение 1993 года Национальным Банком совместно с Министерством финансов были

произведены организационные мероприятия и создана нормативная база для проведения в 1994 году аукционов казначейских векселей.

К началу 1994 года 20 банков с согласия Национального Банка получили лицензию Министерства финансов как профессиональные участники рынка ценных бумаг на проведение посреднических операций с ценными бумагами.

1993 год был знаменателен тем, что в республике был введен обязательный атрибут государственного суверенитета — собственная национальная валюта — тенге. С ее введения начался отсчет нового, переломного по сути этапа в становлении и развитии подлинно независимого государства Казахстан.

Само развитие событий тех лет обязывало республику подготовить вариант функционирования собственной денежной системы. Работа по введению национальной валюты началась в сентябре—октябре 1992 года. Уже тогда была намечена Программа мер по подготовке и введению национальной валюты.

Подготовительная работа и оперативное решение вопросов введения национальной валюты позволили завершить обмен в установленные сроки и достичь целей денежной реформы.

В результате обмена из обращения было изъято рублевых банкнот образца 1961—1992 годов на сумму 828,3 млрд. рублей, в том числе от юридических лиц — 223,3 млрд. рублей, или 26,7%, и от физических лиц — 605,0 млрд. рублей или 73,3%. Эти данные отражают перекосы в денежном обращении.

В 1993 году к ранее действующим санкциям, в частности, за нарушение хозяйствующими субъектами порядка введения кассовых операций в народном хозяйстве республики, добавился ряд новых экономических санкций.

Стало очевидным, что только мерами фискального характера стабилизации налично-денежного оборота не достичь. Необходим был естественный процесс возврата денег в кассы банков через достаточно развитый потребительский рынок. На начало 1993 года в республике неудовлетворенный спрос населения оценивался в 2,7 млрд. тенге.

В 1993 году учреждениями Национального Банка была проделана большая работа в области проведения эмиссионно-кассовых операций, инкассации и перевозки ценностей, а также обеспечения сохранности государственных ценностей.

Национальным Банком принимались необходимые меры по увеличению поступлений денежной наличности в кассы банков. В частности, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров республики от 8 июня 1993 года № 483 в областях был усилен контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов в части соблюдения ими кассовой дисциплины, за соблюдением коммерческими

банками лимита касс и своевременной сдачей поступивших им наличных денег в кассы Национального Банка.

Сложившаяся в экономике ситуация в 1993 году: серьезные недостатки в деятельности банковского сектора и необходимость повышения роли Национального Банка в осуществлении денежно-кредитной политики — сделало необходимым принятие дополнительных мер по реформированию банковской системы. Для Национального Банка эти меры должны были осуществляться в направлении преобразования в подлинный центральный банк страны и отказа от несвойственных ему функций.

В области денежно-кредитной политики Национальный Банк активно и направленно использовал такие основные инструменты, как регулирование объема представляемых кредитов; регулирование уровня ставок по кредитам; регулирование уровня нормативов по резервным требованиям; проведение операций на открытом рынке с ценными бумагами Правительства и операций на валютном рынке.

Национальным Банком Казахстана были определены следующие задачи:

- дальнейшее поддержание валютного режима с плавающим обменным курсом, определяемым на организованном межбанковском валютном рынке;
- постепенное приближение банковского сектора к международным стандартам, соответственно принятие программы банковской реформы;
- организация платежной системы, обеспечивающей бесперебойное и своевременное прохождение платежей;
- совершенствование бухгалтерского учета и приведения его к международным стандартам, внедрение нового Плана счетов;
- совершенствование надзорной функции Национального Банка.

Национальным Банком была проделана значительная работа в области валютно-экономических отношений. Создана правовая и нормативная база, регламентирующая порядок проведения валютных операций и осуществление внешнеэкономической деятельности хозяйствующими субъектами. В апреле 1993 года принят Закон Республики Казахстан «О валютном регулировании». Во исполнение Закона Республики Казахстан «О валютном регулировании» разработаны и утверждены 29 декабря 1993 г. Правлением Национального Банка «Правила проведения валютных операций в Республике Казахстан».

С целью формирования курса валют и обеспечения функционирования внутреннего валютного рынка Республики Казахстан создана Казахстанская Межбанковская Валютная Биржа. Общий объем продаж составил 33 905 тыс. долларов США и 19 081 млн. российских рублей.

Курс доллара с момента введения национальной валюты до конца 1993 г. повысился с 4,70 тенге до 6,31 за 1 доллар или на 34,2%. По российскому рублю курс вырос на 19,8%. На торгах принимали участие обычно 12—19 банков. Установление курса тенге к доллару США и к рублю Российской Федерации производилось, исходя из совокупного спроса и предложения на торгах Казахстанской Межбанковской Валютной Биржи с учетом валютных интервенций Национального Банка Республики Казахстан. Курс тенге к другим иностранным валютам устанавливался на основании кросс-курсов.

В целях расширения валютного рынка в Республике Казахстан уполномоченными банками и областными управлениями Национального Банка была создана сеть обменных пунктов, число которых составило 334.

С целью формирования ликвидного валютного рынка Указом Президента Республики Казахстан от 31 декабря 1993 г. № 1484 «О неотложных мерах по развитию валютного рынка в Республике Казахстан» 1 января 1994 г. введена обязательная продажа 50 процентов выручки от экспорта товаров (услуг, работ) предприятиями — экспортерами на Валютной Бирже через уполномоченные банки.

Однако наметившуюся уже в конце 1993 г. тенденцию падения курса тенге по отношению к иностранным валютам переломить не удалось.

В соответствии с Постановлением Президента Республики Казахстан от 21 января 1993 г. № 1092 «О формировании валютных фондов в Республике Казахстан в 1993 г.» с 1 января 1993 г. был сформирован Республиканский Валютный Фонд. Формирование указанного фонда осуществлялось путем уплаты юридическими лицами, независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности и места регистрации, таможенных пошлин в иностранной валюте, исчисляемых к таможенной стоимости экспортируемого товара.

Продолжали развиваться и крепнуть связи с международными финансовыми и кредитными институтами. В поддержку экономической программы Правительства Казахстана Исполнительным Советом Международного Валютного Фонда 23 июля 1993 г. был одобрен запрос Казахстана о выделении кредита в сумме, эквивалентной 61,875 млн. СДР (25% квоты Казахстана в Фонде) в рамках механизма финансирования структурных преобразований (STF). Выполнение условий STF позволило Казахстану получить поддержку от МВФ по Соглашению о резервных кредитах («Стенд-Бай»).

15 октября 1993 г. между Республикой Казахстан и МБРР были подписаны Соглашения о займе технической помощи и реабилитационном займе в суммах, эквивалентных, соответственно, 38 и 180 млн. долларов США.

По займу технической помощи более 11,7 млн. долларов США были предоставлены

непосредственно финансовому сектору. По предоставляемому реабилитационному займу валютный компонент в сумме 94 млн. долларов США был предназначен для облегчения доступа импортеров к валютным аукционам и реализовывался через таковые при непосредственном содействии Национального банка Республики Казахстан.

На заседании Совета директоров ЕБРР 23 ноября 1993 г. одобрен проект кредитного Соглашения о финансировании развития среднего и малого бизнеса в Республике Казахстан в сумме, эквивалентной 100 млн. экю. Официальному заемщику в лице Национального Банка сумма займа была предоставлена тремя равными долями сроком на пять лет с трехлетним льготным периодом в отношении каждой доли.

22 декабря 1993 года было заключено кредитное соглашение между Национальным Банком Республики Казахстан и Европейским банком реконструкции и развития по программе «Развитие малого и среднего бизнеса в Казахстане» на общую сумму 1 млн. экю сроком до 2006 года.

Принятое в конце 1991 года законодательство по вопросам банковской деятельности позволило создать в республике двухуровневую банковскую систему, присущую странам с развитыми рыночными отношениями. Это законодательство освободило банки от выполнения ими функций лишь распределительно-расчетных центров и превратило их в полноценные банки, осуществляющие операции, отвечающие международным требованиям.

Первый уровень новой банковской системы представлен Национальным Банком и его учреждениями в областях.

Второй уровень банковской системы представлен коммерческими банками, созданными как на основе ранее существовавших специализированных банков, так и вновь организованных по инициативе хозяйствующих органов и физических лиц.

Основной задачей этих банков является мобилизация ими денежных средств юридических и физических лиц в объемах, необходимых для обеспечения кредитования экономики республики.

В этой связи Национальным Банком совместно с комитетами Верховного Совета республики и при участии консультантов из различных международных и национальных финансовых институтов были разработаны проекты Законов «О Национальном Банке Республики Казахстан», «О банках в Республике Казахстан». Эти Законы были приняты на сессии Верховного Совета республики в апреле 1993 года.

Расширен круг экономических нормативов устанавливаемых Национальным Банком коммерческим банкам, расширены и конкретизированы права Национального Банка при отказе

в выдаче либо отзыве лицензии. Введены экономические санкции к коммерческим банкам при наличии у них нарушений в банковской деятельности и т. д.

В 1993 году продолжалось дальнейшее развитие банковской системы второго уровня как по количеству банков, так и по наращиванию ими уставного капитала.

Процессам, связанным с наращиванием капитала банков, во многом способствовал минимальный размер уставных фондов коммерческих банков, которые на конец прошлого года были установлены в следующих размерах:

— для государственных банков	10 млн. тенге
— совместных и иностранных банков	1 млн. долл. США
— для банков, имеющих лицензию на проведение валютных операций	5 млн. тенге
— для частных банков	500 тыс. тенге

В этих условиях на начало 1993 года в республике было зарегистрировано 204 коммерческих банка с 1 023 филиалами, против 155 банков с 877 филиалами на начало прошлого года. Кроме того, имелось свыше 4-х тысяч агентств Сберегательного банка.

Общая сумма уставных фондов коммерческих банков увеличилась с 68 млн. тенге на 1 января 1993 года до 527 млн. тенге на 1 января 1994 года или более чем в 7 раз.

Наряду с ростом уставных фондов увеличились и собственные ресурсы коммерческих банков. На 1 января 1994 года составили 25,4 млрд. тенге или возросли в 8,9 раза.

В этих условиях снизился удельный вес централизованных кредитных ресурсов Национального Банка в коммерческих банках. Если на 1 января 1993 года они составляли 1,3 млрд. тенге или 30,8%, то на 1 января 1994 года сумма их составила 6,8 млрд. тенге или 27,1%. При этом централизованные кредитные ресурсы в источниках покрытия ссудной задолженности коммерческих банков оставались значительными и превышали 42%.

В 1993 году продолжался процесс свертывания деятельности отдельных банков. Вызвано это, в первую очередь, усилением контроля Национального Банка за их работой, а также, в отдельных случаях, — слиянием их с другими банками. За 1993 год прекратили существование 15 коммерческих банков.

Принятие в апреле 1993 года Верховным Советом республики Закона «О Национальном Банке Республики Казахстан» в корне изменило структуру и принципы управления Национальным Банком. Согласно этому закону было создано два уровня управления. Первый уровень — это Правление Национального Банка,

состоящее из представителей Верховного Совета, Президента Республики Казахстан, Министерства финансов, Министерства экономики и Национального Банка. Решение оперативных задач возложено на Директорат, состоящий из директоров департаментов и возглавляемый первым заместителем Председателя – генеральным директором.

Основной Целью контрольной и надзорной функций Национального Банка являлось защита интересов кредиторов и вкладчиков коммерческих банков на основе разработки правил регулирования деятельности банковских и кредитных учреждений и контроля за их соблюдением, а также контроль за соблюдением коммерческими банками действующего законодательства при совершении ими банковских операций.

С целью ужесточения выполнения надзорных функций в структуре Национального Банка было создано специальное подразделение — департамент банковского надзора с подразделениями в областях.

Положение дел с выполнением коммерческими банками экономических нормативов складывалось в 1993 году крайне неудовлетворительно. Только 10% из общего количества банков обеспечивало выполнение нормативных требований Национального Банка, что показывало высокую степень риска банковской системы республики.

С начала 1993 года усложнилось прохождение платежей со всеми бывшими республиками СССР, особенно с Россией. С апреля 1993 года они вообще были приостановлены в связи с образованием крупного дебетового сальдо на корреспондентском счете Казахстана в Центральном Банке Российской Федерации. Платежи стали осуществляться в пределах причитавшихся Казахстану средств по поставкам в Россию.

Проводилась работа по ускорению расчетов и внутри республики. Особенно активно стали внедряться электронные платежи между расчетно-кассовыми центрами. Была взята на контроль доставка почтовой корреспонденции. Были разработаны и внедрены Правила расчетов между учреждениями банков внутри одной системы.

Большая работа проводилась центральным аппаратом по разработке нового Плана счетов баланса Национального Банка и его учреждений по рекомендации и содействию международных организаций. Была начата работа по разработке нового плана счетов для коммерческих банков.

1993 год характеризовался определенными сдвигами в области развития автоматизации банковской системы. В апреле 1993 г. Национальным Советом по экономическим преобразованиям была одобрена представленная Национальным Банком программа информатизации банковской системы. Этой программой задача информатизации банковской системы была разбита на 2 этапа: первый — укрепление действующей и осуществление подготовительных работ по созданию технической базы новой платежной системы; второй — реализация новой модели платежной системы.

С началом осуществления рыночных реформ состояние экономики республики характеризовалось нарастанием негативных явлений в расчетах, которые впервые достигли своей критической точки к декабрю 1992 года и практически привели к полному кризису платежей.

Принимая во внимание наличие такого положения, в целях блокировки этих процессов, Национальным Банком в январе 1993 года был проведен межхозяйственный зачет взаимной задолженности внутри республики, а феврале и в мае – межреспубликанский зачет с предприятиями Таджикистана, Беларуси, Армении, Грузии и Кыргызстана.

В 1993 году, в соответствии с Законом «О золотом запасе и алмазном фонде», планомерно проводились работы по формированию государственных резервов драгоценных металлов. По состоянию на 1 января 1994 года увеличились натуральные ресурсы золота, находящиеся на балансе Национального Банка по сравнению с началом года в 1,91 раза, серебра — на 3,2%. В 1993 году проведены первые операции по форвардным сделкам с золотом, в значительных объемах проводились операции по продаже серебра иностранным партнерам.

ГОД 1994

Экономическое положение Республики Казахстан в 1994 году оставалось достаточно сложным, хотя падение отдельных макропоказателей было несколько приостановлено. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) в сопоставимых ценах против прошлого года сократился на 25 пунктов. Индекс-дефлятор ВВП за 1994 г. составил 2 320%. В отраслевой структуре ВВП продолжала снижаться доля промышленности, сельского хозяйства, строительства в пользу роста удельного веса услуг, особенно торговли, транспорта, связи, здравоохранения, просвещения и других отраслей.

Индекс потребительских цен составил за год 1 258,3%, снизившись с 142,6% в январе до 110% в декабре с наибольшим снижением инфляции во второй половине года 1994 года в условиях усиления мер ограничительной денежно-кредитной политики. К тому же в период продолжающейся либерализации цен и тарифов на энергоносители, хлеб, хлебобулочные изделия, комбикорма, зерно и крупы, на коммунальные услуги позволила в целом сгладить скачкообразный рост цен.

Начало 1994 года было отмечено резким повышением оптовых цен на промышленную продукцию (индекс оптовых цен в промышленности в январе, феврале составил 146,2% и 143,9% соответственно). Либерализация цен на энергоресурсы и рост тарифов на отдельные виды услуг дали инфляционный всплеск в этот период.

Увеличение цен при падении производства сократило на 50% реальную прибыль промышленного производства.

Результаты анализа показали возросшую значимость проводимых Национальным Банком Казахстана мер денежно-кредитной политики в 1994 году, что для снижения уровня инфляции несомненно сказалось на позитивных процессах финансовой и экономической стабилизации на фоне достаточно сложной и противоречивой экономической ситуации.

Курс национальной валюты по отношению к доллару США снизился с 7,52 тенге (на 04.01.94 г.) до 54,26 тенге (на 01.01.95 г.) или в 7,2 раза. Причем за январь—июнь 1994 года обменный курс вырос в 5,8 раза, за июль—декабрь — только на 24%.

Республиканский бюджет, который постоянно испытывал затруднения с пополнением доходной части, был сведен в конце 1994 года с дефицитом 6,3% к ВВП. В частности, бюджетом республики было недополучено более 8 млрд. тенге или около 1/5 общей суммы доходов (в том числе по налогу на прибыль — 4,4 млрд. тенге, НДС — 3,6 млрд. тенге,

акцизов — на 407,7 млн. тенге, земельного налога с юридических лиц — 109,9 млн. тенге).

Просроченные долги хозяйствующих субъектов, находящихся за пределами республики, превысили просроченную задолженность предприятий республики за поставленные товары, удельный вес последних на 01.01.95 г. составил 89% в объеме неплатежей. Доля начисленных, но невзысканных по ссудам процентов в 2,7 раза превысила размер просроченной задолженности по ссудам.

Проведение политики открытой экономики и либерализации внешнеторговых операций (было снижено до 7 наименований число экспортных квот с аукционной продажей до 10% квот, уменьшены ставки экспортного и импортного налогов и сокращен перечень облагаемых этими налогами товаров, отменена уплата налогов в валюте и другие меры, обеспечивающие ввоз и увеличение валютной выручки от экспорта) не смогли переломить тенденции снижения интенсивности внешне-торгового оборота. Общий объем экспорта за 1994 год сократился по сравнению с предыдущим годом на 19,1%, импорта — на 8,3%, что повлияло на состояние платежного баланса республики (дефицит текущего счета платежного баланса составил более 5% от ВВП, дефицит торгового баланса — 4,7% от ВВП).

В области кредитных отношений в 1994 году были предприняты последовательные шаги по приближению функций Национального Банка Казахстана к функциям центральных банков с развитой рыночной экономикой. В частности:

- устранена практика выдачи льготных кредитов и рассмотрения прямых обращений предприятий за кредитами;
- предоставление кредитов Правительству на покрытие бюджетного дефицита велось по официальной ставке рефинансирования и бюджету выплачивались проценты за депозиты;
- упорядочены взаимоотношения между Национальным Банком Казахстана и Правительством Республики Казахстан путем заключения Меморандума о взаимопонимании;
- введено в практику регулярное проведение кредитных аукционов, включая аукционы для областей.

Практически только с 1994 года Национальным Банком Казахстана реализация денежно-кредитной политики осуществлялась всеми классическими инструментами регулирования, главными из которых являются регулирование объема предоставляемых кредитов, определение официальной ставки рефи-

нансирования с учетом спроса и предложения рынка кредитов, установления нормы обязательных резервов и проведение операций на валютном рынке. При этом Национальный Банк Казахстана использовал в допустимых пределах кредитную экспансию и необходимые кредитные рестрикции.

Согласно меморандуму между Национальным Банком и Кабинетом Министров, с января 1994 года Национальный Банк Казахстана предоставлял кредиты по трем основным направлениям: директивные кредиты через коммерческие банки по приоритетам, определяемым Правительством, на покрытие дефицита госбюджета и коммерческим банкам посредством кредитных аукционов.

За 1994 год общий объем предоставленных Национальным Банком кредитов составил 27,5 млрд. тенге, в том числе: директивных и по отдельным решениям Правительства 15,7 млрд. тенге или 57%, Правительству на покрытие дефицита госбюджета и другие цели — 4,9 млрд. тенге или 18%, и аукционных кредитов 5,3 млрд. тенге или 19%. Таким образом, учитывая серьезные трудности бюджета и невозможность резкого изменения финансовой политики, в распоряжение Кабинета Министров были выделены 75% всех кредитных ресурсов Национального Банка Казахстана. Кроме того, перечислены в доходы бюджета прибыль и плата за депозиты в сумме 16,5 млрд. тенге. Эти чистые платежи составили 17% дохода бюджета.

Как было отмечено выше, второй по величине канал выдачи централизованных кредитов — это аукционы.

Увеличение объемов ресурсов, продаваемых через аукционы (проведено 78 аукционов и предоставлено кредитов на сумму 5,3 млрд. тенге), изменение условий допуска к участию в них коммерческих банков и подключение к ним периферийных банков способствовало созданию условий для становления межбанковского кредитного рынка.

Несмотря на отмеченные серьезные недостатки, и с учетом погашения ранее выданных кредитов, задолженность по централизованным кредитам на начало 1995 года составила 31,1 млрд. тенге.

Задолженность по централизованным кредитам, с учетом депозитов бюджета, определялась в 26,0 млрд. тенге, или возросла в течение 1994 год в 4,3 раза, при общем росте денежной массы в 8,5 раза.

Национальным Банком Казахстана активнее использовался такой инструмент регулирования, как обязательные резервы. Норматив обязательных резервов во втором квартале 1994 г. повысился с 20% до 30% от общих депозитных обязательств. С 1 августа 1994 года обязательные резервы составили 30% от депозитных обязательств в тенге и 15% в иностранной валюте.

Огромную роль в осуществлении денежно-кредитной политики играет политика процентных ставок. Несмотря на критику со всех сторон, Национальный Банк Казахстана в 1994 году сумел провести линию, вытекающую из Программы Президента республики, и со второй половины 1994 года ставка рефинансирования впервые стала позитивной.

Повышение ставки рефинансирования до уровня, обеспечивающего его положительное реальное значение и соответствие рыночной ставке, определяемой на аукционе кредитных ресурсов, позволило сбить инфляцию спроса. Кроме того, было обеспечено превышение доходности от кредитных операций банков по сравнению с доходностью от валютно-спекулятивных операций. Как результат — стабилизация спроса на иностранную валюту и стабилизация курса тенге.

Понятно, что политика высоких абсолютных значений процентных ставок не может продолжаться бесконечно долго. Поэтому сразу вслед за стабилизацией обменного курса тенге и снижением инфляции Национальный Банк постоянно понижал ставку рефинансирования. Если большую часть 1994 года ставка рефинансирования составляла 300%, то в октябре она была понижена до 270%, в ноябре — до 250% и в декабре — до 230%.

В течение 1994 года успешно формировался рынок государственных ценных бумаг. Выступая в качестве финансового агента Правительства, Национальный Банк Казахстана размещал и обслуживал выпуск в обращение государственных ценных бумаг на аукционной основе. Преимущество аукционного метода заключается в том, что доходность и объемы выпуска ценных бумаг определяются на базе конкурирующих между собой заявок потенциальных инвесторов на их покупку. В целях организации и проведения аукционов казначейских векселей Национальным Банком совместно с Министерством финансов были разработаны и утверждены Временные правила, постоянно проводилась методологическая работа с первичными дилерами, оказывалась практическая помощь в их деятельности на рынке государственных ценных бумаг.

Проводимые мероприятия позволили в 1994 году разместить на 15 аукционах 3 671 тыс. штук векселей на общую сумму 233,7 млн. тенге, что в 4,7 раза выше предусмотренного Законом Республики Казахстан «О Республиканском бюджете на 1994 год» объема продаж. Объем находящихся в обращении векселей по состоянию на 1 января 1995 года составил 209,7 млн. тенге.

В этих условиях удалось обеспечить стабильный рост средневзвешенной дисконтированной цены одного казначейского векселя. Причем стабилизация началась с третьего аукциона, на котором средневзвешенная дис-

контрированная цена составляла 55,65%, с доходностью векселя 270% при действующей ставке рефинансирования 326% годовых, и к концу года ее размер достиг уровня 65,11%, при доходности одного векселя 182% и ставки рефинансирования 230%, что является положительным фактором и свидетельствует о повышении результативности обслуживания государственного внутреннего долга, а также о возросшем доверии потенциальных инвесторов к государственным ценным бумагам.

На позитивном изменении общественной психологии в отношении государственных ценных бумаг сказалось и регулярное, своевременное погашение Министерством финансов Республики Казахстан предыдущих эмиссий, а также снижение уровня доходности на альтернативных рынках. В результате казначейские векселя с их доходностью и минимальным риском стали более привлекательными для инвестирования свободных денежных средств. Поэтому, начиная с седьмого аукциона, спрос на покупку векселей превышал предложение от 1,6 до 3,2 раза.

К концу 1994 года на рынке государственных ценных бумаг сложилась устойчивая, весьма выгодная для Министерства финансов ситуация, так как постоянное снижение доходности казначейского векселя и достижение ее уровня 182% при ставке рефинансирования 230% создало предпосылки дальнейшего снижения затрат по обслуживанию внутреннего государственного долга.

В 1994 году была проведена также определенная работа по становлению вторичного рынка государственных ценных бумаг. Несмотря на отсутствие законодательной базы, подготовлены и утверждены необходимые нормативные документы по вторичному рынку.

С вводом национальной валюты в налично-денежном обороте произошли существенные позитивные сдвиги. Проблема спроса на наличность, остро стоявшая на протяжении 1992—1993 годов, в 1994 году была полностью снята. Потребность экономики страны при наличии денег на расчетных счетах предприятий и организаций удовлетворялась полностью. Это прослеживается по показателю удельного веса наличных денег в общей массе денег, находившихся в обращении на территории республики. На 1 декабря 1994 года доля наличных денег увеличилась относительно соответствующего периода 1993 года на 5,1 пункта, составив 40,8% от денежной массы. К концу 1994 года находилось в обращении 20,7 млрд. тенге. Скорость оборота денег увеличилась с 53 дней в январе до 44 дней в декабре 1994 года. Возрос коэффициент возврата наличных денег в кассы банков до 80%, в то время как в 1993 году возврат обеспечивался лишь на 27—35%.

Положительные перемены явились результатом естественного сокращения мощных

миграционных денежных потоков, жесткого регулирования банками процесса возврата тенге через экономические санкции, а также увеличивающихся объемов продажи населению свободно конвертируемой валюты, обеспечивающей высокий возврат тенге.

В 1994 году из общей суммы поступивших в кассы банков наличных денег 46% приходилось на торговую выручку и 28% — на поступления от продажи иностранной валюты. По данным на 1 января 1995 года населением республики в расчете на одного жителя куплено иностранной валюты на 1 206 тенге против 16,8 тенге, израсходованных на эту цель в предшествующем году. Таким образом, поступления от продажи иностранной валюты все больше участвовали в формировании кассовых ресурсов республики.

В 1994 году Национальный Банк продолжал проводить работу в области валютного регулирования. Накопленный опыт в этой сфере с момента принятия Закона Республики Казахстан «О валютном регулировании» в 1993 году и введения национальной валюты позволил значительно развить нормативную базу, регламентирующую порядок проведения валютных операций в стране.

С целью формирования ликвидного валютного рынка Указом Президента Республики Казахстан от 31.12.93 года № 1484 «О неотложных мерах по развитию валютного рынка в Республике Казахстан» с 01.01.1994 года введена обязательная продажа 50% выручки от экспорта товаров (работ, услуг) предприятиями — экспортерами на Казахстанской межбанковской валютной бирже через уполномоченные банки. Это позволило снизить давление на внутренний валютный рынок и добиться определенной стабилизации национальной валюты.

В 1994 году начался процесс постепенного перехода к сужению розничной торговли, работ и услуг только за иностранную валюту. Первым этапом к этому стало прекращение с 1.01.94 г. выдачи новых лицензий на осуществление розничной торговли и оказание услуг за наличную иностранную валюту.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан «О мерах по упорядочению и развитию валютного рынка Республики Казахстан на 1995 год» от 9.01.95 года, с 16 января 1995 года такие операции проводятся хозяйственными органами только по разрешению Кабинета Министров.

Национальный Банк разработал инструкцию «Об организации работы валютных обменных пунктов», в которой предусмотрен порядок открытия и работы обменных пунктов. За истекший год количество их возросло до 1 613, из них в уполномоченных банках — 1 228. В результате широкого развития валютных обменных пунктов курсовая разница между обменными операциями с наличной и безна-

личной валютой снизилась с 30 до 3%. Также значительно снизилась межрегиональная разница в курсах. Проведенная работа позволила практически погасить «черный» рынок. У населения появилась реальная возможность легального и удобного обмена тенге на иностранную валюту и наоборот.

При введении национальной валюты, с учетом ситуации в экономике республики, было уделено большое внимание проработке вопроса о валютном курсе, механизмах и инструментах его поддержания. Были тщательно проработаны все аспекты этой проблемы и принято решение о введении единого (унифицированного) плавающего курса.

Предложенный механизм формирования, а в большей степени использования золотовалютных резервов Национального Банка Казахстана, способствующий созданию ликвидного внутреннего валютного рынка, стал основой стабилизации обменного курса тенге, были заложены основы для наращивания золотовалютного резерва. Национальный Банк проводит операции по их эффективному размещению и использованию, включая операции с драгметаллами.

Это позволило сформировать в Казахстане второй по емкости и объему внутренний валютный рынок среди стран бывшего СССР. Объем продаж на бирже за 1994 год составил в долларовом эквиваленте 1 млрд. 260 млн. долларов США, около 7% которых были закрыты ресурсами Национального Банка Казахстана, что показывает его относительно низкую степень валютной интервенции.

В 1994 году продолжалась работа с Международным Валютным Фондом по двум соглашениям: программа финансирования системных преобразований (STF) и соглашение о резервных кредитах Stand-by.

7 апреля 1994 года было заключено кредитное соглашение между Республикой Казахстан и Экспортно-импортным банком Японии на сумму до 18,8 млрд. японских йен (эквивалент 145 млн. долларов США) для оказания помощи в форме параллельного кредитования к соглашению с МВФ Stand-by. Национальным Банком Казахстана были своевременно осуществлены необходимые процедурные действия для получения доступа к средствам займа. В конечном итоге были получены 2 транша на общую сумму 87 млн. долларов США. Поступление и использование средств займа осуществлялись через республиканский бюджет. Между Министерством финансов и Национальным Банком было заключено соглашение об обслуживании данного займа.

В течение 1994 года продолжалось освоение средств реабилитационного займа Международного банка реконструкции и развития в сумме 180 млн. долларов США, направленного на сокращение дефицита иностранной валюты,

необходимой для импорта важнейших материалов, сырья и запасных частей в ключевых секторах экономики, а также поддержки валютных рынков страны и обеспечения доступа частного сектора к иностранной валюте.

Продолжалось освоение средств из займа технической помощи Международного банка реконструкции и развития в сумме 38 млн. долларов США, который был направлен на разработку государственной программы приватизации и содействия в ее реализации, развитие банковской системы и соответствующего законодательства, принятия мер социальной защиты, проведения реформ в области здравоохранения и др.

В течение 1994 года продолжалась организационная работа по отработке основных административных и законодательных процедур в части реализации проектов по займу ЕБРР на развитие малого и среднего бизнеса. В целях практического осуществления данной программы в июне 1994 года было создано специальное подразделение Национального Банка Республики Казахстан — Центр «APEX UNIT», в задачу которого входило содействие в реализации данного субординированного займа.

В 1994 году в Национальном Банке продолжали создаваться основы для осуществления банковского надзора. Штат банковского надзора центрального аппарата был значительно увеличен и организационная структура приведена в соответствие с нуждами службы и международной практикой.

Развитие банковского надзора осуществлялось по следующим основным направлениям:

- развитие методологической базы банковского надзора, разработка политики и процедур изменения пруденциального регулирования;
- усовершенствование процедур открытия банков, лицензирования банковских операций;
- формирование действенной службы инспектирования банков.

Была проведена значительная работа по формированию нормативной базы пруденциального регулирования. Экономические нормативы, регулирующие деятельность банков, поэтапно приводились в соответствие с рекомендациями международных финансовых организаций и Базельского комитета по банковскому надзору.

С целью обеспечения финансовой устойчивости банков, стабильности денежно-кредитной системы и защиты интересов депозиторов были повышены требования к минимальному уставному капиталу банков.

Из действовавших в 1994 году банков, 31 (17%) имели уставный фонд от 50 до 200 млн. тенге, 43 (23%) — от 5 до 50 млн. тенге. 60% от общего количества банков имели уставный фонд менее 1 млн. тенге.

В апреле 1994 года были установлены экономические нормативы, включающие: минимальный размер уставного фонда, коэффициент достаточности собственного капитала банков по отношению к рисковым активам, коэффициент ликвидности, максимальный размер риска на одного заемщика, минимальные резервные требования.

Учитывая необходимость повышения ликвидности собственного капитала банков, в сентябре 1994 г. были уточнены требования к структуре уставных фондов коммерческих банков.

По состоянию на 1 января 1995 года на территории Республики Казахстан действовали 184 банка и 1 042 филиала, 8 негосударственных ломбардов. В рамках межправительственных соглашений между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном был создан Центрально-азиатский банк сотрудничества и развития, открыты два дочерних банка российских банков, дочерний банк голландского банка «АБН АМРО Банк», совместный Саудо-Казахстанский банк, лицензия которого была аннулирована по причине неоплаты уставного фонда.

На основании Указа Президента Республики Казахстан создано три государственных банка: «Жилстройбанк», «Эксимбанк» и Банк развития Казахстана; для решения проблем Аральского региона образован «АралЭкобанк», открыто представительство украинского «Приватбанка».

Много внимания было уделено становлению бухгалтерского учета и отчетности как в Национальном Банке, так и во всей банковской системе, представляющей собой комплекс мероприятий, позволяющих внедрить в практическую деятельность общепринятые международные принципы и стандарты, отвечающие требованиям рыночной экономики.

Приобретение Национальным Банком статуса эмитента национальной валюты, зарождение и становление в экономике рыночных отношений между различными субъектами хозяйственной жизни требовало адекватного отражения в бухгалтерском учете. Исходя из этого, а также в целях упорядочения и отчетности банковских операций был пересмотрен и переработан План счетов Госбанка СССР и с августа 1994 г. банковские учреждения работали по скорректированному плану счетов.

С июля 1994 года было положено начало реформированию учета в банках второго уровня. Проект плана счетов банков, как и Плана счетов Национального Банка, учитывали все последние международные принципы и стандарты в области бухгалтерского учета.

Внедрена и освоена автоматизированная программа квитовки по межгосударственным расчетам (за 1992 год до перехода на корреспондентский счет).

Важным в решении проблемы своевременных расчетов становится формирование качественно нового уровня функционирования

платежных систем. В этом направлении Национальным Банком проводилась целенаправленная политика в области модернизации существующей и построения современной комплексной платежной системы, отвечающей мировой практике и нашим условиям.

С этой целью был создан Национальный Платежный Совет, основными задачами которого являлась координация деятельности банков в области формирования платежной системы.

Внедрялись новые механизмы расчетов. Со всеми коммерческими банками проводилась работа по переводу коммерческих банков на единый корреспондентский счет и на самостоятельную обработку счетов клиентов собственными силами и через сервисные бюро.

Дальнейшее развитие платежной системы можно разделить на две составные части, реализация которых осуществлялась параллельно.

В основе новой платежной системы предполагались новые виды платежных документов, соответствующие мировым стандартам и предназначенные для автоматизированной машинной обработки. Новая платежная система должна была обеспечивать в реальном времени потребности Национального Банка и коммерческих банков в платежах и других расчетах и позволять осуществлять их более эффективно и оперативно. Были организованы:

- сеть Национального Банка для межбанковского перевода крупных фондов;
- сеть перевода фондов третьих сторон — негосударственные расчетные палаты;
- сеть государственных сервисных бюро для коммерческих банков, которые не могут позволить себе иметь собственные центры обработки.

Реализация новой платежной системы способствовала установлению иных отношений между Национальным Банком и коммерческими банками и их клиентами через образование ранее отсутствовавших экономических институтов и систем, таких, как служба ведения информации о клиентах банков, учета выдаваемых банками чеков и пластиковых карточек, систем обработки на рынке кредитных ресурсов, по операциям с ценными бумагами и других.

Большая работа проводилась по правовому обеспечению банковской системы. За 1994 год в Национальный Банк поступило 1 404 документа.

Даны заключения по 37 проектам Законов Республики Казахстан, в том числе относящихся к банковской системе.

Работники Национального Банка принимали участие в рабочих группах по разработке следующих законопроектов: «О Национальном Банке Республики Казахстан», «О банках в Республике Казахстан», «О государственной регистрации юридических лиц», «О вексельном обращении и коммерческом кредитовании»,

«О контроле», «О залоге», «О гарантиях выплаты заработной платы», «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О Национальном Банке», Налогового кодекса, «О ценных бумагах и фондовой бирже», «О государственном регулировании фонда заработной платы», «О банкротстве», «О переводном и простом векселе», «О лицензировании».

Продолжалась работа по наращиванию объемов и обслуживанию золотого запаса республики. Объемы поставок, предусмотренные договором с поставщиками на 1994 год, были выполнены по золоту в слитках, пробах, гранулах, стандартных образцах и продукции производственно-технического назначения на

104,1% и по серебру — на 100,4%. Приняты в Гохран первые небольшие партии платины в виде слитков, пластин, порошка, полученных от переработки вторичного сырья, а также золота и серебра в гранулах.

Имеющиеся на балансе Национального Банка физические запасы золота в слитках на 1 января 1995 года выросли по сравнению с запасами на начало 1994 года на 41,3%. По серебру физические объемы составили 89,5% к началу 1994 года, что связано как со снижением его производства на 16,5%, так и с проведением активных операций по продажам.

Подготовлен и утвержден ряд положений, инструкций и других нормативно-методических документов по работе с драгметаллами.

ГОД 1995

Основными итогами развития экономики Казахстана в 1995 году было замедление темпов экономического спада и снижение уровня инфляции. Валовой внутренний продукт (ВВП) в 1995 году в текущих ценах составил 992,5 млрд. тенге. Оценка данного объема ВВП в сопоставимых ценах составила 91,1%, к предыдущему году, что значительно лучше результатов 1994 г. (76,3%).

Уровень спада в 1995 году в промышленности составил 7,9% против 28,5% в 1994 году. Относительная стабилизация в промышленности определилась в основном ростом производства в экспортоориентированных отраслях.

В сельском хозяйстве спад производства по сравнению с 1994 годом составил около 21%.

Сводный индекс потребительских цен (ИПЦ) составил в 1995 году 160,3% (в 1994 году данный индекс составил 1 258,4%).

Индекс оптовых цен предприятий в промышленности составил 140,2% (1994 г. — 2 023,8%), в сельском хозяйстве — 323% (1994 г. — 1 888,3%), в строительстве — 179,2% (1994 г. — 1 171,2%).

Платёжный баланс республики складывался пассивным по всем кварталам 1995 года и в целом за год дефицит его, по оценке Национального Банка, составил 425 млн. долларов.

Баланс по счёту текущих операций сложился с дефицитом — 439 млн. долларов (или 2,7% к ВВП) и практически по всем разделам был пассивным.

Дефицит торгового баланса значительно снизился с 920 млн. в 1994 году до 181 млн. долларов в 1995 году, что соответствует 1,1% ВВП.

Сложившееся пассивное сальдо по счёту текущих операций с нерезидентами в размере 439 млн. долларов было предопределено в большей мере дефицитом баланса услуг, составившем в общей сложности 317 млн. против 181 млн. дефицита торгового баланса.

Займы международных финансовых организаций за 1995 год составили 500 млн. долларов, из которых порядка 68% были заимствованы по линии правительства. Гарантированные правительством экспортные кредиты составили 232 млн. долларов. В общей сложности заёмный долгосрочный капитал за 1995 год составил 732 млн. долларов.

Приток долгосрочного капитала в виде прямых иностранных инвестиций составил 723 млн. долларов. Рост по сравнению с 1994 годом — на 14%. Доля прямых иностранных инвестиций в общем объёме импортного долгосрочного капитала увеличилась с 39% в 1994 году до 50% в 1995 году.

В 1995 году весь привлечённый долгосрочный капитал в виде заемных средств и

предпринимательского капитала (в форме прямых иностранных инвестиций) оценивался в 1,4 млрд. долларов.

С учётом значительного оттока прочего краткосрочного капитала счёт операций с капиталом и финансами сложился дефицитным в размере 89 млн. долларов.

Чистый отток прочего краткосрочного капитала составил (по данным НБК) около 929 млн. долларов. Возросли средства и юридических и физических лиц в иностранной валюте в банках республики.

Валовой внешний долг Казахстана на конец 1995 года составил 3,09 млрд. долл. США или около 19% от ВВП. В оценку величины валового долга включены прямой государственный и гарантированный Республикой Казахстан долг в размере 2,05 млрд. долл. США, негарантированный Республикой Казахстан долг — 0,07 млрд. долл. США и кредиторская задолженность казахстанских предприятий по прямым контрактам 0,97 млрд. долл. США.

В структуре внешнего долга значительное место — более 32% от валового внешнего долга — занимают экспортные кредиты, предоставленные под правительственные гарантии. Фактическая задолженность по таким кредитам на конец 1995 года составила более 1 млрд. долл. США.

На конец 1995 года норма обслуживания казахстанского внешнего долга, рассчитываемая как отношение совокупных платежей в погашение долга к валютной выручке от экспорта товаров и услуг, составила немногим более 18%.

За 1995 год валовые золотовалютные резервы Национального Банка возросли на 427,60 млн. долларов США или на 34,42% и составили 1 669,94 млн. долларов США.

Прирост чистых золотовалютных резервов Национального Банка на конец 1995 года составил 264,40 млн. долларов США или 27,74% и достиг 1 217,68 млн. долларов США.

Доля драгоценных металлов в валовых золотовалютных резервах в 1994—1995 гг. осталась практически неизменной, на уровне 35—36%, соотношение валютной корзины изменилось в сторону уменьшения содержания в ней долларов США с повышением курса немецкой марки и японской иены.

Консолидированный бюджет в 1995 г. исполнен с дефицитом в 27,3 млрд. тенге или 2,8% к ВВП, который составил 992,5 млрд. тенге. Доходы государственного бюджета достигли 188,3 млрд. тенге (19% к ВВП), расходы — 215,6 млрд. тенге (21,8% к ВВП).

По отчету Министерства финансов республиканский бюджет в 1995 г. был сведен с превы-

шением доходов над расходами, с учетом источников финансирования дефицита бюджета, на 1 735 млн. тенге, доходы составили 185 965 млн. тенге, расходы — 184 230 млн. тенге.

По расчетным данным Национального Банка (с учетом корректировки статей, связанных с его финансированием) республиканский бюджет в 1995 г. исполнен с дефицитом в 34,5 млрд. тенге, что составляет 3,5% к ВВП, его доходная часть составила 144,6 млрд. тенге или 14,6% к ВВП.

В 1995 году финансирование дефицита республиканского бюджета происходило за счёт внешних займов — 53,9%, за счёт кредитов Национального Банка было покрыто 41,6% дефицита бюджета. Эмиссия казначейских обязательств позволила погасить 9,5% дефицита бюджета.

Сложное финансовое состояние предприятий сохранялось в сфере производства. В то же время, наметились некоторые позитивные тенденции в получении прибыли. Балансовая прибыль по народному хозяйству за 1995 год составила свыше 99 млрд. тенге и выросла по сравнению с прошлым годом на 46,5%, в том числе по промышленности она равна 84,4 млрд. тенге, рост составил 59,2%. В целом по республике предприятия (организации), получившие прибыль, составили лишь 53,4% к общему числу предприятий. В промышленности данный показатель равен 71%, в строительстве — 74,7%, в сельском хозяйстве — 22,6%. В целом для сельского хозяйства 1995 год завершился с убытком в 17,6 млрд. тенге.

Состояние дебиторско-кредиторской задолженности предприятий в 1995 году не улучшилось. За декабрь 1995 года учитываемая статистикой суммарная кредиторская задолженность по отраслям экономики увеличилась на 2,4% и на 1 января 1996 года достигла 635 млрд. тенге, из нее просроченная задолженность составляла 58% (368 млрд. тенге) от всего объема.

Дебиторская задолженность в целом по отраслям экономики за декабрь 1995 года несколько снизилась и на 1 января 1996 года превысила 409 млрд. тенге, из нее просроченная задолженность составляла 63% (257 млрд. тенге).

Просроченные долги предприятий республики предприятиям стран СНГ и других стран почти в 1,5 раза превысили долги этих стран перед предприятиями республики.

Номинальные денежные доходы населения за 1995 год составили 289,99 млрд. тенге и выросли по сравнению с 1994 г. в 2,4 раза.

Доля оплаты труда в общей сумме денежных доходов по сравнению с 1994 г. увеличилась с 62,9% до 68,9%. Удельный вес доходов от предпринимательской деятельности, операций с недвижимостью и кредитно-финансовых операций в декабре составил 4,6%.

Структура использования доходов населения характеризовалась увеличением расходов на приобретение иностранной валюты. В 1995 году в кассы банков поступило 91,75 млрд. тенге от продажи населению иностранной валюты, что составило 31,64% денежных доходов населения и 62,8% сбережений. В значительной мере иностранная валюта приобреталась населением в целях защиты денежных средств от инфляции.

В результате усиления требований со стороны Национального Банка к повышению капитализации и ликвидности банков второго уровня общее количество банков за год сократилось со 191 до 130, банков с филиалами — с 48 до 36.

Общее снижение количества банков происходило, главным образом, за счет мелких и средних банков, в то время как некоторым крупным банкам удалось укрепить свое положение. Собственный капитал банков за год возрос в 2,5 раза, а объявленный уставный фонд в 1,8 раза. На начало 1995 года уставные фонды менее 18 млн. тенге (что соответствовало минимальному эквиваленту, установленному Национальным Банком, 300 тыс. долларов США) имели 72,8% банков, а на начало 1996 года их осталось 40%. Более половины всех банков имели уставные фонды в эквиваленте от 500 тыс. до 3 млн. долларов США.

Начиная с 15 апреля 1995 года банки для получения лицензии на проведение банковских операций в тенге должны были обладать уставным фондом, эквивалентным 500 тыс. долларов США. Эквивалент в 1,5 млн. долларов США стал составлять минимальный уровень уставных фондов для получения лицензии на проведение операций в иностранной валюте (за исключением операций валютных обменных пунктов), лицензии для привлечения денежных вкладов населения и разрешение на открытие филиала.

Осуществлена санация Агропромбанка, в Народном сберегательном банке полностью восстановлена государственная форма собственности. В 1995 году был создан и начал работу Реабилитационный банк. С целью ликвидации дублирования функций решением Правительства произведено объединение Эксимбанка и Банка развития Казахстана.

Число иностранных банков осталось прежним (6), хотя имело место изменение их состава, а число совместных банков увеличилось с 6 до 7. На конец 1995 года в республике было открыто 7 представительств иностранных банков: Дойче банк АГ, Дрезднер-банк АГ, Венгерский банк для внешней торговли А/О, Коммерческий банк «Приват», Сити-Банк, Сосьете Женераль, Коммерцбанк АГ.

В соответствии с утвержденным 16 ноября 1995 года «Положением о ломбардах» на территории Казахстана на 1.01.96 действовало 27 ломбардов.

По данным на 1 января 1996 года, в Республике открыто 2 239 обменных пункта, из них 1 303 обменных пункта уполномоченных банков, что составляло 58% от общего числа обменных пунктов, открытых в республике, и 936 обменных пунктов юридических лиц.

Последовательное снижение ставки рефинансирования с 152% в январе 1995 г. до 45% в сентябре—октябре 1995 г., и дальнейшее ее повышение до 52,5% в ноябре 1995 г. и до 59% в январе 1996 г. соответствовало снижению инфляции со значения 8,9% в январе 1995 г. до 2,4% в сентябре и повышению ее до 4,1%, 4,4%, 3,6% ежемесячно в октябре—декабре 1995 г.

Процентные ставки по государственным казначейским обязательствам, по межбанковским кредитам, по нотам Национального Банка устанавливались на торгах и соответствовали их рыночным значениям. Начиная с августа 1994 г. все реальные рыночные процентные ставки в целом были положительными (за исключением нот Национального Банка в период октябрь 1995 г.—январь 1996 г.). Реальные значения доходности по спекулятивным валютным операциям почти на всем протяжении 1995 г. (кроме сентября) были также отрицательными.

В 1995 г. доходность по казначейским векселям и нотам Национального Банка была ниже доходности по межбанковским кредитам и аукционным кредитам Национального Банка.

В январе 1995 г. норматив отчислений составлял 30% от депозитных обязательств небанковским учреждениям и населению в тенге и 15% от всех депозитных обязательств небанковским учреждениям и населению в иностранной валюте (в пересчете на тенге по курсу Национального Банка). С 1 февраля 1995 г. они были снижены до 20% от депозитных обязательств в тенге и иностранной валюте, и, кроме того, банкам, находящимся на альтернативном порядке резервирования (без зачисления средств в фонд обязательных резервов), Национальный Банк выплачивал проценты по среднемесячному остатку по корреспондентскому счету банка (не превышающих резервные требования) в размере 25% от среднемесячной ставки рефинансирования и по среднемесячному остатку по корреспондентскому счету в Национальном Банке в свободно конвертируемой валюте в размере 25% от средневзвешенной ставки по одномесячным депозитам Лондонского рынка депозитов (LIBID). Выплата процентов по резервам была вызвана необходимостью сократить разницу между процентными ставками банков по кредитам и привлекаемым депозитам.

На начало 1995 г. удельный вес банков, состоящих на альтернативном резервировании, составлял 32,6% в общем количестве банков, а на конец года — 48,4%.

Сумма средств, депонированных в фонде обязательных резервов и на корреспондентс-

ком счете, увеличилась в среднем за год в 1,17 раза (при сокращении количества банков на 61), что оказало сдерживающее влияние на темпы роста денежной массы. Денежный мультипликатор в 1995 году был достаточно ровным и в среднем за год составил 1,85.

В 1995 г. в среднем 13,5% банков от общего их количества нарушали выполнение резервных требований. К банкам, допустившим нарушения, применялись меры воздействия в виде штрафных санкций. Сумма штрафных санкций за год составила 115,8 млн. тенге. При этом коэффициент ликвидности в целом по банковской системе оставался значительно выше нормативного (в среднем за год 0,56 при нормативе 0,3).

В области кредитных операций в 1995 году были приняты определенные меры по приближению функций Национального Банка к функциям центральных банков стран с развитой рыночной экономикой.

В 1995 году была прекращена выдача директивных кредитов. Всего за 1995 год Национальным Банком предоставлено централизованных кредитов на различные сроки в объеме 30,2 млрд. тенге, в том числе Министерству финансов на покрытие дефицита республиканского бюджета в сумме 8,6 млрд. тенге, банкам второго уровня — 16,5 млрд. тенге, небанковским финансовым учреждениям — 4,4 млрд. тенге, клиентуре Национального Банка — 0,7 млрд. тенге.

Размещение Национальным Банком кредитных ресурсов осуществлялось в основном посредством проводимых кредитных аукционов. За 1995 год Национальным Банком продано ресурсов на кредитных аукционах в объеме 10,2 млрд. тенге.

Аукционные кредиты предоставлялись сроком от 1 до 3 месяцев, при этом на долю трехмесячных кредитов приходилось около 73% от всех выданных кредитов.

Открытием нового финансового рынка в 1995 году стали торги межбанковскими кредитами, организуемые Межбанковской Финансовой Палатой. За 1995 год Национальным Банком на межбанковские торги было выставлено краткосрочных кредитов в объеме 4,6 млрд. тенге, из них продано 3,4 млрд. тенге.

В 1995 году была начата практика предоставления кредитов на ломбардной основе. За этот период выдано ломбардных кредитов на сумму 186,7 млн. тенге, что составило 1,8% от общего объема аукционных кредитов. Процентная ставка по ломбардным кредитам в декабре составила 65%.

Из предоставленных в 1995 году кредитов банкам второго уровня (16,5 млрд. тенге) возвращено 12,7 млрд. тенге, или 77,0%, вынесено на счет просроченных ссуд 0,7 млрд. тенге, или 4,2%; 3,1 млрд. тенге имели переходящие на 1996 год сроки возврата.

Всего же общий возврат с учетом переходящей задолженности в 1995 году составил 16,0 млрд. тенге.

Негативное влияние на уровень возврата централизованных кредитов оказали аукционные кредиты, предоставленные Национальным Банком на проведение весенне-полевых работ. Из предоставленных на эти цели кредитов в объеме 1,1 млрд. тенге возврат составил 0,7 млрд. тенге (63,6%). Указанные кредиты предоставлялись через специальные аукционы согласно Постановлению Кабинета Министров от 6 февраля 1995 года № 111.

В 1995 году начался процесс реструктуризации задолженности банков по централизованным кредитам. В общей сумме реструктуризация задолженности по централизованным кредитам была произведена на 39,83 млрд. тенге (без директивных кредитов).

При проведении операций по передаче задолженности Фонду поддержки сельского хозяйства были закрыты параллельные счета и расчищены балансы 35 банков и Национального Банка.

В связи с передачей задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей и предприятий, обслуживающих сельское хозяйство, на баланс Государственного фонда финансовой поддержки сельского хозяйства, уменьшены активы банка на общую сумму 33,3 млрд. тенге.

Министерству финансов на покрытие дефицита Государственного бюджета были предоставлены кредиты в общей сумме 8,6 млрд. тенге.

С середины 1995 года Национальный Банк начал проводить работу по формированию собственного портфеля ценных бумаг, который по состоянию на 1 января 1996 года составил по номинальной стоимости 386,6 млн. тенге, что соответствует 6,8% от общего количества находившихся в обращении на рынке казначейских обязательств.

Операции по купле-продаже Национальным Банком государственных ценных бумаг осуществлялись больше с целью активизации вторичного рынка. За 1995 период на вторичном рынке Национальным Банком было приобретено казначейских векселей на сумму 650,8 млн. тенге и реализовано на сумму 1 340,4 млн. тенге.

Основным инструментом оперативного регулирования денежной массы стала эмиссия нот Национального Банка, объемы которой устанавливались исходя из целевых ориентиров по денежным агрегатам.

Интервенции Национального Банка на валютном рынке осуществлялись в рамках общей денежно-кредитной политики. Продажа иностранной валюты Национальным Банком в случае, если прирост денежной базы вызывался

другими, за исключением иностранных активов, факторами, в большинстве случаев временно решала задачу стерилизации приростов денежной массы и сглаживания обменного курса тенге. Однако в отдельные месяцы, когда предложение иностранной валюты на внутреннем валютном рынке значительно превышало спрос на нее, рост чистых иностранных активов накладывался на рост чистых кредитов Правительству, и снижение приростов денежной базы происходило за счет снижения кредитов Национального Банка банкам второго уровня и стерилизации за счет эмиссии нот Национального Банка. В эти периоды политика валютного курса вступала в противоречие с политикой регулирования денежной массы. Снижение степени участия Национального Банка в регулировании обменного курса тенге позволяет устранить эти противоречия, одновременно снижая и эффективность воздействия валютных интервенций на денежную массу.

Замедление темпов инфляции и обеспечение банками реальной доходности по вкладам и депозитам увеличили приток денег физических и юридических лиц в банки второго уровня, тем самым закладывая одно из важнейших условий для формирования благоприятного инвестиционного климата.

Сберегательные вклады физических и юридических лиц по состоянию на 1 января 1996 года составили 21,4 млрд. тенге и увеличились за 1995 год в 2,3 раза; из них вклады в тенге составили 13,2 млрд. тенге, то есть увеличились в 1,9 раза; депозиты и вклады в инвалюте — 8,2 млрд. тенге, увеличение — в 3,4 раза.

Удельный вес валютных вкладов у юридических лиц был выше, чем у физических лиц и на 1 января 1996 г. составил 57,4%, то есть юридические лица отдавали предпочтение валютным депозитам.

В сберегательных депозитах юридических лиц депозиты в тенге государственных и негосударственных предприятий на 1.01.96 г. составили 1,9 млрд. тенге и 2,0 млрд. тенге, соответственно.

В целом уровень процентных ставок по тенговым и по валютным депозитам юридических лиц был выше аналогичных показателей для вкладов физических лиц.

К концу 1995 года произошло существенное сближение динамики банковских процентных ставок по депозитам и ставки рефинансирования.

Начиная с июня 1995 г. происходило некоторое сближение процентных ставок по вкладам в тенге и по депозитам в твердой валюте.

Исполнение программы денежно-кредитной политики за 1995 год выглядит следующим образом:

(в млрд. тенге)					
Показатели	факт на 1.1.95 г.	факт на 1.1.96 г.	изменение за 1995 г.	программа на 1.1.96 г.	отклонение от программы
1. Темп роста инфляции (%) (к нач. года)	1 258,30	160,3	-1 098,0	139,6	+20,7
2. Денежная масса	53,93	116,60	+62,67	98,56	+18,04
3. Темп роста денежной массы (%)	845,50	216,2	-629,3	179,2	+30,6
4. Денежная база,	31,97	64,24	+32,27	56,60	+7,64
в т. ч.: — наличные деньги вне НБК	20,59	48,64	+28,05	41,13	+7,51
— обязательные резервы	0,72	0,50	-0,22	0,54	-0,04
— средства на корсчетах банков	8,37	11,27	+2,9	11,52	-0,25
— прочие депозиты	2,29	3,83	+1,54	3,40	+0,43
5. Коэф. мультипликации	1,69	1,82	+0,13	1,74	+0,8
6. Внешние активы-нетто,	49,64	74,77	+25,13	62,49	+12,28
в т. ч.: — международные резервы	49,55	74,75	+25,2	62,32	+12,43
— прочие	0,08	0,02	-0,06	0,17	-0,15
7. Внутренние активы — нетто, в т. ч.	-17,66	-10,53	+7,13	-5,89	+4,64
в т. ч.: — чистые кредиты					
сектору правительства	11,93	24,78	+12,85	36,96	-12,18
— чистые кредиты банкам и небанковским финансовым учреждениям	13,35	7,48	-5,87	7,01	+0,47
— кредиты экономике	0,75	0,38	-0,37	1,01	-0,63
— прочие активы — нетто	-43,70	-43,18	-0,52	-50,87	-7,69

* Расчеты показателей монетарной политики производились на основе классификации, согласованной в техническом меморандуме к соглашениям Республики Казахстан с МВФ

Потребность экономики республики в наличных деньгах удовлетворялась в 1995 году своевременно и в полном объеме. На 1 января 1996 года наличные деньги в обращении составили 48,8 млрд. тенге или 43,1% от всей денежной массы. В целом за 1995 год выпущено наличных денег в обращении 28,9 млрд. тенге.

За январь—декабрь 1995 года в кассы банков поступило 240,9 млрд. тенге, или с ростом к 1994 году в 3,3 раза. На протяжении года кассовые поступления на 70% формировались за счет торговой выручки и продажи иностранной валюты.

За 1995 год из кассы банков было выдано денежной наличности в размере 269,8 млрд. тенге. Из них 63,3% выдач приходится на выплату заработной платы и 18,1% на выплату пенсий и пособий.

В результате опережающего темпа роста кассовых поступлений по сравнению с кассовыми расходами сократился удельный вес эмиссии наличных денег в выдачах из касс банков, который по республике за январь—декабрь 1995 года составил 10,7% против 20% в 1994 году.

Улучшились в 1995 году показатели по возврату наличных денег в кассы банков практически во всех регионах республики.

В связи с реализацией Программы реформирования банковской системы, переходом банков на единый корреспондентский счет и выдачей лицензии на инкассацию коммерческим банкам, количество инкассируемых Наци-

ональным Банком точек за 1995 год сократилось на 2 535 и составило 3 302.

Разработана и утверждена концепция выпуска памятных и юбилейных монет на период 1995—2000 годы. Национальным Банком было изготовлено в честь 150-летия Абая Кунанбаева 6 тыс. комплектов памятных монет номинальной стоимостью 100 тенге, 5 млн. штук памятных монет в честь 50-летия ООН номинальной стоимостью 20 тенге, из них 50 тыс. шт. монет изготовлено качеством «ПРУФФ». Кроме того, изготовлено 10 тыс. штук золотых инвестиционных монет «Шелковый путь» и 100 тыс. коллекционных наборов тигинов.

Ввод в действие Банкнотной фабрики коренным образом изменил ситуацию в республике с денежной наличностью. В этот период были созданы условия для реформирования существующих подходов в регулировании налично-денежного оборота, дополненных в период острого дефицита денежной наличности в 1992—1993 годах фискальными функциями.

В этой связи на заседании Правления Национального Банка, состоявшееся в декабре 1995 года, было принято решение по банкам второго уровня обеспечивать подкрепление денежной наличности в пределах остатка средств на корреспондентских счетах и не устанавливать лимит остатка наличных денег в операционной кассе. Также разрешено банкам второго уровня производить выдачи хозяйствующим субъектам в пределах средств на расчетных счетах и не

устанавливать им лимит остатка наличных денег в кассе.

Механизм рефинансирования банков претерпел существенные изменения. Директивные кредиты перестали предоставляться с февраля 1995 года. Объемы предоставляемых централизованных кредитов постоянно сокращались. Сократились и сроки, на которые они предоставлялись. Были созданы условия для переноса функций кредитования экономики от Национального на банки второго уровня.

Одним из главных направлений краткосрочной программы реформирования банковской системы в 1995 году стало формирование межбанковского денежного рынка. Он начал функционировать на основании «Правил проведения торгов по краткосрочным межбанковским кредитам», принятых 30 марта 1995 года на Общем собрании Казахской Центральной Клиринговой Палаты (КЦКП), позже переименованной в Межбанковскую финансовую палату.

Общий объем сделок по межбанковским кредитам на срок до 30 дней за 1995 год (начиная с 1 апреля) составил 24 332 млн. тенге при средневзвешенной годовой процентной ставке 61,87%. Развитие межбанковского денежного рынка позволило сократить потребность в кредитах Национального Банка у банков второго уровня. В третьем квартале Национальный Банк перенес кредитование на срок до одного месяца со своих аукционов на межбанковский рынок. Доходность по межбанковским кредитам являлась относительно высокой: в третьем квартале 1995 года доходность составляла 55,79%, в четвертом — 56,58%.

С развитием межбанковского рынка и его стабилизацией роль аукционного рынка кредитов снизилась. С 1 января 1995 г. основная масса кредитов предоставлялась на аукционах сроком на 1, 2 и 3 месяца, выдача шестимесячных кредитов была прекращена. Происходило уменьшение средневзвешенной процентной ставки со 173,33% в январе до 50,9%, с повышением ее в декабре до 56,64%, что шло в соответствии с изменением ставки рефинансирования и уровнем инфляции. Общий объем проданных аукционных кредитов за 1995 год составил 10 272,9 млн. тенге.

В январе 1995 года введена система ломбардного кредита, прежде всего под залог казначейских обязательств. В апреле 1995 года было утверждено «Положение о кредитовании банков на ломбардной основе» и на начало 1995 года сумма предоставленного ломбардного кредита составила 186,7 млн. тенге.

В течение 1995 года проводились аукционы по размещению государственных казначейских обязательств со сроками обращения 3 и 6 месяцев, краткосрочных нот Национального Банка. Всего за период было проведено 77 аукционов государственных ценных бумаг, в том числе 50 аукционов трехмесячных ГКО, на

которых размещено 115 млн. штук на сумму 9 662,4 млн. тенге, тогда как в 1994 году на 15 аукционах ГКО было размещено 3,7 млн. штук на сумму 233,7 млн. тенге, т. е. объем продаж возрос в 41,3 раза.

Доходность векселей в течении 1995 года снизилась. Если в конце 1994 года дисконтированная цена ГКО составляла 65,11% при годовой доходности 182,19%, то через год она определилась на уровне 89,09% с годовой доходностью 48,98%.

Объем продаж увеличился более чем в 4 раза. Если в начале 1995 года объем казначейских обязательств, размещаемых на каждом аукционе, колебался в пределах 60—90 млн. тенге, то в декабре составил 370 млн. тенге или.

Характерен рост активности инвесторов, которые в отдельные периоды приобретали на аукционах через своих дилеров до 84% объемов эмиссий государственных казначейских обязательств. Существенно выросло количество первичных дилеров в Депозитарии Национального Банка с 21 в 1994 году до 345 в 1995 году или в 16,4 раза.

В середине 1995 года Правительством республики было принято решение о выпуске в обращение шестимесячных казначейских обязательств. С июля 1995 года на восьми аукционах среди первичных дилеров и их инвесторов было размещено 10,5 млн. штук ГКО на сумму 844,9 млн. тенге. Средневзвешенная дисконтированная цена к концу года возросла на 3,59 пункта со снижением доходности на 10,96 пунктов.

По состоянию на 1 января 1996 года объем обращающихся на рынке государственных ценных бумаг (3-х и 6-ти месячных ГКО) по дисконтированной цене составил 4 925,2 млн. тенге, что в 22,9 раза выше объема 3-х месячных ГКО, находившихся в обращении на 1 января 1995 года.

Для реализации денежно-кредитной политики Национального Банка и оперативного регулирования денежной массы в обращении с июня 1995 года начато размещение краткосрочных нот Национального Банка, со сроками обращения от 7 до 28 дней. В 1995 году было осуществлено 19 выпусков в количестве 149,6 млн. единиц на сумму 14 769,9 млн. тенге. Их доходность колебалась в пределах от 48,15% до 31,76%.

Развитие первичного рынка государственных ценных бумаг подтолкнуло развитие и вторичного рынка. Если в 1994 году на вторичном рынке было совершено сделок на сумму 1,7 млн. тенге, то в 1995 году объем сделок по казначейским векселям составил 11 448,9 млн. тенге. Сделки осуществлялись в основном внебиржевые, удельный вес которых в общем объеме вторичного рынка составил 9,91%.

В течение 1995 года в Национальном Банке зарегистрирован выпуск акций 63 эмиссий по

53 акционерно-коммерческим банкам на общую сумму 1 030,9 млн. тенге.

В апреле 1995 года после реорганизации начала функционировать Центрально-Азиатская фондовая биржа в составе 24 брокеро-членов. ЦАФБ играла определенную роль в качестве связующего звена для приватизации государственных компаний, привлечения ими инвестиций и их выхода на международные рынки ценных бумаг.

Кроме Центрально-Азиатской фондовой биржи на рынке ценных бумаг республики существенную роль стала играть Казахстанская межбанковская валютно-фондовая биржа, где с ноября 1995 года стали проводиться вторичные торги по ГКО. Однако, оборот этих бирж по ГКО составлял менее 1% от всего объема сделок.

Валютный рынок оставался одним из наиболее динамичных секторов развивающегося финансового рынка Казахстана. За 1995 год на КМВФБ было проведено 218 валютных торгов. Объем операций на биржевом рынке составил около 1,813 млрд. долл. США (что в 1,8 раз выше уровня 1994 года), 59,46 млн. немецких марок (что в 4,7 раз выше уровня 1994 года) и 734,3 млрд. российских рублей (что в 1,7 раз выше уровня 1994 года).

В 1995 году продолжала действовать общая тенденция падения номинального тенге по отношению к доллару США, уровень которого упал за год на 17,9%, а среднемесячный по торгам на КМВФБ — на 19,53%. Сопоставление этого показателя с динамикой инфляции в Казахстане, уровень которой за год составляет 60,3%, свидетельствовало о росте покупательной способности тенге на внутреннем рынке по сравнению с долларом США: за 1995 год на 25,47%.

Первое полугодие 1995 года характеризовалось замедляющимися темпами падения тенге, что свидетельствовало о стабилизации национальной валюты. Национальный Банк выступал в основном как продавец долларов, сдерживая падение тенге. Увеличивались и объемы продаж на КМВФБ, что связано с увеличением интенсивности внешнеторговых операций в условиях более стабильного курса тенге.

В целом за 1995 год объемы продажи и покупки долларов США Национальным Банком на КМВФБ практически совпадают.

Динамика курса тенге по отношению к немецкой марке в 1995 году развивалась аналогично динамике курса тенге по отношению к доллару США, но с большими колебаниями. Это объясняется тем, что Национальный Банк менее активно участвовал на рынке немецкой марки. Курс тенге по отношению к немецкой марке за 1995 год упал на 27%, а среднемесячный по торгам на КМВФБ — на 29,57%.

Динамика курса тенге по отношению к российскому рублю развивалась противополож-

но динамике курса тенге по отношению к доллару США. По отношению к российскому рублю тенге вырос за год на 14,55%, а в среднем за месяц по торгам на КМВФБ — на 15,29%.

С установлением системы «Reuters» и «SWIFT» стало возможным более эффективное управление золотовалютными резервами с одновременным повышением уровня доходности от их размещения, проведение планомерной диверсификации портфеля валютных активов.

В 1994 году было проведено 37 депозитных операции по системе Reuters, а в 1995 году — 399.

Операции с ценными бумагами Национального Банка в 1995 году состояли исключительно из инвестиций в Казначейские векселя США и Соглашения «РЕПО», осуществляемые через Федеральный Резервный Банк.

За 1995 год проведено 90 обменных операций на внешнем рынке, в том числе 5 арбитражных сделок с японскими йенами.

Национальный Банк начал активно использовать в работе с драгметаллами опционы.

Национальный Банк в 1995 году придерживался консервативного подхода по управлению золотыми запасами. В основном, происходил процесс наращивания физического объема внутри Казахстана, а операции с золотом на мировом рынке ограничивались размещением в депозиты. Монетарное золото (в слитках) в Хохране Национального Банка увеличено было за год в 1,38 раза, запас платины — в 2,15 раза.

В 1995 году углубилось взаимодействие Национального Банка с ведущими международными финансовыми организациями, зарубежными центральными и коммерческими банками, установились тесные деловые контакты с их руководителями. Развитие контактов с зарубежными банками позволило заимствовать опыт их работы и качественно повысить уровень проводимых операций с иностранной валютой, с драгоценными металлами, применять гибкие методы денежно-кредитного регулирования, контроля и надзора за банками. Наладилась работа по повышению квалификации банковских кадров за рубежом.

К началу 1995 года Национальный Банк имел развитую сеть корреспондентских отношений с зарубежными центральными и коммерческими банками.

В целях установления тесных отношений с зарубежными центральными банками в 1995 году Национальный Банк Казахстана провел ряд официальных встреч с Центральными банками России, Турции, Китая, Израиля, Бельгии, Индонезии и Германии.

В 1995 году Республикой Казахстан в лице Национального Банка выкуплено 92,82 млн. СДР в рамках соглашения Stand-by (всего соглашение на сумму 185,6 млн. СДР).

Продолжалось обслуживание Реабилитационного Займа МБРР, предоставленного Респуб-

лике Казахстан по Соглашению от 15 октября 1993 г. в сумме 180,0 млн. долларов США, который был направлен на поддержку правительственной программы структурных реформ.

Кредит МБРР – заем Технической помощи от 15.10.93. на сумму 38 млн. долл. США – был направлен на оказание технической помощи (консалтинговые услуги, закупка товаров) для таких секторов экономики Казахстана как финансовый, социальной защиты, здравоохранение, сельское хозяйство и др.

На средства Займа технической помощи были проведены диагностические исследования 10 коммерческих банков международными аудиторскими компаниями.

Заем развития финансового сектора и предприятий МБРР был подписан 31.07.95 г. в Вашингтоне. Компонент Займа по развитию финансового сектора включал три подкомпонента: развитие долгосрочной платежной системы, укрепление банковского надзора и развитие коммерческих банков по программе «банки-партнеры».

В целях реализации и обслуживания кредитного Соглашения о Займе Развития финансового сектора и предприятий между Международным Банком Реконструкции и Развития (МБРР) и Республикой Казахстан (Соглашение о займе 31 июля 1995 года), 20 октября 1995 года Министерство финансов Республики Казахстан перекредитовало Национальному Банку Казахстана средства займа МБРР LN № 3867 KZ на сумму в 37,6 млн. долл. США на развитие финансового сектора, из которого освоено 0,6 млн. долл. США.

Была продолжена работа по обслуживанию Кредитного Соглашения между Национальным Банком Республики Казахстан и Европейским Банком Реконструкции и Развития на сумму 100 млн. ЭКЮ на программу «Развитие малых и средних предприятий в Казахстане».

Средства транша «А» были предоставлены через три специально отобранных для участия в программе кредитования банка («Казкоммерцбанк», «Крамдсбанк», «Центр-банк») для предоставления займов конечным заемщикам.

Для целей содействия в реализации кредитной линии было создано специальное подразделение Национального Банка — Центр «Апекс Юнит».

В декабре 1995 г. были проведены переговоры с Австрийским Правительством по вопросу выделения гранта Национальному Банку Казахстана. Была достигнута договоренность о предоставлении гранта в сумме 3 млн. долларов США на параллельное софинансирование Программы «Твиннинг» в рамках кредитной линии ЕБРР. В 1995 году проводилась работа по обслуживанию займов Экспортно-импортного банка Японии, предоставленных в 1994 году в сумме 87 млн. долл. США, а также освоение части средств по соглашениям 1995 года на

сумму 90 млн. долл. США. По состоянию на 1.01.1996 г. сняты 2 транша нового Займа, на общую сумму 45 млн. долларов США.

Между Азиатским Банком Развития (АБР) и Республикой Казахстан 6 декабря 1994 года было подписано Соглашение о Займе Специальной Помощи (Обычные операции) на сумму 40 млн. долларов США.

Для реализации задач, определенных Соглашением о создании Платежного союза стран СНГ, 26 мая 1995 г. был создан Межгосударственный валютный комитет (МВК), являющийся рабочим и координирующим органом Платежного союза, в заседаниях которого регулярно принимали участие Представители Национального Банка

Одним из основных вопросов деятельности Национального Банка в 1995 г. являлся вопрос урегулирования задолженностей, возникших в результате несбалансированности товарооборота с республиками бывшего СССР в период 1992—1993 годов до и после перехода на единые корреспондентские счета Централных (Национальных) банков государств. Прежде всего осуществлялся учет выполнения обязательств государствами, оформившими задолженности в государственный кредит.

Результатом ужесточения контроля и надзора за деятельностью банков явилось то, что если на начало 1995 года нарушения экономических нормативов допускались более 65% банками республики, то на конец года — в среднем 52%.

В 1995 году Правлением Национального Банка отозваны разрешения на открытие банка, аннулированы лицензии по проведению банковских операций за нарушения установленных норм банковского законодательства у 45 банков.

В 1995 году в процессе ликвидации находилось 62 банка, ликвидационный процесс был завершен в 7 банках.

Усовершенствование процедур открытия и лицензирования банков осуществлялось через повышение стандартов лицензирования, то есть требований к учредителям банков, их финансовому положению, к квалификации и репутации руководства банков.

По состоянию на 1 января 1996 года на территории Республики Казахстан функционировало 130 банков против 184 на соответствующую дату прошлого года. Они имели в общей сложности 1 036 филиалов.

Лицензия на проведение банковских операций в тенге и в иностранной валюте выдана 11 банкам, на открытие и ведение корреспондентских счетов типа «ЛОРО» — 12 банкам, на организацию службы инкассации — 5, на проведение вексельных операций — 8 банкам, на проведение посреднических операций на рынке ценных бумаг — 5 банкам, временные лицензии на проведение операций с драгоценными металлами — 7 банкам.

Выдана лицензия на проведение отдельных банковских операций ЗАО «Казахстанская межбанковская валютно-фондовая биржа».

Всего зарегистрировано Национальным Банком 6 представительств зарубежных банков.

Ограничение лицензии на право привлечения депозитов физических лиц произведено по 6 банкам, на проведение валютных операций отозваны лицензии у 2 банков, отозваны лицензии на проведение операций по кредитованию у 2 банков и внутренняя лицензия у 1 банка.

На территории Республики Казахстан всего действовало согласно лицензии 27 ломбардов, в том числе 20 ломбардам выдана лицензия в 1995 году.

За 1995 период проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности 19 банков и комплексные проверки 8 крупных банков и 5 проверок по отдельным тематическим вопросам.

В 1995 г. завершено внедрение системы комплексной автоматизации деятельности областных управлений Национального Банка «КУБАЖ», обеспечивающей обработку всех видов платежных инструментов и прохождение платежей, осуществление расчетов по всей территории Республики Казахстан.

С 15 мая 1995 года в Алматы внедрена система gross-расчетов, применяемая для платежей на крупные и мелкие суммы, и работающая в псевдореальном режиме времени. Участниками этой межбанковской клиринговой системы являются все банки и их филиалы в Алматинской, Талдыкорганской и Жамбылской областях, Алматинская клиринговая палата, Казахстанская Межбанковская валютно-фондовая биржа, Центрально-Азиатская фондовая биржа, а также Министерство финансов.

Участник может запросить информацию о состоянии корреспондентского счета в любой момент времени. Участникам системы предоставлена возможность регулировать очередь своих платежей, устанавливая им приоритеты.

Разработан комплекс программ, осуществляющий поставку ценных бумаг, находящихся на счетах ДЕПО в электронном Депозитарии государственных ценных бумаг Национального Банка.

В целях консолидации усилий и проведения единой политики при построении эффективной платежной системы, отвечающей международным стандартам, основывающейся на адекватном законодательстве и современной технической базе, в январе 1995 года было заключено Соглашение «О сотрудничестве в области построения Национальной платежной системы Республики Казахстан и создании Национального Платежного Совета». Определен состав Национального Платежного Совета (НПС) из числа представителей Национального Банка

Республики Казахстан и крупных банков второго уровня.

В 1995 году была организована Алматинская клиринговая палата, работающая на принципах многостороннего неттинга с системой управления рисками, полностью отвечающей международным стандартам. За время работы Алматинской клиринговой палаты (с 11 июля 1995) через нее было проведено около 100 тысяч платежей на общую сумму более 22 млрд. тенге. Платежи с суммой до 10 тысяч тенге составили 45,5%; до 100 тысяч тенге — 84,9%; до 1 миллиона тенге — 97,9% от общего количества платежей.

В качестве ассоциированных членов были подключены учреждения банков, территориально располагающиеся в других областях, что позволило осуществлять расчеты между банками-участниками несколько раз в день.

В рамках осуществления реформы платежной системы проводилась работа с банками второго уровня по их переходу на собственную обработку операционного дня и единый корреспондентский счет. Национальным Банком были разработаны «Рекомендации по ведению межбанковских расчетов учреждениями банков второго уровня через единый корреспондентский счет банка на уровне области или региона» и доведены до всех банков второго уровня.

Реализована подсистема, обеспечивающая возможность работы банков второго уровня с единым корреспондентским счетом на уровне области (региона) в условиях сохранения действующей нумерации банковских филиалов. Это позволило банкам начать осуществление перехода на единый корсчет на уровне области.

Учитывая потребность хозяйствующих субъектов и многих банков второго уровня в выпуске собственных векселей, разработано «Временное положение о вексельной системе расчетов в Республике Казахстан», которое было утверждено Правлением Национального Банка 18.05.95 г.

В декабре 1995 года в обращении находилось 75 317 карточек; объем транзакций в торговых терминалах на 1 карточку составил 2 970 тенге; объем транзакций по выдаче наличности на 1 карточку — 4 719 тенге.

Национальным Банком, совместно с корпорацией IBM, была завершена разработка дизайна интегрированной системы расчетов с использованием пластиковых карточек.

В 1995 году работа по развитию информационных технологий проводилась в соответствии с Планом развития автоматизации банковских работ на 1995 год в системе Национального Банка и Программой реформирования банковской системы.

Вспомогательная бухгалтерия в подразделениях центрального аппарата Национального Банка была реализована с использованием

системы автоматизации учетно-операционных работ «КУБАЖ». Развернута система ввода с внесенными дополнениями и изменениями в программное обеспечение в операционном управлении департамента бухучета и бюджета, департаментах эмиссионно-кассовых операций и иностранных операций. Обеспечен перевод обработки с ЕС ЭВМ на систему «КУБАЖ».

В 1995 году Национальный Банк большое внимание уделял совершенствованию структуры управления, развитию новых технологических и институциональных единиц в системе Национального Банка.

Созданы и функционируют Банкнотная фабрика, Фабрика ценных бумаг, Алматинская клиринговая палата, центр межбанковских и финансовых телекоммуникаций, Представительство Национального Банка в Российской Федерации.

Подготовка кадров системы Национального Банка в 1995 году осуществлялась в соответствии с программой реформирования банковской системы.

В целях исполнения Программы реформирования банковской системы в Казахстане на 1995 год Национальным Банком был разработан пакет нормативных актов среди которых можно выделить:

- Временное положение о корреспондентских отношениях между банками в Республике Казахстан;
- Временное положение о межбанковском клиринге в Республике Казахстан;
- Положение о проведении операций по предоставлению и погашению онкольных ссуд;
- Временные правила проведения кредитных аукционов Национального Банка Республики Казахстан;
- Положение о порядке классификации ссудного портфеля банками Республики Казахстан;
- Временное положение о порядке расчетов в иностранной валюте с использованием кредитных и дебетных карточек на территории Республики Казахстан;
- Изменения и дополнения в Правила проведения валютных операций в Республике Казахстан;
- Положение о размещении части средств банков с иностранным участием во внутренние активы;
- Положение о порядке ведения банками открытой валютной позиции;
- Инструкция о порядке экспорта драгоценных металлов, взаиморасчетов с иностранными партнерами и оформления финансовых документов;
- Положение о предоставлении права банкам второго уровня на открытие корреспондентских счетов друг у друга;
- Положение о порядке выдачи банкам лицензии на организацию службы инкассации и перевозки ценностей;
- Положение о внутреннем порядке подготовки и обслуживания Соглашений о внешних займах, расчетах и иных соглашений в Национального Банка Республики Казахстан;
- Изменения и дополнения к инструкции № 162 «Об организации работы валютных обменных пунктов на территории Республики Казахстан»;
- Временная инструкция «О порядке прохождения экспертизы в Национального Банка Республики Казахстан проспектов на выпуск акций и облигаций, эмитируемых банками и организациями, осуществляющими отдельные виды банковских операций на территории Республики Казахстан»;
- Положение о порядке начисления процентов и отражения их по счетам бухучета в банках Республики Казахстан;
- Положение о кредитовании банков на ломбардной основе;
- Временное положение об основаниях и условиях проведения аукционов и коммерческих конкурсов по продаже имущества ликвидируемых банков;
- Инструкция о порядке учета операций по кредитам, полученным от международных финансовых организаций;
- Временное положение о кредитных товариществах;
- Рекомендации по ведению межбанковских расчетов учреждений банков через единый корреспондентский счет банка на уровне области (или региона);
- Инструкция о порядке применения системы программно-криптографической защиты при обмене электронными платежами между подразделениями Национального Банка, а также с банками РК;
- Положение об определении результатов финансово-хозяйственной деятельности банков РК;
- Положение о финансовой отчетности банков второго уровня РК.

Национальным Банком за 1995 год были даны заключения по 116 проектам законодательных актов, направлявшихся для получения замечаний и предложений.

ГОД 1996

В 1996 году была продолжена реализация целей и задач общей экономической стратегии, определенной в среднесрочной Программе действий Правительства Казахстана по углублению реформ на 1996—1998 годы.

Основными и позитивными итогами 1996 года в экономике Казахстана явилось то, что впервые с начала проведения реформ произошел рост ВВП на 0,5%, а также продолжалось дальнейшее снижение уровня инфляции с 60,3% в 1995 году до 28,7% в 1996 году.

Рост ВВП в основном обусловлен увеличением производства услуг, удельный вес которых в структуре ВВП увеличился на 4,8% и составил 57,5%.

В промышленности наметилась тенденция стабилизации производства, характеризуемая прекращением спада и незначительным ростом производства на 0,3% относительно 1995 года.

В динамике инфляционных процессов в основных секторах экономики сохранялась общая тенденция последовательного снижения их темпов. Так, месячный сводный индекс потребительских цен снизился со 104,1% в январе до 100,8% в декабре. Оптовые цены промышленных предприятий составили соответственно 103,5% и 100,7%. Годовой индекс потребительских цен (ИПЦ) за 1996 год составил 128,7% и не намного отклонился от целевого индикатора на этот год (126,3%). Цены на продовольственные товары за 1996 год выросли на 16,4%, на непродовольственные товары — на 7,4%, тарифы на платные услуги — на 139,3%. За год индекс цен производителей промышленной продукции (ИОЦ) составил 118,5%.

С начала 1995 года Национальным Банком формируется оценка платёжного баланса республики.

Внешнеторговый оборот республики за 1996 год увеличился на 9% и достиг 11,6 млрд. долларов США. Значительно возросший дефицит счета текущих операций по сравнению с 1995 годом — почти в полтора раза — был обусловлен, главным образом, растущими потребностями импорта товаров, перекрывшего экспорт на 397 млн. долл. Импорт услуг, как факторных, так и не факторных, также превосходил их экспорт соответственно — по 249 млн. долл.

В целом за 1996 год экспорт увеличился на 8% и составил 5,6 млрд. долл., импорт — на 11% и составил 6 млрд. долл. Значительную долю увеличения экспорта составлял рост продажи минералов в страны дальнего зарубежья. Экспорт в страны СНГ рос довольно умеренно. Более опережающими темпами развивался товарооборот со странами дальнего зарубежья — на 13%, чем со странами СНГ —

на 7%, хотя основная часть в международных торговых операциях по-прежнему приходится на ближнее зарубежье — 58%.

Оборот международных услуг за 1996 год оценивается в 1 570 млн. долл., или 12% от оборота товаров и услуг, рост по которому по сравнению с 1995 годом составил 23%. Баланс услуг сложился с отрицательным сальдо 249 млн. долл.

Баланс факторных услуг сложился с дефицитом 249 млн. долл., отражая превышение расходов по оплате привлеченных извне финансовых и трудовых ресурсов над доходами от иностранных активов резидентов. По сравнению с 1995 годом факторные расходы увеличились на 40% и составили 278 млн. долл., тогда как доходы снизились в 1,5 раза и составили около 30 млн. долл.

Дефицит баланса факторных услуг составил в 1996 году 1,2% ВВП.

Счет операций с капиталом и финансами в 1996 году сложился со значительным профицитом в 1 601 млн. долл. Чистый приток по финансовым операциям, составивший 1 861 млн. долл., намного превосходил отток капитала из республики. Отток капитала, происходивший в виде чистых трансферт мигрантов, оценен в 260 млн. долл.

Приток прямых инвестиций в 1996 году — более чем 1,2 млрд. долларов, значительно превысил аналогичный показатель 1995 года, и на его долю пришлось более 71% прироста общего объема внешнего финансирования. Среди стран, лидирующих в инвестировании в казахстанскую экономику, в 1996 году Великобритания — более 33% общего объема ИПИ, Южная Корея — более 31% и США — более 10%.

Значительную часть привлеченных внешних ресурсов (около 20%) составили официальные займы правительства. За 1996 год в республику по линии официальной помощи развитию и экспортным кредитам, гарантированным правительством, поступило кредитных ресурсов на сумму более 496 млн. долл., их них более 352 млн. долл. — это займы международных финансовых организаций.

Валовые активы Национального Банка в иностранной валюте за 1996 год возросли на 159 млн. долл. Значительное уменьшение уровня инвалютных резервов за 9 месяцев 1996 года на 96 млн. долл. было скомпенсировано за счет выделения МВФ двух траншей по соглашению Stand-by общей суммой 93 млн. СДР в 1-ом полугодии 1996 года и поступления средств от продажи Министерством финансов валюты, полученной от размещения евроноут в 4-м квартале 1996 года.

Валовой внешний долг Республики Казахстан на 1 января 1997 года составил 3 788 млн. долл. США. Основная часть этой суммы — 2 621,5 млн. долл. — приходится на прямой государственный и гарантированный Республикой Казахстан внешний долг. Негарантированный Республикой Казахстан внешний долг к началу 1997 года составил 1 116,6 млн. долл. За 1992—1996 г. г. было освоено иностранных кредитов на сумму около 4 008 млн. долл. (без учета кредиторской задолженности), сумма погашения по ним составила 1 135 млн. долл.

Размер негарантированного РК внешнего долга за 1996 год увеличился более чем в 1,5 раза и достиг более 264 млн. долл.

По состоянию на 1.01.97 более 57% от общего объема негарантированного долга составили краткосрочные кредиты иностранных коммерческих банков, предоставленные предприятиям республики для финансирования оборотных средств.

В целом общий приток заемного капитала за 1996 год по правительственным займам, торговым кредитам, гарантированных правительством, и негарантированных РК кредитам составил более 1 051 млн. долл. и остался на уровне 1995 года, в то время как расходы по обслуживанию внешнего долга увеличились на 45% по сравнению с 1995 годом и составили около 700 млн. долл.

Норма обслуживания внешнего долга республики (отношение совокупных платежей в погашение долга к экспорту товаров и услуг) выросла с 8,5% в 1995 году до 11,4% в 1996 году.

По состоянию на 1.01.97 валовые золотовалютные резервы Национального Банка по сравнению с 1.01.96 увеличились более чем на 320 млн. долларов США, в том числе чистые резервы — на 120 млн. долларов США, и составили, соответственно, 1991 млн. долларов США и 1 338 млн. долларов США.

В числе факторов, повлиявших на относительные показатели уровня золотовалютных резервов, а именно, на их объем, рассчитываемый в эквиваленте долларов США, необходимо отметить следующие:

- а) изменение конъюнктуры мирового рынка капиталов в сторону понижения цен на драгоценные металлы в среднем на 15—17%;
- б) ослабление курса японской йены по отношению к доллару, что дало эффект снижения относительной стоимости резервов при расчете в долларовом эквиваленте.

Произошли качественные изменения состава резервов драгоценных металлов. С приобретением в июне месяце 1996 года статуса Лондонской Качественной Поставки (London Good Delivery) на казахстанское золото, Национальный Банк активизировал операции с данным резервным активом. За год Нацио-

нальным Банком было приобретено физического золота на сумму почти 7 млрд. тенге (без учета НДС).

Часть внутренних запасов была вывезена за рубеж и размещена на счетах Национального Банка в первоклассных банках и специализированных компаниях, что позволило несколько сбалансировать соотношение внутренних и внешних запасов золота, увеличить доходность и придать данному резервному активу более операционный характер.

Государственный бюджет в 1996 году, согласно данным Министерства финансов, исполнен с дефицитом в 37,8 млрд. тенге или 2,7% к ВВП, который рассчитан с учетом корректировки статей, связанных с его финансированием. Доходы государственного бюджета достигли 246,8 млрд. тенге или 17,4% к ВВП, расходы — 284,6 млрд. тенге или 20,1% к ВВП.

Республиканский бюджет в 1996 году, по расчетным данным Национального Банка, исполнен с дефицитом в 39,1 млрд. тенге, что составляет 2,8% к ВВП, его доходная часть составила 117,9 млрд. тенге или 8,3% к ВВП, расходы — 157,0 млрд. тенге или 11,1% к ВВП.

Финансирование дефицита республиканского бюджета, в основном, происходило за счет внешних займов — 28,4 млрд. тенге или 72,6% к дефициту бюджета. За счет кредитов Национального Банка было покрыто 12,5% дефицита бюджета, которое осуществлялось начиная со второго квартала и составило 4 875 млн. тенге. Поступления от продажи Государственных казначейских обязательств (ГКО) и других ценных бумаг позволили погасить 17,7% дефицита бюджета, использовав 6 923,9 млн. тенге по данному источнику финансирования, что на 3,6 млрд. тенге больше, чем в 1995 году.

На 01.01.97 в Республике Казахстан зарегистрированы и действовали 101 банк второго уровня, в том числе: межгосударственных — 1; государственных — 5; с иностранным участием — 8.

Общая сумма зарегистрированного уставного фонда по банкам второго уровня — 19 646 млн. тенге, фактически оплачено 17 740 млн. тенге. 39 банков имеют уставный фонд более 100 млн. тенге, 32 — от 30 до 100 млн. тенге, 30 — менее 30 млн. тенге.

Совокупный собственный капитал банков второго уровня Республики Казахстан составил 13 533 млн. тенге.

Требование со стороны Национального Банка к повышению капитализации и ликвидности банков второго уровня ускорило процесс ликвидации и слияния банков.

В феврале 1996 года функции расчетно-кассовых центров Национального Банка были переданы вновь созданному Государственному предприятию — Республиканскому Бюджетному банку.

Кроме того, на 1.01.97 в Республике Казахстан были зарегистрированы и действовали

небанковские финансовые учреждения: 36 ломбардов; 1 пенсионный фонд, 1 277 обменных пунктов уполномоченных банков и 1 147 обменных пунктов юридических лиц. За 1996 год количество обменных пунктов юридических лиц увеличилось на 211, а уполномоченных банков уменьшилось на 26.

В республике на 1.01.97 было зарегистрировано 10 представительств иностранных банков, из них в 1996 году – представительства Национального банка Пакистана и Credit Commercial de France.

Коэффициент достаточности собственного капитала (K1) — отношение совокупного капитала первого уровня банков к сумме всех их активов — составил 0,048 при минимальном требовании 0,04, что свидетельствует об адекватности капитала (на 1.01.96 значение K1 – 0,026). Повышение данного показателя свидетельствует об усилении защиты банковской системы от группы рисков, которые могут привести к банкротству системы даже с идеальным качеством активов.

Доходы банков составили 39 406 млн. тенге и снизились на 8,6% по сравнению с 1995 годом, что связано с понижением процентных ставок.

В связи с тем, что процентные ставки по межбанковским кредитам были значительно ниже, чем в 1995 году, удельный вес доходов снизился с 11,8% за 1995 год до 9,4% за 1996 год.

Банки второго уровня активизировали работу по размещению свободных средств в государственные ценные бумаги. В результате доходы по этим операциям возросли по сравнению с 1995 годом в 1,8 раза, удельный вес в общей сумме доходов увеличился с 3,9% до 7,5%.

В результате деятельности за 1996 год банками второго уровня получен убыток в сумме 1 468 млн. тенге. Убытки предыдущих лет составили 1 236 млн. тенге. Банками за счет остатка резервного фонда и части остатка фонда потребления перекрыт убыток на сумму 821 млн. тенге.

Для достижения целей денежно-кредитной политики Национальный Банк продолжал использовать классические инструменты денежно-кредитной политики прямого и косвенного воздействия (установление ставки рефинансирования; регулирование нормы обязательных резервов; проведение операций с государственными ценными бумагами; интервенции на внутреннем валютном рынке). В целях совершенствования инструментов денежно-кредитной политики Национальный Банк содействовал развитию инфраструктуры денежного и финансового рынков.

Регулируя уровень ставки рефинансирования, Национальный Банк старался влиять на величину денежной массы в республике, способствовал повышению или сокращению спроса на кредит. Уровень официальной процентной

ставки Национального Банка являлся для банков второго уровня одним из главных индикаторов, характеризующих основные направления политики Национального Банка в области контроля за денежной массой.

В 1996 году Национальный Банк продолжал поддерживать позитивным уровень реальных процентных ставок. С учетом происходящих инфляционных процессов в экономике Правлением Национального Банка Казахстана неоднократно принимались решения об изменении официальных процентных ставок. Ставка рефинансирования Национального Банка Республики Казахстан снизилась с начала года на 24 пункта, а по ломбардным кредитам — на 31 пункт и на конец 1996 года они составили соответственно 35% и 39% годовых.

В 1996 году Национальный Банк продолжал использовать для различных банков, в зависимости от выполнения ими пруденциальных нормативов, два способа выполнения банками минимальных резервных требований – обязательные резервы и альтернативный порядок резервирования.

С 1 апреля 1996 года норма обязательных резервов была снижена с 20 до 15% от общих депозитных обязательств. Следует отметить, что такое снижение нормы обязательных резервов не увеличило денежное предложение, поскольку Национальный Банк, в целях сокращения инфляции, проводил политику уменьшения денежной базы путем сокращения размеров внутреннего кредита Правительству и кредитов, предоставляемых банкам второго уровня. Коэффициент мультипликации остался на прежнем уровне и в среднем равен 1,8. Банкам, выполняющим резервные требования Национального Банка, устанавливается выплата в пределах резервных требований в тенге в размере 50% от среднемесячной ставки рефинансирования и по среднемесячным остаткам в свободно-конвертируемой валюте в размере 50% от средневзвешенной ставки по одномесечным депозитам Лондонского рынка депозитов (LIBID). Выплата Национальным Банком процентов по обязательным резервам, с учетом их относительно высокого уровня, вызвана стремлением уменьшить спрэд между процентными ставками банков по кредитам и депозитам.

Кредитование банков второго уровня осуществлялось в целях поддержания их ликвидности. Предоставление кредитов Правительству на покрытие дефицита бюджета проводилось в рамках бюджетной политики, ставящей целью отказ от кредитования республиканского бюджета Национальным Банком. Отсутствовала выдача льготных кредитов и рассмотрения прямых обращений предприятий за кредитами. Размещение Национальным Банком кредитов осуществлялось через аукционы, межбанковский рынок, а также на ломбардной основе.

Всего за 1996 год Национальным Банком предоставлено кредитов в размере 11,3 млрд. тенге и возвращено 6,2 млрд. тенге. Объем нетто операций определился в 5,1 млрд. тенге. Кредиты были предоставлены Министерству финансов на покрытие дефицита республиканского бюджета в сумме 4,9 млрд. тенге, банкам второго уровня – 6,3 млрд. тенге, клиентуре – 0,1 млрд. тенге.

По сравнению с 1995 годом объем кредитных операций, проводимых Национальным Банком, сократился на 18,9 млрд. тенге или на 62,6%. Сокращение объемов произошло за счет уменьшения выдачи аукционных кредитов на 8,9 млрд. тенге. Если в 1995 году на долю аукционных кредитов, предоставленных Национальным Банком, приходилось 33,3% от общих выдач, то в 1996 году на их долю пришлось всего 10%.

На финансовую поддержку отдельных, особо крупных банков Национальный Банк предоставил кредиты в объеме 4,7 млрд. тенге, что составляет 41,6% от общего объема предоставленных кредитов.

В 1996 году было предоставлено аукционных кредитов в объеме 1,3 млрд. тенге. Всего проведено пять аукционов, три из которых с общим объемом 1,2 млрд. тенге были обусловлены необходимостью участия Национального Банка и банков второго уровня в решении общегосударственных проблем в сельскохозяйственном секторе экономики республики.

Потребности банков второго уровня в кредитах на ломбардной основе были незначительными и остались практически на уровне 1995 года – 0,2 млрд. тенге.

Кредитные взаимоотношения Национального Банка с Минфином строились в соответствии с Законом «О республиканском бюджете на 1996 год». Ранее предоставленные Национальным Банком кредиты трансформированы во внутренний долг, который по состоянию на 1.01.97 составил 29,6 млрд. тенге при установленном лимите, определенном Указом Президента Республики Казахстан от 21.12.95 № 2700 «О республиканском бюджете на 1996 год», в сумме 30,9 млрд. тенге.

Общая сумма выпуска государственных ценных бумаг составила 3,92 млрд. тенге. В декабре 1996 года, согласно Соглашению, заключенному между Национальным Банком и Министерством финансов Республики Казахстан, последним было произведено досрочное погашение всего портфеля государственных ценных бумаг Национального Банка в сумме 2,2 млрд. тенге.

В течение 1996 года Национальным Банком накоплен опыт по практическому проведению краткосрочных операций РЕПО. В марте 1996 года Правлением Национального Банка утверждены Правила проведения операций РЕПО и обратного РЕПО с государственными

ценными бумагами, и создана нормативная база, регламентирующая проведение операций РЕПО не только Национальным Банком, но и банками второго уровня.

Для реализации целей денежно-кредитной политики Национального Банка и оперативного регулирования денежной массы в обращении осуществлено 38 выпусков краткосрочных нот Национального Банка на сумму 36,56 млрд. тенге. Их доходность колебалась в пределах от 35,45% до 22,98%. По состоянию на 1.01.97 в обращении находилось краткосрочных нот на сумму 9,1 млрд. тенге (по дисконтированной цене).

Политика Национального Банка на внутреннем валютном рынке осуществлялась в контексте принципов денежно-кредитного регулирования. Участие Национального Банка в формировании обменного курса ограничивалось интервенциями на Казахстанской фондовой бирже (КФБ) с целью исключения колебаний курса в результате краткосрочных изменений конъюнктуры на валютном рынке. На бирже Национальный Банк в 1996 году, в отличие от предыдущего года, вмешивался в торги только по долларам США. Это оправдывалось доминирующим положением американского доллара в качестве международной интервенционной и резервной валюты. На КФБ в 1996 году Национальный Банк выступал в основном как продавец долларов. Начиная с мая 1996 года, в республике сохраняется преобладание спроса на иностранную валюту над ее предложением.

Интервенции Национального Банка на КФБ были компенсированы прямыми покупками у Министерства финансов средств внешних займов и других поступлений в иностранной валюте.

Жесткая политика Национального Банка по закрытию финансово неустойчивых банков привела к увеличению числа ликвидированных банков, что повлияло на отношение населения к банковской системе в целом. Это явилось одной из причин увеличения запасов наличной инвалюты у физических и юридических лиц в качестве средства сбережения. На объем общего спроса со стороны физических лиц на наличную валюту существенно повлиял спрос, предъявляемый туристами и гражданами, занимающимися «челночным» импортом в республику. По расчетам Национального Банка более 60% общей суммы иностранной валюты вывозится из страны лицами, занимающимися «челночным» бизнесом. В 1996 году банками второго уровня было введено в республику 2 176,6 млн. долл. США, что на 756 млн. долл. США (53%) больше, чем в 1995 году, а нетто-продажа долларов обменными пунктами в 1996 году на 90% превысила объем предыдущего года.

Денежно-кредитная политика Национального Банка в 1996 году проводилась в соответ-

ствии с Основными направлениями денежно-кредитной политики на 1996 год, утвержденными Правлением Национального Банка от 9.02.96, и Программой действий Правительства Казахстана по углублению реформ на 1996—1998 годы.

Чистые международные резервы Национального Банка на конец 1996 года составили 90,89 млрд. тенге (по скорректированному курсу), тогда как по денежной программе на 1.01.97 г. они должны быть не ниже 90,26 млрд. тенге. С учетом корректировки фактического значения на непоступившее внешнее финанси-

рование дефицита бюджета (около 54,1 млн. долл. США), выполнение программных параметров выше на 0,63 млрд. тенге. Увеличение чистых международных резервов произошло за счет увеличения запасов золота на 11,07 млрд. тенге и запасов инвалюты на 3,49 млрд. тенге по сравнению с декабрем 1995 года. Наибольшие темпы их прироста (43%) приходятся на декабрь, что объясняется покупкой у Министерства финансов средств, полученных от размещения Казахстаном евроноот в размере 200 млн. долл. США.

Выполнение программы денежно-кредитной политики за 1996 год*

Показатели	(в млрд. тенге)				
	факт на 1.01.96	факт на 1.01.97	изменение за 1996	программа на 1.01.97	отклонение от программы
1. Темп роста инфляции (% к нач. года)	160,3	128,7	-31,6	131,3	-2,6
2. Денежная масса	117,7	132,07	+14,37	130,89	+1,18
3. Темп роста денежной массы (% к началу года)	206,3	112,2	-91,2	111,2	+1,0
4. Денежная база,					
в том числе:	63,95	76,09	+12,14	70,19	+5,9
— наличные деньги вне Национального Банка и Бюджетного Банка	48,64	64,27	+15,63	58,19	+6,08
— депозиты БВУ	11,21	8,29	-1,92	9,56	-1,27
5. Коэффициент мультипликации	1,84	1,74	-0,1	1,86	-0,12
6. Внешние активы (нетто), в т.ч.:	79,79	89,00	+9,21	88,26	+0,74
— международные резервы	76,33	90,89	+14,56	90,26	+0,63
— прочие	3,46	-1,89	-5,35	-2,0	+0,11
7. Внутренние активы (нетто),					
в том числе:	-15,83	-12,91	+2,92	-18,08	+5,17
— чистые кредиты сектору правительства	24,83	23,51	-1,32	18,68	+4,83
— чистые кредиты банкам и небанковским финансовым учреждениям	7,33	0,63	-6,7	5,84	-5,21
— кредиты экономике	0,14	0,54	+0,4	0,38	+0,16
— прочие активы (нетто)	-48,13	-37,59	+10,54	-43,46	+5,87

* Показатели пересчитаны по курсу 63,95 тенге за доллар и 13,95 тенге за 1 000 российских рублей, цене золота 386,7 долл. США и цене серебра 5,14 долл. США за тройскую унцию

Чистые внутренние активы Национального Банка за 1996 год увеличились на 2,92 млрд. тенге. Рост произошел вследствие досрочного погашения Министерством финансов своих обязательств по ГКО перед Национальным Банком и снижения за счет этого кредита Правительству (снижение на 1,32 млрд. тенге). В целом Национальный Банк предоставил Министерству финансов кредит на погашение дефицита бюджета в соответствии с Законом «О республиканском бюджете на 1996 год» 4,88 млрд. тенге в форме кредита и купил на первичном рынке ГКО на 2,6 млрд. тенге. Кроме этого, в целях стерилизации избыточной ликвидности банков второго уровня в 1996 году Национальный Банк эмитировал краткосрочные ноты. По состоянию на 1.01.97 находилось

в обращении нот на сумму 9,16 млрд. тенге, что привело к снижению чистого кредита банкам с 7,33 млрд. тенге на начало года до 0,63 млрд. тенге на конец года.

В результате этих операций денежная база на 1.01.97 г. составила 76,09 млрд. тенге (рост на 12,14 млрд. тенге или на 19%). В структуре денежной базы увеличилась доля наличных денег с 76,1% до 84,5%.

За 1996 год денежная масса (M2) увеличилась на 12,2%, что ниже темпа инфляции. Наиболее существенные изменения в структуре денежной массы в 1996 году были обусловлены относительно высокими (по сравнению с другими компонентами) темпами роста вкладов населения и сберегательных депозитов юридических лиц в банках второго уровня,

объем которых увеличился с начала года в 1,6 раза.

Принятием Закона Республики Казахстан «О внесении изменений во Временное положение о санкциях, применяемых к коммерческим банкам, за нарушение экономических нормативов Национального Банка Республики Казахстан», признанием в июне 1996 года утратившим силу Указ Президента Республики Казахстан от 27 января 1994 г. № 1532 «Об упорядочении использования наличных денег в расчетах»:

- отменены ограничения на использование наличных денег в расчетах между юридическими лицами и разрешена банкам выдача предприятиям, организациям и учреждениям наличных денег в пределах имеющихся остатков средств на расчетных счетах;
- отменены экономические санкции, применяемые к банкам второго уровня и хозяйствующим субъектам, за несоблюдение лимита остатка наличных денег в кассе; тем самым лимит остатка наличных денег в кассах предприятий, организаций и учреждений не устанавливается.

Потребность экономики республики в наличных деньгах при наличии денег на расчетных счетах предприятий, учреждений и организаций удовлетворялась своевременно и в полном объеме.

За январь—декабрь 1996 года в кассы банков второго уровня поступило 367,6 млрд. тенге, что в 1,5 раза больше по сравнению с 1995 годом. В целом по республике коэффициент возврата наличных денег увеличился на 7 пунктов (с 89,3% в 1995 году до 96,3% в 1996 году) и такая тенденция имела место практически во всех регионах республики.

В результате опережающего темпа роста кассовых поступлений по сравнению с кассовыми расходами сократился удельный вес эмиссии наличных денег в выдачах из касс банков, который по республике за январь—декабрь 1996 года составил 3,7% против 10,7% в 1995 году. При этом в течение 1996 года в республике четырежды (в январе, июле, сентябре и ноябре) изымались из обращения наличные деньги, общий объем которых составил 7,1 млрд. тенге.

В соответствии с утвержденной концепцией выпуска памятных и юбилейных монет на период 1995—2000 годы Национальным Банком изготовлено памятных монет номинальной стоимостью 20 тенге в количестве 203,6 тыс. штук, из них: в честь 150-летия Жамбыла Жабаева — 103,6 тыс. штук и 100 тыс. штук — посвященных 5-летию Независимости Казахстана.

В 1996 году по банковской системе кредитные вложения в экономику по сравнению с началом года увеличились на 1,0% и на 1.01.97 г. составили 72,6 млрд. тенге, из них:

краткосрочные кредиты юридическим лицам (сроком не более 12 месяцев) — 59,9 млрд. тенге, что составило 82,5% от общей суммы кредитных вложений; долгосрочные кредиты юридическим лицам — 11,0 млрд. тенге (15,0%); кредиты населению — 1,7 млрд. тенге (2,3%).

В 1996 году организованный межбанковский денежный рынок имел тенденцию к снижению объема заключаемых сделок. Всего за год на рынке МБК заключено 561 сделки на общую сумму 8 079,5 млн. тенге, что составило 41,4% от общего объема предложений. В целом за год средневзвешенные процентные ставки по кредитам снизились с 58,15% в январе до 30,5% в декабре. Количество банков-участников в течение года менялось, в среднем в качестве продавцов выступало 3 банка, покупателей — 4. Наиболее активным продавцом являлся Народный банк, на долю которого приходилось порядка 73% сделок.

Участие Национального Банка на рынке МБК в 1996 году было ограниченным (объем продаж составил 80 млн. тенге) и необходимости в более активном его участии не возникало.

На 1.01.97 ссудная задолженность банковской системы по всем выданным кредитам свыше 5 млн. тенге составила 67,4 млрд. тенге.

Общий остаток задолженности по межбанковским кредитам свыше 5 млн. тенге составил 672,7 млн. тенге, в том числе просроченных ссуд — 87 млн. тенге.

Одним из результатов проводимой Национального Банка денежно-кредитной политики явилось прежде всего увеличение возможностей кредитования экономики со стороны банков второго уровня за счет нарастающего притока денег по вкладам и депозитам. Так, за 1996 год вклады населения и сберегательные депозиты юридических лиц в банках второго уровня увеличились в 1,6 раза и на 1.01.97 составили 33,7 млрд. тенге, из них в инвалюте — 14,6 млрд. тенге.

Структура депозитов и вкладов в 1996 году сложилась следующая. Вклады физических лиц за 1996 год выросли в 1,6 раза и на 1.01.97 составили 20,4 млрд. тенге, из них в инвалюте — 6,3 млрд. тенге, которые увеличились в 1,8 раза. Вклады населения в тенге за год увеличились в 1,5 раза и на 1.01.97 составили 14,1 млрд. тенге, из них срочные вклады — 6,2 млрд. тенге.

Срочные депозиты юридических лиц в национальной валюте увеличились в целом за 1996 год в 1,5 раза и на 1.01.97 составили почти 5 млрд. тенге.

Уровень процентных ставок как по тенговому, так и по валютным депозитам юридических и физических лиц, сохраняя позитивное реальное значение, уменьшался в течение года вслед за изменением ставки рефинансирования Национального Банка. По состоянию на 1.01.97

средневзвешенная процентная ставка по срочным тенговым депозитам юридических лиц составила 22,9%, физических лиц — 30,0%, по валютным — 8,6% и 14,1% соответственно.

В 1996 году Национальным Банком совместно с Министерством финансов разработаны и утверждены «Положение об условиях выпуска, обращения и погашения Национальных сберегательных облигаций государственного займа Республики Казахстан», «Правила проведения операций РЕПО и обратного РЕПО с государственными бумагами Республики Казахстан».

В 1996 году Национальным Банком совместно с Министерством финансов, эмитентом ГЦБ, было размещено государственных ценных бумаг со сроками обращения 3 (ГКО-3), 6 (ГКО-6) и 12 месяцев (ГКО-12) номиналом 100 тенге на общую сумму 30 296,9 млн. тенге.

Нерезиденты в 1996 году приобрели ГКО на общую сумму 467,49 млн. тенге, из них: ГКО-3 — на 402,67 млн. тенге, ГКО-6 — на 64,82 млн. тенге.

Всего за 1996 год проведено 76 аукционов ГКО и 38 аукционов по нотам, в том числе 49 аукционов ГКО-3, на которых размещено 232,32 млн. штук на сумму 21 417,7 млн. тенге.

Во втором полугодии 1996 года были выпущены в обращение ГКО с 12-ти месячным сроком обращения, с июля по декабрь было проведено 5 аукционов, на которых размещено обязательств 11,02 млн. штук на сумму 791,48 млн. тенге. Годовая доходность ГКО-12 снизилась соответственно с 40,86% до 38,60%.

Общий объем реализованных ГКО в 1996 году составил 30,3 млрд. тенге, что в 2,9 раза превышает весь объем продаж государственных казначейских обязательств в 1995 году.

Объем выпуска НСО по двум траншам составил 550 млн. тенге. Размещение НСО позволило охватить все регионы республики и привлечь 5 388 инвесторов. Инвесторами — физическими лицами было приобретено НСО на сумму 112,96 млн. тенге или 20,54% от общего размещения двух траншей. Инвесторами — юридическими лицами приобретено НСО соответственно на 89,31 млн. тенге или 16,24%. Таким образом, среди населения и юридических лиц размещено НСО на сумму 202,27 млн. тенге или 36,78% от установленного объема. Финансовыми агентами выкуплено недоразмещенных ими облигаций на сумму 347,73 млн. тенге, что составило 63,22% всего объема выпущенных в обращение НСО.

Увеличилось количество обслуживаемых инвесторов Первичными Дилерами с 345 в 1995 году до 736 в 1996 году или в 2,1 раза. Доля ГКО, принадлежащих Первичным Дилерам в течение 1996 года колебалась в пределах 75,83 — 67,11%; Инвесторам — 24,17—32,89% от общего объема ГКО.

Для стерилизации прироста денежной массы в обращении Национальным Банком проводи-

лись аукционы по размещению краткосрочных нот в 1996 году с января по май и затем были возобновлены с октября по декабрь включительно со сроками обращения до 28 дней.

В 1996 году получил свое дальнейшее развитие вторичный рынок государственных ценных бумаг. Общий объем сделок на вторичном рынке по казначейским обязательствам Министерства финансов и краткосрочным нотам Национального Банка с учетом биржевых и внебиржевых операций в 1996 году возрос по сравнению с 1995 годом более чем в 10 раз и составил 113 145,76 млн. тенге. Удельный вес внебиржевых сделок в общем объеме составил 99,82%.

В течение 1996 года Национальный Банк осуществлял текущий контроль, проводя предварительную экспертизу эмиссий акций банков второго уровня. Общий объем зарегистрированной в Национальной комиссии по ценным бумагам эмиссии акций по 45 банкам второго уровня за 1996 год составил 7 671,57 млн. тенге, при этом был осуществлен 31 выпуск акций на общую сумму 4 237,86 млн. тенге. В основном банки уделяли внимание увеличению уставного капитала.

Выпуск банковских векселей в течение 1996 года осуществляли 3 банка на общую сумму 5,3 млн. тенге, на 1.01.97 банковских векселей в обращении числилось на сумму 5 710,42 млн. тенге.

Торги по корпоративным ценным бумагам проводились на Центрально-Азиатской фондовой бирже (ЦАФБ). В официальный список ЦАФБ были включены акции 21 компании, в дополнительный список — акции 193 предприятий, компаний и банков. Сумма всех сделок в 1996 году снизилась в 3 раза по сравнению с 1995 годом и составила 234,3 млн. тенге. В течение последних двух лет на ЦАФБ были реализованы госпакеты 49 предприятий, суммарные поступления в бюджет от их продажи составили 909 млн. тенге, в том числе в 1996 году — 403 млн. тенге.

Валютный рынок в 1996 году продолжал динамично развиваться. Структура внутреннего валютного рынка складывалась из биржевого и межбанковского внебиржевого сегментов.

За 1996 год на Казахстанской межбанковской валютно-фондовой бирже (КМВФБ), преобразованной с июля месяца в Казахстанскую Фондовую Биржу (КФБ), было проведено 253 валютных торгов. Объем операций на биржевом рынке составил 1,26 млрд. долл. США (что составило 75,3% от уровня 1995 года), 14,95 млн. немецких марок (25%) и 152,5 млрд. российских рублей (21%).

Основной объем сделок совершался на внебиржевом валютном рынке. В среднем за год он превышал биржевой по доллару США в 2 раза (колебания от 0,4 до 4,6 раза в месяц). По немецкой марке объемы торгов резко колебались, например, в феврале превышение

шло в 5,7 раза, в июле в 63 раза, в октябре в 8,6 раза, в декабре в 33,7 раза. По российскому рублю торги проводились как на биржевом, так и на внебиржевом сегментах только первые семь месяцев 1997 года, и внебиржевой объем за первую половину года превысил биржевой в среднем в 4,5 раза. В 1996 году наблюдалось сближение валютных курсов на КФБ и межбанковском внебиржевом рынке.

В условиях плавающего обменного курса тенге официальный курс определялся Национальным Банком один раз в неделю по результатам биржевого и внебиржевого рыночных курсов, а также состояния инфляции и других макроэкономических показателей. Национальный Банк также принимал участие в биржевых торгах, осуществляя при этом курсовую политику в контексте задач денежно-кредитного регулирования. Резкое снижение уровня инфляции при одновременном снижении темпов падения номинального курса тенге по отношению к доллару США, возросшее доверие к национальной валюте, а также введение более доходных финансовых инструментов, таких как государственные казначейские обязательства Министерства финансов и ноты Национального Банка, исключило фактор ажиотажного спроса на наличную и безналичную иностранную валюту.

Продолжала действовать общая тенденция падения номинального курса тенге по отношению к доллару США, уровень которого (на конец месяца) девальвировал на бирже за год на 15,36%, тогда как за 1995 год — на 17,9%, а среднегодовой по торгам на КФБ — на 11,0% (за 1995 год — на 19,53%).

Неотъемлемой частью валютного рынка являются обменные пункты банков и юридических лиц. Разветвленная сеть обменных пунктов по территории республики и увеличение их количества в 1996 году на 185 создает конкурентную среду и содействует стабилизации национальной валюты.

Характерной особенностью валютного рынка в начале 1996 года стало создание механизма хеджирования валютных рисков. В течение 1996 года проводились торги по валютным фьючерсам на двух торговых площадках: Международной Казахстанской Агропромышленной Бирже (МКАБ) и Казахстанской фондовой бирже.

В 1996 году была продолжена работа по дальнейшей либерализации валютного рынка Казахстана. Так, Правление Национального Банка своим постановлением от 29.02.96 внесло изменения в п. 5.10 Правил проведения валютных операций по размеру вывоза резидентами за пределы Республики Казахстан иностранной валюты, который был увеличен в эквиваленте с 500 долларов США до 10 тыс. долларов США без подтверждения соответствующими документами.

Важной вехой явилось принятие Казахстаном в июле 1996 года обязательств по статье 8 Статей Соглашения МВФ и введение полной конвертируемости тенге по текущим операциям. В завершении года в новой редакции был принят Закон Республики Казахстан «О валютном регулировании», вступивший в силу 24.12.96. В развитие указанного закона разрабатываются проекты новых Правил проведения валютных операций и новой Инструкции об организации обменных пунктов на территории Республики Казахстан.

Управление золотовалютными резервами является важнейшей составной частью общей денежно-кредитной и валютной политики, проводимой Национальным Банком Республики Казахстан.

Высокая интервенционная активность Национального Банка на Казахстанской Фондовой бирже была компенсирована прямыми покупками иностранной валюты у Министерства финансов, поступившей от реализации приватизационных программ, бонусов, роялти и других налоговых платежей, а также за счет поступлений средств внешних займов Министерства финансов и Национального Банка. Немаловажную роль для увеличения золотовалютных резервов сыграли покупки Национальным Банком драгоценных металлов на внутреннем рынке.

Несмотря на большие интервенции Национального Банка, в отдельные периоды уровень валовых золотовалютных резервов в абсолютном выражении ни разу не опускался ниже общепринятого в международной практике показателя достаточности внешних резервов при котором обеспечивался бы квартальный импорт в страну.

С целью поддержания валютных активов в высоколиквидной форме, иностранная валюта, преимущественно, размещалась на краткосрочной основе. Основными инструментами инвестирования были:

- вклады до востребования, овернайт и срочные депозиты;
- краткосрочные (до 6 месяцев) государственные векселя США.

В 1996 году Национальным Банком была увеличена доля инвестиций в государственные ценные бумаги США за счет сокращения депозитных операций в долларах США. Такое размещение позволяет обеспечивать ликвидность, необходимую для расчетов сроком «завтра», а также сохранять абсолютную надежность размещения. Средства, размещенные в ценные бумаги, хранятся за балансом в центральных банках соответствующих стран и, таким образом, сохраняются, даже если допустить теоретическую возможность банкротства банков-депозитариев.

Были определены принципиально новые подходы к надзору за банками второго уровня,

которые нашли отражение в соответствующих нормативных актах («Положение об условиях приобретения и осуществления права контроля над банком»; «Положение о порядке перехода банков второго уровня к международным стандартам»; «Положение о порядке принудительного выкупа и продажи акций банка, имеющего отрицательный размер капитала»).

В целях расширения и совершенствования инфраструктуры финансового рынка республики Правлением Национального Банка были утверждены нормативные документы, регулирующие деятельность негосударственных добровольных пенсионных фондов.

Создана централизованная система банковского надзора с четкими процедурами и правилами порядка надзора по проверке внутренней и внешней деятельности банков, что позволило классифицировать банки по степени риска с тем, чтобы банки с большей степенью риска чаще и тщательнее проверялись.

За систематическое нарушение установленных Национальным Банком пруденциальных нормативов и другие недостатки в работе аннулирована лицензия на проведение банковских операций и отозвано разрешение на открытие у 28 банков.

Постановлением Совета Директоров Национального Банка № 38 от 22.03.96 г. дано согласие на открытие Государственного предприятия — «Республиканский Бюджетный банк» и постановлением Правления Национального Банка № 60 от 19.03.96 ему выдана лицензия на проведение банковских операций.

Усилен контроль за соблюдением банками пруденциальных нормативов: на 31.12.96 нарушили пруденциальные нормативы 36 банков (в январе 1996 г. — 65 банков, в июне 1996 г. — 56).

Была продолжена работа по контролю за формированием банками резервов (провизий) в соответствии с Положением о классификации ссудного портфеля и порядке формирования резервов (провизий) для покрытия убытков от кредитной деятельности банками второго уровня Республики Казахстан. На 1.01.97 при необходимой сумме резервов 14,19 млрд. тенге фактически сформированы резервы 6,81 млрд. тенге или 48%.

Проводилась работа по лицензированию банковской деятельности. За 1996 период в связи с перерегистрацией учредительных документов произведена замена лицензий на проведение банковских операций в тенге и иностранной валюте 14 банкам, а также лицензии на проведение банковских операций в тенге 6 банкам.

Создана Комиссия банковского аудита, по решению которой выданы лицензии на право проведения аудиторской проверки банковской деятельности 4 аудиторским фирмам и 12 аудиторам, отклонено 14 ходатайств.

В соответствии с Программой дальнейшего реформирования банковской системы Республики Казахстан в 1996—1998 г. г. в целях совершенствования нормативной базы ликвидационного производства в банках второго уровня на Правлении Национального Банка было принято «Положение о ликвидации банков в Республике Казахстан».

По состоянию на 1.01.97 в процессе ликвидации в республике находилось 78 банков с 74 филиалами.

Основной причиной затягивания ликвидационного процесса являлся низкий уровень погашения ссудной задолженности перед банками. В арбитраж и судебные органы было предъявлено 283 иска на сумму 256 млн. тенге, из которых рассмотрено 252 иска на сумму 174 млн. тенге в пользу ликвидационных комиссий (однако реально поступило менее 10%).

В течение 1996 года были полностью завершены ликвидационные процессы по 4 банкам.

В соответствии с разработанной стратегией построения в Республике Казахстан современной комплексной платежной системы, проводимые мероприятия по дальнейшему развитию платежной системы были скоординированы с Программой действий Правительства Республики Казахстан на 1996—1998 годы, учитывали рекомендации международных финансовых организаций и банков второго уровня и обеспечивали повышение эффективности функционирования банковской системы.

В целях ускорения работы по созданию эффективной и безопасной платежной системы была создана специализированная организация — Казахстанский Центр Межбанковских Расчетов (КЦМР), основной задачей которого является обеспечение функционирования платежной системы страны.

В соответствии с Программой дальнейшего реформирования банковской системы Республики Казахстан на 1996—1998 годы, были разработаны «Правила проведения расчетов Казахстанским Центром Межбанковских Расчетов (КЦМР) в системе крупных платежей». Назначение системы крупных платежей заключается в исполнении безотзывных и безусловных платежей в национальной валюте Республики Казахстан с гарантией расчета в течение одного операционного дня с использованием и в пределах сумм денежных средств, находящихся на счетах пользователей системы крупных платежей в Национальном Банке Республики Казахстан.

К концу 1996 года наблюдалось значительное увеличение платежного оборота через Систему крупных переводов КЦМР платежей. Так, если в августе сумма всех платежей, проведенных через СКП КМЦР, составила 51 786 млн. тенге, то к декабрю 1996 г. платежный оборот увеличился до 89 283 млн. тенге. При этом, если число участников СКП

составляло на август месяц 31, то на декабрь — 78.

Высокий уровень защиты информации был достигнут за счет внедрения новой системы криптографии, на которую был получен положительный отзыв Государственной технической комиссии Республики Казахстан, и установки специального терминала у пользователей для входа в платежную систему, что значительно повысило защищенность системы от несанкционированного доступа. Были утверждены единые форматы для обмена данных между пользователями платежной системы, основанные на международных стандартах и ориентированные на форматы SWIFT. Работа Национального Банка по утверждению стандартов платежной системы, ориентированных на международные стандарты, была положительно оценена консультантами международных финансовых организаций.

В целях оперативности расчетов, уменьшения риска ликвидности в банковской системе, значительного сокращения операционных расходов, повышения эффективности всей банковской деятельности, с марта 1996 года создавались клиринговые (расчетные) палаты. По состоянию на 1.01.97 при 15 областных управлениях Национального Банка функционировали клиринговые палаты, расчеты через которые позволяют банкам увеличить свою ликвидность. За 1996 период через клиринговые расчеты был проведен 1 274 751 платеж, на общую сумму 127,4 млрд. тенге.

Роль Национального Банка в области внедрения расчетов данным платежным инструментом сводилась к установлению единых требований и стандартов в национальном масштабе. В этих целях было разработано «Положение о порядке выпуска и использования платежных карточек в Республике Казахстан». Право на выпуск платежных карточек предоставлялось банкам и небанковским финансовым учреждениям на основании лицензии и разрешения, выдаваемых Национальным Банком Республики Казахстан.

В 1996 году в Казахстане выпуск платежных карточек осуществляли Алембанк, Крамдсбанк, Туранбанк и Народный банк, эксплуатировавшие системы платежных карточек Алемкард, Крамдскард, Еркард и Иртышкард соответственно. Кроме того, Крамдсбанк и Алембанк осуществляли выпуск платежных карточек международных систем (VISA и MasterCard). Также к выпуску платежных карточек международных систем приступили Народный банк и Казкоммерцбанк. На территории Республики Казахстан на конец 1996 года было установлено 602 торговых терминала, 3 банкомата и 90 импринтеров. Всего в 1996 году выпущено в обращение 96 571 платежных карточек. В среднем за год осуществлено 60 636 транзакций на общую сумму 16,5 млн. тенге. Количество

транзакций по выдаче наличности составило 18 790 на сумму 73,8 млн. тенге.

В целях расширения услуг банков второго уровня по осуществлению платежей, разработано и утверждено Правлением Национального Банка Казахстана 21.11.96 «Положение об осуществлении расчетов методом прямого дебетования».

В целях совершенствования расчетов чеками, а также в связи с переходом банков второго уровня на единый корреспондентский счет, разработаны и утверждены Правлением Национального Банка Казахстана 12.07.96 дополнения и изменения к «Положению о расчетах чеками в Республике Казахстан».

В связи с присоединением Республики Казахстан к Женевской конвенции 1930 года Национальным Банком разработан проект Закона «О вексельном обращении в Республике Казахстан», который в соответствии с нормами международного права, установленными конвенцией — Единообразным законом о переводном и простом векселе, позволил применять вексель в качестве платежного инструмента на территории Республики Казахстан и в международных расчетах.

В августе 1996 года в Депозитарии Национального Банка была внедрена электронная система расчетов по государственным ценным бумагам, которая позволила Дилерам осуществлять расчеты по сделкам, заключенным на внебиржевом рынке, непосредственно из своих офисов в режиме реального времени на основе приема-передачи электронных сообщений.

Внедрение системы поставки ценных бумаг сыграло положительную роль в развитии вторичного рынка ГЦБ. В 1996 году было обработано 8 112 сделок на общую сумму 113,15 млрд. тенге. Общее количество транзакций по счетам «депо» Первичных Дилеров и их инвесторов за составило 25 724 транзакции на общую сумму 364,3 млрд. тенге.

Для перехода на систему взаимосвязанных (интегрированных) проектов был разработан проект концепции АИС НБК, главной задачей которой является разработка контуров перспективной автоматизированной системы банка и путей ее построения, включая определение затрат на создание, долгосрочных программ и планов реализации, предложений по дальнейшему развитию службы информатизации, как инфраструктуры Национального Банка.

В течение 1996 года был выполнен комплекс работ по вводу в эксплуатацию телекоммуникационной сети БАНКНЕТ. Сеть БАНКНЕТ создавалась как сеть финансовых и банковских телекоммуникаций и уже на этапе опытной эксплуатации стала оказывать услуги банкам второго уровня. Одновременно велись работы по привлечению к сети и административных органов страны, а также по интеграции используемой электронной почты РЕМАРТ и

терминала коллективного доступа СВИФТ в сеть БАНКНЕТ.

Второй важной работой в области локальных сетей было создание первой очереди Структурированной Кабельной Сети Национального Банка.

Для организации доступа подразделений Национального Банка ко всемирной информационной системе была произведена закупка WEB — сервера.

Международная деятельность Национального Банка развивалась по следующим направлениям:

- развитие и углубление связей с центральными банками зарубежных государств и международными финансовыми организациями;
- освоение и обслуживание займов международных финансовых организаций, направленных на укрепление банковского сектора Республики Казахстан;
- координация технической помощи в банковской сфере, получаемой от международных институтов и центральных банков зарубежных государств;
- участие в межгосударственных структурах стран СНГ.

16 июля 1996 года Республика Казахстан присоединилась к условиям статьи 8, разделы 2, 3 и 4 Статей Соглашения МВФ. В соответствии со статьей 8 в Республике Казахстан были сняты ограничения по выполнению платежей и переводов по текущим международным сделкам, что позволило достичь условия по обеспечению свободной конвертируемости тенге и переходу к многосторонней системе платежей, свободной от ограничений.

При активном участии Национального Банка проводилась работа по присвоению кредитного рейтинга Республики Казахстан на международных рынках капитала. Рейтинговые агентства IBCA и Standard and Poors присвоили Казахстану долгосрочный «BB-» и краткосрочный «B» рейтинги, а Moody's — «Ba2», что эквивалентно рейтингу «BB».

В 1996 году Национальный Банк принимал участие в организации дебютного размещения на международных рынках капитала еврооблигаций, эмитированных Министерством финансов Республики Казахстан. Размер эмиссии составил 200 млн. долларов США.

В течение 1996 года Национальный Банк продолжал развивать сеть корреспондентских отношений с зарубежными банками. К концу года Национальный Банк имел счета в 50 зарубежных банках.

В 1996 году было завершено выполнение программы Stand-by, основной целью которой являлось достижение макроэкономической стабилизации и углубления структурных реформ в Республике Казахстан. На 1.01.97 средства в сумме 185,6 млн. СДР (75% квоты Казахстана)

по Соглашению Stand-by получены были полностью.

17.07.96 МВФ одобрил схему расширенного кредитования (Extended Fund Facility — EFF) среднесрочной программы экономической политики Правительства Республики Казахстан на 1996—1998 годы. По состоянию на 1.01.97 Республика Казахстан не использовала средства двух первых траншей EFF.

В 1996 году продолжалось освоение и обслуживание займов, предоставленных МБРР Республике Казахстан на развитие банковской системы.

Займ «Техническая помощь» в сумме 38 млн. долл. США был направлен на оказание технической помощи (консалтинговые услуги, закупка оборудования).

В конце мая 1996 года Министерство финансов Республики Казахстан перекредитовало Национальному Банку Казахстана средства займа МБРР LN № 3642 KZ «Проект технической помощи» (Соглашение о займе между МБРР и Казахстаном от 15 октября 1993 года) на сумму в 10,85 млн. долл. США, из них освоено 9,15 млн. СДР

4.05.96 Национальный Банк подписал контракт с фирмой «РА Consulting Group» по технико-экономическому обоснованию дизайна долгосрочной платежной системы и подготовке тендерных документов для проведения международных конкурсных торгов по долгосрочной платежной системе. До конца года были закончены первые две фазы работы по контракту.

31.05.96 Национальный Банк подписал контракт с фирмой «Hogan & Hartson» по укреплению банковского законодательства на срок 10 месяцев. В соответствии с условиями контракта основное направление работы консультантов — законодательство для платежной системы, а также разработка законодательства по золотовалютным резервам и кредитованию в Республике Казахстан.

Займ «Развитие финансового сектора и предпринятий» был предоставлен Республике Казахстан в сумме 62 млн. долл. США. 27.10.95 Национальный Банк подписал с Министерством финансов РК Договор о перекредитовании 37,603 млн. долл. США.

Займ «Структурные преобразования финансового сектора» был подписан 25.06.96 на сумму 180 млн. долл. США. Первый транш Займа в размере 85,250 млн. долл. США поступил 8.08.96. Основная часть средств пошла на погашение внешнего долга.

Продолжалась работа по обслуживанию Кредитного Соглашения между Национальным Банком Республики Казахстан и Европейским Банком Реконструкции и Развития на сумму 122,64 млн. долларов США, направленных на развитие среднего и малого бизнеса в Казахстане. В 1996 году завершено освоение тран-

ша А. В 1995 году были профинансированы 8 проектов на сумму 28,7 млн. долларов США. В рамках транша Б кредитной линии ЕБРР были выделены средства на проведение программы «твиннинг». По результатам отбора партнером по твиннингу ОАО «Казкоммерцбанк» стал банк Credi Commercial de France (Франция), ОАО Банк «Центр Кредит» определил партнерами Reiffeisen Investment AG (Австрия) и Bank of Ireland (Ирландия).

В 1996 году был освоен грант технической помощи АБР «Исследование сельскохозяйственного кредита и сбережений». Эта программа проводилась консалтинговой компанией Development Alternatives, Inc. (США), победившей в тендере АБР.

Завершена программа технической помощи АБР «Консалтинговая помощь небанковскому финансовому сектору». Данная программа осуществлялась консалтинговой компанией Financial Markets International, Inc. (США), которая также победила в тендере АБР.

Продолжалось обслуживание и внесистемный учет средств займов Эксимбанка Японии Республике Казахстан в соответствии с Кредитными Соглашениями от 7.04.94 (JEXIM SBA PL to Kazakstan) и от 6.09.95 (JEXIM NSBA PL to Kazakstan).

Квота Казахстана в МВФ составляла 247,5 млн. СДР и оплачена полностью.

Республика Казахстан является полноправным членом в Международном Валютном Фонде, Международном Банке Реконструкции и Развития, Международной Финансовой Корпорации, Международной Ассоциации Развития, Многостороннем Агентстве Гарантий Инвестиций, Международном Центре по урегулированию инвестиционных споров и имеет обязательства по подписке на их уставный капитал и ведению счетов в Национальном Банке.

Национальный Банк открыл соответствующие счета по обслуживанию подписки международных финансовых организаций и осуществляет необходимую деятельность по оплате акций и поддержанию их стоимости на счетах. Так, основная подписка Республики Казахстан в МБРР составила 1 425 акций, дополнительная — 1 560 акций, в МАР — 1,84 млн. долл. США, в МАГИ — 209 акций или 2,26 млн. долл. США, в МФК — 4 637 акций или 4,64 млн. долл. США.

Подписка в ЕБРР Республики Казахстан в 1996 году составляла 2 300 акций, что равно 8,05 млн. долларам США. В течение 1996 года была произведена последняя выплата ЕБРР в сумме 1,6 млн. доллара США. Основная подписка оплачена полностью.

В 1996 году Республика Казахстан подписала на 14 268 акции капитала АБР. Из них 1 714 акции являются оплаченными, а 12 554 акции являются отзывными. За 1996 год был осуществлен третий взнос за оплаченные акции в сумме 2,2 млн. долларов США и в

национальной валюте в форме векселя в сумме 161,3 млн. тенге.

В соответствии с Резолюцией № 232 Азиатского Банка Развития «IV Общее увеличение акционерного капитала», Республика Казахстан дополнительно подписала на оплаченные акции и сделала первый взнос за эти акции: в конвертируемой валюте — 0,34 млн. долларов США и в национальной валюте в форме векселя — 35,5 млн. тенге.

В 1996 году в г. Алматы состоялось первое заседание региональной группы Базельского комитета по банковскому надзору государств Закавказья и Центральной Азии.

В 1996 году была проведена работа с двумя миссиями технической помощи МВФ. В ходе работы миссий были широко обсуждены вопросы в области денежно-кредитных операций, развития рынка казначейских векселей, платежной системы, банковского надзора, а также ход выполнения программы в соответствии со вторым соглашением Stand-by.

Одним из важных направлений развития отношений Казахстана с республиками бывшего СССР явилось создание в 1995 году Таможенного союза между тремя государствами — Казахстаном, Россией и Беларусью. В рамках Таможенного союза Национальный Банк заключил с этими государствами Соглашения о мерах по обеспечению взаимной конвертируемости и стабилизации курсов национальных валют.

В 1996 году одним из основных вопросов деятельности Национального Банка являлся вопрос урегулирования задолженностей, возникших в результате несбалансированности товарооборота с республиками бывшего СССР в период 1992—1993 г. г. до и после перехода на единые корреспондентские счета центральных (национальных) банков государств. В 1996 году Национальный Банк подписал акты окончательной выверки за 1992 год (до перехода на единые корреспондентские счета) между Национальным Банком и центральными (национальными) банками следующих республик: Украина, Литва, Армения, Азербайджан, Узбекистан. В 1996 году Постановлением Правительства Национального Банка была урегулирована проблема задолженности с Арменией.

На 01.01.97 в республике, кроме центрального аппарата, функционировали 19 областных управлений, 11 учреждений (Гохран, хранилище в г. Жамбыле, детские сады в г. Алматы и г. Шымкенте, Фабрика ценных бумаг, Банкнотная фабрика, Государственная инспекция пробирного надзора, автобаза, Центр межбанковских и финансовых телекоммуникаций, Казахстанский центр межбанковских расчетов, Банковское сервисное бюро), в которых общая численность работников составляла 3 121.

Численность специалистов на 1.01.97 по системе Национального Банка составила 2 804 человека, из них в центральном аппарате

республики — 910, областных управлений — 1288, учреждениях — 606.

1996 год характеризовался большим объемом разработанных и утвержденных законодательных актов, регламентирующих функционирование банковской системы Казахстана.

В течение года Национальным Банком были разработаны и представлены в Правительство Республики Казахстан, а затем приняты Парламентом страны следующие законы:

- «О внесении изменений и дополнений в Указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу Закона, «О Национальном Банке Республики Казахстан», «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан», вступил в силу 27.01.96;
- «О негосударственных добровольных пенсионных фондах», разработанный совместно с Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и Министерством юстиции Республики Казахстан, вступил в силу 3.06.96;
- «О внесении изменений во Временное положение о санкциях, применяемых к коммерческим банкам, за нарушение

экономических нормативов Национального Банка Республики Казахстан, утвержденное постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 30.01.93 «Об отчете Председателя Правления Национального Банка Республики Казахстан по вопросу укрепления платежной и кредитной дисциплины в республике», и признании утратившим силу Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона, от 27 января 1994 года № 1532 «Об упорядочении использования наличных денег в расчетах» — вступил в силу 13.06.96;

- «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан» (по вопросу принудительного выкупа акций банка) — вступил в силу 7.12.96;
- «О валютном регулировании» — вступил в силу 24.12.96.

В течение 1996 года Национальным Банком были разработаны, в установленном порядке утверждены и зарегистрированы 104 нормативных акта.

ГОД 1997

Впервые с начала проведения реформ рост валового внутреннего продукта страны отмечен был в 1996 году (0,5%). В 1997 году эта тенденция продолжилась, реальный рост ВВП составил 2%. Номинальный ВВП составил — 1 679,6 млрд. тенге.

Отраслевая структура ВВП изменилась незначительно по сравнению с 1996 годом. Отмечена тенденция увеличения доли промышленного производства и строительства в общем объеме ВВП на 0,4% и 0,3%, что было обусловлено ростом промышленности на 4% и строительства — на 10%. В сельском хозяйстве произведено продукции на 1,9% ниже прошлогоднего уровня. В экономику инвестировано, по оценке, 119 млрд. тенге, что на 20,2% превышает уровень 1996 года.

Годовой денежный доход в среднем на душу населения в 1997 году превысил уровень предыдущего года на 20%. В его структуре на заработную плату, как основной источник доходов, приходилось около 74%. Средняя заработная плата одного работника увеличилась за год в номинальном выражении на 24,1%, в реальном — на 5,7%. ВВП в расчете на душу населения увеличился с 1 316,6 до 1 422 долларов США.

Численность безработных, состоящих на учете в службах занятости на конец 1997 года составила 258,5 тыс. чел. Среднемесячный уровень официальной безработицы в течение года был равен 4,1% к экономически активному населению, на конец года — 3,8%.

Для 1997 года характерно дальнейшее снижение среднемесячного темпа инфляции до 0,9% с 4% в 1995 и с 2,1% в 1996 году. Уровень инфляции на конец 1997 года составил 11,2% против ожидаемого 17,5%, что на 17,5 процентных пункта ниже уровня предыдущего года (28,7%). Цены на продовольственные товары выросли на 6,0%, непродовольственные товары — на 2,7%, платные услуги населению — на 38,8%.

Государственное регулирование цен на продукцию отдельных предприятий естественных — монополистов, в частности по транспортировке электрической энергии, нефти и перевозке грузов железнодорожным транспортом существенно ограничивало рост цен производителей на промышленную продукцию.

Налогово-бюджетная политика в 1997 году была направлена на сохранение макроэкономической стабильности, достижение устойчивых темпов экономического роста, преодоление падения жизненного уровня населения, улучшение налогового администрирования, а также реформирование пенсионной системы. Впервые бюджет государства был исполнен по новой бюджетной классификации, соответствующей международным стандартам.

По государственному бюджету доходы и полученные официальные трансферты составили 16,8% к ВВП, расходы — 19% к ВВП, чистое кредитование — 1,4% к ВВП и дефицит — 3,6% к ВВП.

В республиканский бюджет в 1997 году поступило доходов и официальных трансфертов на 166,6 млрд. тенге (9,9% к ВВП). В общей сумме доходов республиканского бюджета 62,2% составили налоговые поступления, 2,5% — неналоговые поступления и 35,3% — доходы от операций с капиталом.

Недоимка по всем налогам и сборам по республике по данным Налогового комитета Министерства финансов Республики Казахстан на 1 января 1998 года составила 43,6 млрд. тенге (2,6% к ВВП), из них по общегосударственным налогам — 40,7 млрд. тенге и по местным налогам — 2,9 млрд. тенге.

Расходы республиканского бюджета составили 201,3 млрд. тенге (12% к ВВП).

Доходы государственных внебюджетных фондов, в число которых входят Пенсионный фонд, Фонд государственного социального страхования, Государственный фонд содействия занятости, Фонд обязательного медицинского страхования и Дорожный фонд в 1997 году составили 210,9 млрд. тенге, расходы 211,2 — млрд. тенге. Превышение расходов над доходами составило 0,3 млрд. тенге.

Республиканский бюджет за 1997 год был исполнен с дефицитом в сумме 58,3 млрд. тенге или 3,5% к ВВП.

Финансирование дефицита бюджета осуществлено за счет: внешних займов на 46,0 млрд. тенге (78,9%), выпуска государственных ценных бумаг — 9,8 млрд. тенге (16,8%), кредита Национального Банка Республики Казахстан в размере 2,5 млрд. тенге (4,3%).

Общий государственный долг Республики Казахстан по состоянию на 1.01.97 составлял 141,4 млрд. тенге (10% к ВВП), в т. ч. внутренний — 55,2 млрд. тенге (3,9% к ВВП) и внешний — 86,2 млрд. тенге (6,1% к ВВП). К 1.01.98 года он составил 203,4 млрд. тенге (12,1% к ВВП), в том числе внешний — 134,5 млрд. тенге (8,0% к ВВП) и внутренний — 68,9 млрд. тенге (4,1% к ВВП).

Значительные изменения произошли в структуре внутреннего долга в результате использования государственных ценных бумаг как главного источника внутреннего финансирования дефицита бюджета. В 1997 году кредиты Национального Банка Республики Казахстан составили 53,4% (в 1996 г. — 62,4%), государственные ценные бумаги — 32,7% (17,5%) и компенсации вкладов граждан — 13,9% (18%) всего внутреннего долга.

Платежный баланс страны в 1997 году оставался устойчивым, отражая сложившиеся тенденции в развитии внешнеэкономической

сферы: превышение чистого притока иностранного капитала в республику над отрицательным сальдо счета текущих операций ее резидентов, дальнейший рост международных резервов государства.

Внешнеторговый оборот составил около 14 млрд. долл. В 1997 году товарооборот по сравнению с 1996 годом вырос на 8%, тогда как годом раньше его прирост составлял 22%.

Экспорт в целом увеличился на 7,6% (против 22% за 1996 год) и составил около 6,8 млрд. долл., импорт — на 8% против 23% и около 7,2 млрд. долл. Торговый баланс сложился в целом за 1997 год пассивным в 385 млн. долл.

Товарная структура казахстанского экспорта сохраняла концентрацию на минеральных продуктах — свыше 37%, неблагородных металлах — 33% от общего объема, продуктах растительного происхождения — около 10%, продукции химической промышленности — свыше 6%.

В структуре организованного импорта сократилась доля минеральных продуктов с 21 до 16%, возросла доля инвестиционных товаров с 29 до 34%.

Оборот международных услуг за истекший год составил 2 млрд. долл. или 12,6% от оборота товаров и услуг. По-прежнему импорт услуг превышает их экспорт. Дефицит баланса услуг за 1997 год составил 317 млн. долл. при его росте на 25% по сравнению с предыдущим годом и сохранении положительного сальдо со странами ближнего зарубежья.

Баланс доходов по факторным услугам сложился с дефицитом 326 млн. долл. или 1,5% к ВВП, отражая превышение платежей за использование внешних финансовых и трудовых ресурсов, составивших 397 млн. долл., над поступлениями за предоставленные резидентами факторные услуги — более 71 млн. долл. Основную долю расходов республики составляло вознаграждение (интерес), начисленное на заемные средства нерезидентов, включая кредиты и ссуды прямых инвесторов. Так, начисленное вознаграждение (интерес) по прямому правительственному и гарантированному государством долгу республики составило около 143 млн. долл., по прямым инвестициям — 138 млн. долл., предприятия выплатили более 46 млн. долл. по краткосрочным негарантированным ссудам.

Баланс текущих трансферт, представляющих собой, в основном, техническую помощь двусторонних и многосторонних доноров, выплаты правительственными организациями членских взносов в международные финансовые организации, а также переводы физических лиц стран ближнего зарубежья, составил 75 млн. долл.

Пассивное сальдо по счету текущих операций в целом составило 954 млн. (4,3% к ВВП) против 752 млн. долл. в 1996 году (3,6% к ВВП).

Чистый приток средств из-за рубежа по счету операций с капиталом и финансами в целом за 1997 год превысил 2,2 млрд. долл., что выше, чем в аналогичном периоде прошлого года (1,6 млрд. долл.), при росте уровня внешнего финансирования более чем в 1,3 раза.

Стоимостная оценка вывозимых эмигрантами средств значительно превысила встречный поток. В 1997 году чистый отток материальных и финансовых ценностей, сопровождающий перемещение мигрантов, составил 440 млн. долл. в сравнении с 315 млн. долл. оттока за 1996 год.

Объем поступления иностранных прямых инвестиций (ИПИ) в Республику Казахстан за 1997 год составил более чем 2,1 млрд. долл. или 9% к ВВП, значительно превысив аналогичный показатель 1996 года (около 1,7 млрд. долл.). С учетом погашения ссуд и займов материнских компаний чистый приток прямых инвестиций составил более 1,3 млрд. долл.

Среди стран, лидирующих в инвестировании в казахстанскую экономику в 1997 году, — Южная Корея (34% от общего притока ИПИ), Китай и Великобритания (по 15%) и США (около 10%). Наряду с сырьевыми производствами, традиционно представляющими интерес для иностранных инвесторов, в 1997 году иностранные инвестиции активно привлекались в металлургию (свыше 41% от общего притока ИПИ), нефтегазовый комплекс (34%), энергетику и связь (по 6%) и пищевую промышленность (более 3%). На счета Министерства финансов Республики Казахстан поступило около 600 млн. долл. от продажи государственных пакетов акций крупнейших казахстанских предприятий.

В октябре—ноябре 1997 года на международных рынках капитала были размещены еврооблигации Казахстана на сумму 350 млн. долл., кроме того ОАО «Казкоммерцбанк» провел дебютную эмиссию акций в форме американских депозитарных расписок (ADR) и глобальных депозитарных расписок (GDR) на сумму 50 млн. долл. Чистое приобретение государственных казначейских облигаций, краткосрочных нот Национального Банка Казахстана и корпоративных ценных бумаг нерезидентами на первичном и вторичном рынках республики составило более 5 млн. долл. В итоге сумма поступлений по портфельным инвестициям в 1997 году составила свыше 404 млн. долл., почти вдвое превышая аналогичный показатель прошлого года.

Существенную часть привлеченных внешних ресурсов (более 20%) составляли займы правительства от официальных кредиторов и гарантированные государством кредиты. За 1997 год в республику по линии официальной помощи развитию и экспортным кредитам стран-доноров, гарантированным правительством, поступило кредитных ресурсов на сумму более 650 млн. долл., из них почти 320 млн.

долл. — это займы международных финансовых организаций.

Прирост резервных активов Национального Банка Казахстана в иностранной валюте за 1997 год составил 473 млн. долл., обеспечивая увеличение валовых международных резервов НБК к концу 1997 года до уровня свыше 2,2 млрд. долл., что достаточно для покрытия более 3-х месяцев импорта товаров и услуг.

По оценке Национального Банка Республики Казахстан валовой внешний долг республики по состоянию на 1 января 1998 г. составил 5 712,9 млн. долл. США (далее млн. долл.). Основная часть долга (3 290,1 млн. долл.) приходится на прямой государственный и гарантированный государством внешний долг, негарантированный государством внешний долг достиг 1 211,7 млн. долл., задолженность казахстанских предприятий по прямым контрактам перед иностранными поставщиками — 1 211,1 млн. долл.

Доля частных кредиторов в прямом государственном и гарантированном государством внешнем долге возросла и составила 17,6% на конец 1997 г. Частные кредиторы финансируют Правительство Республики Казахстан, в основном, путем приобретения выпущенных им евроно и казначейских обязательств.

Официальные кредиторы остаются важным источником финансирования для Республики Казахстан. Задолженность перед ними на конец 1997 года составляла 1 196 млн. долл. или 36,3% (без учета займов МВФ) в прямом и гарантированном государством долге. По линии официальной помощи развитию республике были предоставлены займы МБРР, АБР и ЕБРР, японскими финансовыми организациями — Эксимбанком Японии и Фондом международного экономического сотрудничества, а также правительствами некоторых других стран.

Динамика валового внешнего долга

Наименование	млн. долл. США				
	1.01.94	1.01.95	1.01.96	1.01.97	1.01.98
1. Прямой государственный и гарантированный государством внешний долг	1 765,6	2 696,3	2 054	2 606,3	3 290,1
%%	89,3	82,6	59	62,3	57,6
2. Внешний долг, негарантированный государством	4,3	26	455,3	677,6	1 211,7
%%	0,2	0,8	13	16,2	21,2
3. Задолженность по прямым контрактам*	208,2	542,6	971,1	902,3	1 211,1**
%%	10,5	16,6	28	21,6	21,2
Всего	1 978,1	3 264,9	3 480,4	4 186,2	5 712,9

* кредиторская задолженность между предприятиями на 1.01.94 г. — данные НБК, с 1.01.95 г. — данные Комитета по статистике и анализу Республики Казахстан

** по состоянию на 1.10.97 г.

Получение в конце 1996 г. кредитного рейтинга республикой и проводимые реформы, направленные на формирование рыночной экономики с преобладающим частным сектором, создали условия для расширения его доступа к источникам внешнего финансирования.

По данным Национального Банка Казахстана (по результатам регистрации валютных операций, связанных с движением капитала), за период 1994—1997 г. г. резидентами страны было заключено кредитных соглашений без предоставления государственных гарантий на общую сумму более 3,7 млрд. долл., из них освоено более 3,6 млрд. долл.

Внешний долг банков второго уровня по состоянию на 1.01.98 г. составил более 130 млн. долл., при этом за 1997 г. ими было освоено кредитных ресурсов более 335 млн. долл., из которых 211 млн. долл. — погашено.

Показатель нормы обслуживания внешней задолженности (отношение суммы обслуживания внешнего долга к экспорту товаров и

услуг) постоянно возрастал в течение 1995—1997 г. г. (с 8,6% в 1995 г., 16,2% в 1996 г., до 25,3% в 1997 г.). Показатели отношения валового внешнего долга к ВВП и годовому экспорту в 1997 году не достигли критической отметки. Согласно показателю нормы обслуживания внешней задолженности Казахстан относится к группе стран с низкой задолженностью. Однако республика уже перешагнула данный рубеж (менее 18%).

Денежно-кредитная политика Национального Банка Казахстана нацелена на дальнейшее снижение инфляции и обеспечение стабильности тенге. Для достижения поставленных целей Национальный Банк Казахстана проводил жесткую денежно-кредитную политику. Денежная база, как промежуточный целевой ориентир, регулировалась посредством ставок рефинансирования, официальных ставок вознаграждения (интереса) Национального Банка Казахстана, установления нормы обязательных резервов, выпуска краткосрочных нот, операций на откры-

том рынке с государственными ценными бумагами и интервенций на внутреннем валютном рынке. Основные ориентиры денежно-кредитной политики на 1997 год были выполнены.

Чистые международные резервы Национального Банка Казахстана на конец 1997 года составляли 137,5 млрд. тенге (1 875 млн. долл. США по обменному курсу тенге и цене золота на конец 1996 г.), превысив программный показатель на 27,2 млрд. тенге (370 млн. долл. США).

Чистые внутренние активы НБК (-22,8 млрд. тенге) снизились на 4,7 млрд. тенге относительно программного ориентира, в том числе чистые требования к Правительству (29,7 млрд. тенге) – на 1,3 млрд. тенге. Увеличение чистых международных резервов обусловило превышение денежной базы над программным уровнем на 22,5 млрд. тенге.

В соответствии с «Основными направлениями денежно-кредитной политики на 1997 год» Национальный Банк Казахстана устанавливал официальные ставки вознаграждения (интереса) с учетом динамики изменения уровня инфляции и состояния внутреннего финансового рынка. В течение 1997 года ставки вознаграждения (интереса) были положительными в реальном выражении. Ставка рефинансирования снизилась с 35% до 18,5%, ставка вознаграждения (интереса) по ломбардным кредитам – соответственно – с 39% до 16,5%, ставка вознаграждения (интереса) по кредитам «овернайт» с 25% до 15%.

Норма обязательных резервов банков была снижена с 15% от общих депозитных обязательств банка перед небанковскими юридическими и физическими лицами до 10%. С 1 октября 1997 года прекращена выплата вознаграждения (интереса) по альтернативному резервированию.

Операции на вторичном рынке государственных ценных бумаг начали осуществляться Национальным Банком Казахстана с сентября 1997 года. В целях регулирования денежной базы и поддержания ликвидности рынка государственных ценных бумаг, было совершено операций с государственными ценными бумагами на открытом рынке на сумму 2,34 млрд. тенге (2,41 млрд. тенге по номинальной цене).

Операции типа РЕПО и обратного РЕПО составили 68,7% от общего объема операций на открытом рынке или 1,61 млрд. тенге (1,67 млрд. тенге по номиналу), в том числе операций по покупке было совершено на 0,39 млрд. тенге (0,40 млрд. тенге по номиналу), по продаже — 0,33 млрд. тенге (0,34 млрд. тенге по номиналу). Доход от операций по покупке-продаже и обратного РЕПО составил 3,83 млн. тенге.

В декабре 1997 года между Национальным Банком и Министерством финансов Республики Казахстан было заключено Соглашение о

досрочном погашении 3-х и 6-ти месячных государственных ценных бумаг, находящихся в портфеле Национального Банка.

Потребность экономики республики в наличных деньгах при наличии денег на счетах предприятий и организаций, удовлетворялась в 1997 году своевременно и в полном объеме. На конец года наличные деньги в обращении составили 92,8 млрд. тенге.

В обращение выпущены две памятные металлические монеты номиналом 20 тенге — к 100-летию со дня рождения Мухтара Ауэзова и Году общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий по 50 тысяч штук каждой на общую сумму 2 млн. тенге.

Оптимальное планирование подкрепления резервных фондов областных управлений (отделений) Национального Банка Казахстана обеспечило своевременную выплату задолженностей по пенсиям 6 траншей общим объемом в 36 млрд. тенге.

Валютный рынок — один из наиболее динамичных финансовых рынков Казахстана. Общий оборот валютного рынка, состоящего из биржевого и внебиржевого рынков, имеет тенденцию к росту.

Особенностью валютно-обменных операций в 1997 году на внутреннем валютном рынке явилось введение в операционную практику таких инструментов, как СВОП — операции. Такие операции позволили удовлетворять потребности банков в повышении краткосрочной ликвидности по долларам США и казахстанским тенге без повышения спроса и предложения на биржевом рынке и соответствующего колебания валютного курса. На внутреннем рынке было проведено 10 СВОП — операций.

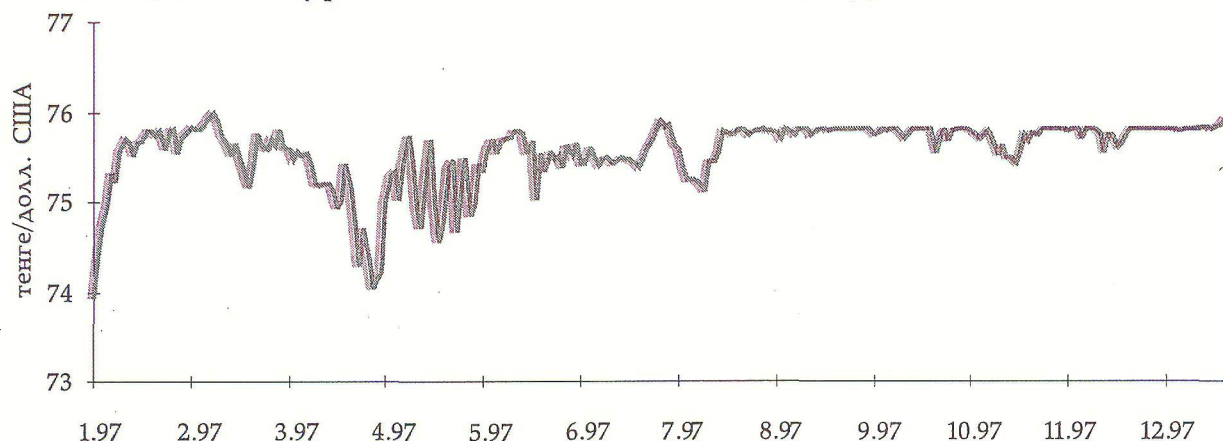
С развитием внебиржевого валютного рынка объемы торгов на бирже уменьшились. Значительные объемы валютных операций приходились на внебиржевой рынок.

В течение 1997 года на Казахстанской фондовой бирже, преобразованной в сентябре в Алматинскую биржу финансовых инструментов (AFINEX), было проведено 257 валютных торгов. Объем торгов составил 1 124,7 млн. долл. США и 11,2 млн. немецких марок. По сравнению с 1996 годом объем торгов по доллару США уменьшился на 10,5%, по немецкой марке — на 25,3%.

Объем сделок, совершенных казахстанскими банками на межбанковском внебиржевом валютном рынке, составил 1,6 млрд. долл. США (что в 1,4 раза больше, чем на AFINEX), 47,4 млн. немецких марок (что в 4,2 раза больше, чем на AFINEX), 379,6 млрд. российских рублей.

По результатам торгов на AFINEX за 1997 год по отношению к доллару США девальвация тенге составила 2,8% (в 1996 году — 15,4%). В течение года курс тенге незначительно колебался, составив на конец года 75,89 тенге за доллар США.

Ежедневный курс тенге по отношению к доллару США на AFINEX

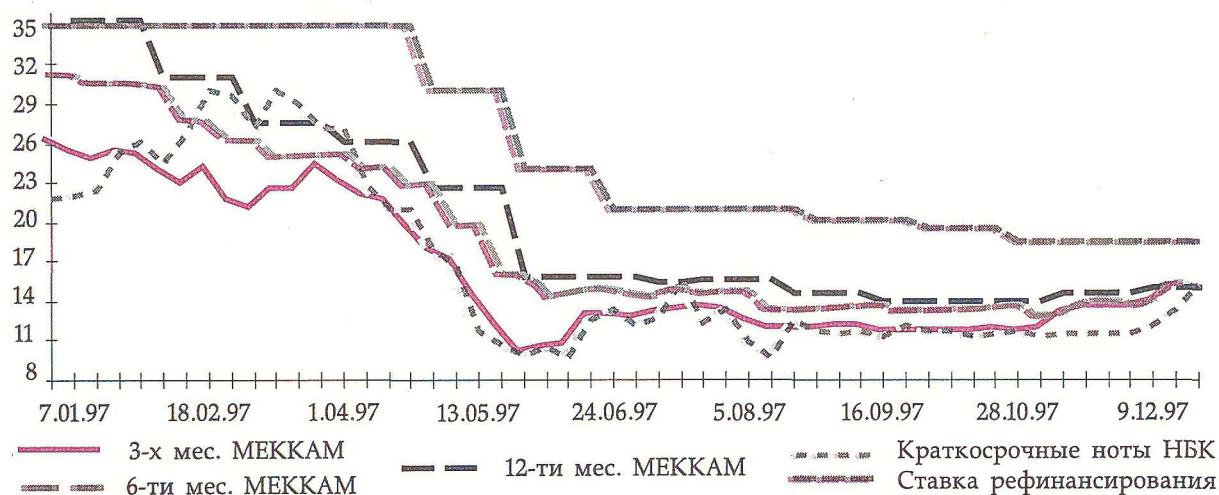


На фьючерсном рынке сформировавшаяся еще во второй половине 1996 года тенденция уменьшения объема торгов по валютным фьючерсам, привела в 1997 году к резкому падению объемов. Объем торгов составил 1,2 млн. долл. США (0,1% от объема спот — операций), уменьшившись по сравнению с 1996 годом в 11,4 раза.

В 1997 году рынок государственных ценных бумаг стал занимать доминирующее положение на финансовом рынке страны.

За год проведено 95 аукционов по размещению государственных казначейских обязательств на сумму 53,5 млрд. тенге, что в 1,8 раз выше объема выпущенных в обращение государственных казначейских обязательств в 1996 году.

Ставка рефинансирования и доходности по государственным ценным бумагам в 1997 году



Доходность на аукционах ценных бумаг Минфина Республики Казахстан с начала года снизилась: по МЕКАМ-3 — с 26,26% до 15,15%, МЕКАМ-6 — с 31,4% до 15,45%, МЕКАМ-12 — с 35,35% до 15,05%, МЕОКАМ — с 20,96% до 14,5%.

Спрос на МЕКАМ и МЕОКАМ превысил предложение эмитента в 2,9 раза, что было связано с существенным повышением активности инвесторов и нерезидентов. Доля инвесторов в покупке МЕКАМ и МЕОКАМ увеличилась до 26,7% (в 1996 году 21,7%) и составила 14,2 млрд. тенге.

Нерезидентами приобретено на аукционах МЕКАМ на 4,8 млрд. тенге, доля их участия составила 9% в объеме всех выпущенных государственных казначейских обязательств (в 1996 году — 2,4%).

Первичными Дилерами приобретено за счет собственных денег на аукционах МЕКАМ и МЕОКАМ на 37,9 млрд. тенге (70,6% от общего объема размещенных бумаг).

К концу 1997 года статус Первичного Дилера имели 19 банков.

В течение года проводилась подписка на Национальные сберегательные облигации (3, 4, 5 и 6 траншей). Подписка четырех траншей позволила привлечь 1,5 млрд. тенге. Инвесторами-физическими лицами было приобретено НСО на 0,2 млрд. тенге (14,3% от общего годового объема размещенных траншей). Инвесторами-юридическими лицами приобретено НСО на 0,4 млрд. тенге (23,8%). Финансовыми агентами выкуплено недоразмещенных ими облигаций на 0,9 млрд. тенге (61,9% всего объема выпущенных в обращение НСО).

Объем МЕККАМ, МЕОКАМ (по дисконтированной цене) и НСО, находящихся в обращении, на конец года составил 22,6 млрд. тенге.

Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 1997 год» от 31.12.96 г. № 59-1 было предусмотрено выпустить в обращение государственных ценных бумаг на 68,3 млрд. тенге и направить на покрытие дефицита республиканского бюджета 11,8 млрд. тенге (21,5% финансирования дефицита бюджета). Фактически Минфином Республики Казахстан эмитировано МЕККАМ, МЕОКАМ и НСО на сумму 55 млрд. тенге и нетто-поступления в республиканский бюджет от выпуска государственных казначейских обязательств составили около 8,5 млрд. тенге.

В целях оперативного регулирования денежной массы в обращении Национальным Банком Казахстана было осуществлено 92 выпуска краткосрочных нот со сроком обращения от 5 до 63 дней на 77,6 млрд. тенге. Их доходность на аукционах снизилась с 21,8% в начале года до 10,9% в конце. В конце года в обращении находилось краткосрочных нот на 6,8 млрд. тенге.

В 1997 году межбанковское кредитование осуществлялось, в основном, на неорганизованном денежном рынке. Объем кредитов «коротких» денег (до 30 дней) в национальной валюте составил 5,9 млрд. тенге, а средневзвешенная ставка вознаграждения (интереса) по ним — 11,3%. На этом сегменте рынка также предоставлялись кредиты в иностранной валюте. Короткие кредиты в долларах США за год составили 45,9 млн. долл. США со средневзвешенной ставкой вознаграждения (интереса) 8,9%.

Вклады физических и депозиты небанковских юридических лиц в банках второго уровня достигли 81,5 млрд. тенге, увеличившись за год на 12,9%. Депозиты в национальной валюте увеличились на 43,8%, в инвалюте — уменьшились на 31,4%.

Депозиты небанковских юридических лиц составили 52,7 млрд. тенге, из них в тенге до востребования — 37,31 млрд. тенге (рост на 53,1%), срочные — 3,44 млрд. тенге (уменьшение на 28,5%). Депозиты в иностранной валюте небанковских юридических лиц составили 12,0 млрд. тенге (уменьшение на 49,4%), из них до востребования — 9,4 млрд. тенге (уменьше-

ние на 39,5%), срочные — 2,6 млрд. тенге (уменьшение на 68,4%).

Вклады физических лиц на конец 1997 года составили 28,8 млрд. тенге, увеличившись за год на 48,6%. Вклады в иностранной валюте составили 8,37 млрд. тенге (рост на 39,1%).

Средневзвешенные ставки вознаграждения (интереса) по срочным тенговым депозитам небанковских юридических лиц составили 13,8% (на начало года — 22,1%), физических лиц — 12,5% (29,3%) и срочным валютным депозитам юридических лиц — 5,5% (8,5%), физических лиц — 7,8% (13,4%).

Банковские ставки по депозитам изменялись по мере изменения ставки рефинансирования Национального Банка Казахстана. Изменения в динамике ставок вознаграждения (интереса) по депозитам в инвалюте не так значительны, как в национальной. Начиная с июля 1997 года, происходило сближение ставок вознаграждения (интереса) по тенговым и инвалютным депозитам.

Сохранение позитивных значений ставок вознаграждения (интереса) увеличило приток сбережений населения и свободных денег предприятий в депозиты банковской системы.

Кредиты банков нефинансовым предприятиям и организациям и населению увеличились на 17,6% и составили 71,7 млрд. тенге на конец 1997 года. Из них кредиты в национальной валюте — 41,5 млрд. тенге (57,9%).

Средневзвешенная ставка вознаграждения (интереса) по выданным банками кредитам снизилась до 18,7% годовых (уменьшение в 1,8 раза).

Краткосрочные кредиты увеличились за год на 38,1%, среднесрочные и долгосрочные кредиты — на 21,0%. На конец года их объем достиг соответственно 51,2 млрд. тенге и 20,5 млрд. тенге.

Объемы кредитов хозяйствующим субъектам увеличились на 15,0%, в том числе краткосрочных на 36,3%, средне и долгосрочных на 17,0% и составили на конец 1997 года, соответственно, 67,6, 49,0, 18,6 млрд. тенге.

Кредиты субъектам малого предпринимательства на конец года составили 22,9 млрд. тенге, из них в иностранной валюте — 9,9 млрд. тенге (43% от общей суммы), в национальной валюте — 13,1 млрд. тенге (57%). Ставки вознаграждения (интереса) по тенговым кредитам, выданным банками малому предпринимательству, составили 24,4%, а по кредитам в инвалюте — 18,6%.

Национальный Банк Казахстана придерживался режима регулируемого плавающего обменного курса тенге. Интервенции на внутреннем валютном рынке осуществлялись с целью сглаживания колебаний номинального курса тенге в результате краткосрочных изменений конъюнктуры на валютном рынке.

Официальный обменный курс тенге к доллару США устанавливался по результатам состояния биржевого и внебиржевого валютных рынков, а также уровня инфляции и других макроэкономических показателей. Отклонение официального обменного курса тенге от биржевого было незначительным — 12 тиын (0,16%).

Присоединившись 16 июля 1996 года к условиям статьи 8 (разделы 2, 3 и 4 статей) Статьи Соглашения МВФ, Казахстан снял ограничения по выполнению платежей и переводов по текущим международным сделкам, что позволило достичь условий по обеспечению свободной конвертируемости тенге и переходу к многосторонней системе платежей, свободной от ограничений.

Согласно Статье 11 Закона Республики Казахстан от 24 декабря 1996 года «О валютном регулировании» все текущие операции осуществляются без ограничений. Лицензированию и регистрации в Национальном Банке Казахстана подлежат те операции, которые согласно определениям Закона отнесены к операциям, связанным с движением капитала. Причем лицензируется только отток капитала, а регистрация операций по притоку ведется только с целью статистического учета и не влечет за собой каких-либо ограничений.

В 1997 году Правлением Национального Банка Казахстана был утвержден ряд постановлений, регламентирующих валютные операции («Положение о порядке лицензирования дея-

тельности, связанной с использованием иностранной валюты»; «Положение о порядке регистрации валютных операций, связанных с движением капитала»; «Правила проведения валютных операций в Республике Казахстан»; «Положение об организации экспортно-импортного валютного контроля в Республике Казахстан»; «Положение об организации обменных операций с наличной иностранной валютой в Республике Казахстан»).

В 1997 году наблюдался рост международных резервов Национального Банка Казахстана. Валовые и чистые международные резервы в целом в течение года имели тенденцию роста. Рост валовых международных резервов обусловлен увеличением запасов иностранной валюты в основном за счет покупок инвалюты у Министерства финансов Республики Казахстан (чистая покупка — 966,0 млн. долларов США). Пополнение валютных запасов произошло за счет реализации еврооблигаций Минфина Республики Казахстан на 550 млн. долларов США, официальных займов на 230 млн. долларов США и поступлений от приватизации крупнейших предприятий Казахстана на сумму более 305 млн. долларов США.

На уровень международных резервов в 1997 году повлияли понижение цен на золото на 23,6%; ослабление курсов валют по отношению к доллару США — японской йены на 12—13%, немецкой марки на 14—15%; СДР МВФ на 4—5%.

Международные резервы¹

Показатели	млн. долл. США		
	1996	1997	Изменение
1. Валовые международные резервы	1 961	2 397	436
В том числе:			
— СКВ, активы	1 294	1 728	434
2. Чистые международные резервы	1 371	1875	504
В том числе:			
— Инвалюта	704	1 206	502
— Золото	667	669	2

¹ по официальному курсу НБК 73,3 тенге за доллар США, фиксину золота 369,55 долл. США за тройскую унцию

Структурные изменения портфеля международных резервов в 1997 году характеризовались увеличением доли валютной компоненты с 47,50% до 56,42% и одновременным снижением доли драгоценных металлов с 34,71% до 22,90%. Уменьшение драгоценных металлов связано с продажей остатков серебра и снижением стоимости золота. На внешних рынках на конец 1997 года было размещено золота на 163 млн. долларов США (31,12% от всех драгоценных металлов).

Доля СДР в портфеле международных резервов увеличилась с 17,79% до 20,68%. Повышение доли СДР связано с покупкой

данной валюты с целью закрытия позиции по обязательствам Национального Банка Казахстана и в соответствии с принятой на 1997 год инвестиционной стратегией. Несмотря на увеличение физического объема СДР в портфеле международных резервов в течение 1997 года, его стоимостная оценка снижалась в связи с ослаблением курса СДР по отношению к доллару США.

По рекомендации Инвестиционного Комитета Национального Банка Казахстана утвержден текущий список зарубежных корреспондентов Национального Банка Казахстана. В целях управления кредитным риском при операциях

с иностранной валютой и драгоценными металлами были установлены ограничения на объем операций (лимиты) с каждым зарубежным и казахстанским партнером Национального Банка.

В течение 1997 года Национальный Банк Казахстана установил корреспондентские отношения со следующими зарубежными банками: Deutsche Bundesbank (Германия); Bank for International Settlements (Швейцария); Межгосударственный банк (г. Москва).

С рядом зарубежных банков подписаны Соглашения о корреспондентских отношениях; об оказании инкассовых услуг, а также по проведению операций с драгоценными металлами.

Структура корреспондентских отношений Национального Банка Казахстана на конец 1997 года выглядела следующим образом: в США — 8 банков; в Европе — 19 банков; в Азии — 4 банка; в ближнем зарубежье — 10 банков; в Казахстане — 17 банков второго уровня.

Введен порядок регистрации и контроля за исполнением импортных и экспортных контрактов Национального Банка в связи с введением во втором полугодии экспортно-импортного валютного контроля в стране.

В 1997 году проведена установка дилинговой техники. Заключены контракты с компанией REUTERS на приобретение информационных дилинговых систем, TRIARCH (информационная платформа для обслуживания 6 и более рабочих мест) — установлена в порядке тестирования на 3 месяца фирмой REUTERS без взимания платы, с информационными потоками (MARKETS, MONEY, BUSINESS BRIEFING), PRIZM (4 рабочих места), BLOOMBERG — информационное дилинговое оборудование для работы на международном рынке ценных бумаг.

В 1997 году развитие банковской системы характеризовалось дальнейшей ее консолидацией и финансовым оздоровлением. Национальным Банком Казахстана проводилась работа по совершенствованию контроля за деятельностью банков второго уровня. Законом Республики Казахстан от 11 июля 1997 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам банковской деятельности» изменен порядок ликвидации банков. Отменено деление банков на инвестиционные и депозитные, предусмотрено расширение видов банковской деятельности. Введены более высокие требования по открытию и лицензирова-

нию банков, внутреннему контролю и процедурам в банках.

Общее количество банков второго уровня (БВУ) за 1997 год сократилось с 101 до 82. Уменьшение количества банков происходило как за счет закрытия несостоятельных и нарушающих требования законодательства банков, так и за счет слияния и присоединения банков.

Правительством Республики Казахстан принимались меры по уменьшению доли государства в уставном капитале банков. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 октября 1997 года № 1413 «О преобразовании государственного Экспортно-импортного банка Республики Казахстан», Эксимбанк был преобразован в акционерный банк в форме открытого акционерного общества.

Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 27 июня 1997 г. № 1051 «О программе поэтапной приватизации Акционерного Народного Сберегательного Банка Казахстана» была утверждена Программа поэтапной приватизации Акционерного Народного Сберегательного Банка Казахстан на 1997—2001 годы.

В июле 1997 года в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июня 1996 г. № 1177 был завершен обмен государственного пакета акций АООТ «Казагропромбанк».

В декабре 1997 года в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 декабря 1997 г. № 1713 был проведен тендер с целью приватизации ЗАО «Жилстройбанк Республики Казахстан».

Собственный капитал банковской системы на конец 1997 составил 29,3 млрд. тенге (на конец 1996 — 26,9 млрд. тенге). Коэффициенты достаточности совокупного собственного капитала составили: отношение капитала I уровня к активам — 0,14 (против 0,15 на начало года); отношение капитала к активам, взвешенным с учетом риска — 0,21 (против 0,23 на начало года), что соответствует международным стандартам адекватности капитала. Средневзвешенные классифицированные активы составляют 75% капитала I уровня.

Стоимость активов банковской системы на конец 1997 года составила 169,0 млрд. тенге (на конец 1996 — 141,0 млрд. тенге). Активы, приносящие доход, связанный с получением вознаграждения² (интереса), составляли 75% совокупных активов.

² В расчет активов, приносящих доход, связанный с получением вознаграждения (интереса), включаются депозиты в других банках, кредиты, ценные бумаги за минусом заблокированных

Структура активов

млн. тенге

Категории активов	1996 год	1997 год
1. Наличные тенге и депозиты в НБК	20 480	22 354
2. Наличная иностранная валюта	3 788	3 446
3. Депозиты в банках	13 482	10 733
4. Кредиты (нетто)	58 439	79 755
5. Государственные ценные бумаги	17 520	26 866
6. Основные средства	13 555	14 139
7. Прочие активы	13 586	11 672
ИТОГО	140 850	168 965

Структуру кредитного портфеля по итогам двух лет характеризует нижеследующая таблица.

№	Группа кредита согласно классификации	Сумма на конец		Сумма на конец	
		1996 г., млн. тенге	Доля в %	1997 г., млн. тенге	Доля в %
1.	Стандартные	38 725	59,3	59 930*	68,7
Сомнительные:					
2.	Субстандартные	7 655	11,7	11 673	13,4
3.	Неудовлетворительные	6 117	9,4	3 678	4,2
4.	Сомнительные с повышенным риском	1 137	1,7	1 298	1,5
5.	Безнадежные	11 620	17,9	10 657**	12,2
	ИТОГО	65 254	100	87 236	100

* — в категории учитываются кредиты в сумме 2 603 млн. тенге, выданные Эксимбанком Казахстана, которые не классифицируются согласно постановлению Правления Национального Банка Казахстана;

** — в категории учитываются долги несостоятельных предприятий в сумме 5 973 млн. тенге, переданные на баланс Государственного Реабилитационного банка в соответствии с решением Правительства Республики Казахстан

Наибольшее предпочтение банками при кредитовании отдается следующим отраслям экономики: торговля, топливная, химическая и нефтехимическая промышленность, пищевая промышленность, черная и цветная металлургия, сельское хозяйство, металлообработка и машиностроение. Совокупная доля указанных отраслей составляет 47,3%. Наибольший объем кредитов был выдан торговле (16,0%) и топливной промышленности (6,9%).

Сумма обязательств банковской системы на конец 1997 года составила 139,7 млрд. тенге (на конец 1996 году — 114,0 млрд. тенге, прирост — 25,7 млрд. тенге).

Совокупным финансовым результатом деятельности банков является убыток в размере 7,2 млрд. тенге, причем 15 банков завершили год с убытками (суммарный убыток — 10,3 млрд. тенге), 66 банков — с прибылью (суммарная прибыль — 3,1 млрд. тенге).

В Республике Казахстан наряду с банками действуют организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций. Наиболее распространенным типом такого рода организаций являются ломбарды. Всего на конец 1997 года зарегистрировано 35 ломбардов, из них фактически функционируют — 26.

В целом произошел рост основных показателей, характеризующих финансовое состояние

ломбардов: сумма активов ломбардов на конец 1997 года составила 292,5 млн. тенге. Собственный капитал составил 112,7 млн. тенге (78,2). Всего ломбардами в 1997 году заработана прибыль 6,5 млн. тенге (в 1996 году — убыток 0,7 млн. тенге).

Основными источниками ресурсов ломбардов являются: собственный капитал — 38,5%, кредиты банков — 26,6%, финансовая помощь других юридических лиц — 13,7%.

На конец 1997 года функционировало 82 банка второго уровня (1996 — 101 банк), из них: межгосударственных — 1, государственных (со 100% участием Правительства Республики Казахстан в уставном капитале) — 5, с иностранным участием (включая дочерние банки) — 22.

В 1997 году было открыто 4 банка, и 1 банк возобновил свою деятельность. Произведен принудительный выкуп акций КАБ «Туран-банк» и АБ «Алем Банк Казахстан», преобразованных в дальнейшем в ЗАО «Банк ТуранАлем». ОАО «Каздорбанк» и ЗАО «Каспийский» объединились в новое ОАО «Банк Каспийский». Осуществлен принудительный выкуп акций АООТ «Казкредсоцбанк» и его присоединение к ЗАО «Жилстройбанк».

Были отозваны лицензии у 25 банков, в том числе у 15 банков за систематическое нарушение

ние установленных Национальным Банком Казахстана пруденциальных нормативов и других обязательных к соблюдению норм и лимитов, ненадлежащее исполнение договорных обязательств по расчетным и переводным операциям, нарушение нормативных правовых актов Национального Банка Казахстана, 1 – согласно решению Правительства Республики Казахстан, 2 – по решению суда, 1 – в связи с добровольной ликвидацией и 6 – в связи с объединением.

В Казахстане действуют 13 представительств иностранных банков, из них 4 было открыто в 1997 году.

Согласно Постановлению Правления Национального Банка Казахстана от 26 декабря 1997 года № 451 Департаменту казначейства Министерства финансов Республики Казахстан была выдана лицензия на проведение банковских операций. В 1997 году были выданы лицензии на проведение отдельных видов банковских операций ЗАО «Центральный Депозитарий ценных бумаг», ЗАО «Казахстанская фондовая биржа», ЗАО «Алматинская биржа финансовых инструментов», ЗАО «Фонд развития малого предпринимательства», Общественному фонду «Казахстанский Фонд Кредитования Общин».

Национальным Банком Республики Казахстан были выданы лицензии на право проведения аудиторских проверок банков (банковской деятельности) 7 аудиторским фирмам (всего лицензию имеют 13 аудиторских фирм) и 6 аудиторам, имеющим право на проведение аудиторской проверки банковской деятельности (всего лицензию имеют 20 аудиторов).

По состоянию на 1 января 1998 года в процессе ликвидации находились 73 банка с 76 филиалами.

Обязательства (кредиторская задолженность) ликвидируемых банков на конец 1997 года составляли 9 435,4 млн. тенге. Задолженность по вкладам физических лиц составляла 98,2 млн. тенге. Полностью завершены расчеты с вкладчиками ликвидационной комиссией ОАО «КРАМДС-Банк», долг которого на 1 января 1997 года составлял 803,8 млн. тенге. Задолженность по расчетным счетам клиентов составила 2 042,3 млн. тенге. Задолженность по депозитам юридических лиц составила 641,4 млн. тенге. Активы ликвидируемых банков на 1 января 1998 года составляли 6 730,4 млн. тенге.

Минимальный размер уставного капитала был установлен с 5 декабря 1997 года для вновь открываемых банков — 300 млн. тенге, для действующих банков — 100 млн. тенге.

Введена рейтинговая оценка финансового состояния банка по системе CAMEL. По этой системе было инспектировано 33 банка. Из них рейтинг 2 (удовлетворительный) присвоен 14 банкам, 3 (посредственный) — 7 банкам,

4 (предельный) — 3 банкам, 5 (неудовлетворительный) — 9 банкам. По 10 банкам рейтинг не был установлен, поскольку проверки проводились по отдельным вопросам.

Было введено требование по классификации не только кредитов, но и других видов активов (требований) и условных обязательств банков, а также обязательного и полного отражения в отчетности банков всего необходимого размера резервов (проvizий) по всем классифицированным активам банка.

По согласованию с Национальной комиссией Республики Казахстан по ценным бумагам были установлены единые требования по составлению проспектов эмиссий акций, облигаций банков и отчетов об итогах их выпуска, размещения.

С целью предупреждения неправомерной выдачи банками гарантий была введена обязательная регистрация банками выдаваемых гарантий и поручительств.

Принято Положение, регулирующее порядок выдачи банкам второго уровня согласия на кастодиальную деятельность. Определены условия участия банков в уставном капитале негосударственных накопительных пенсионных фондов и компаний по управлению пенсионными активами.

Начиная с 1996 года, в Казахстане функционирует Система крупных платежей Казахстанского Центра Межбанковских Расчетов (СКП КЦМР), осуществляющая расчеты в реальном времени и имеющая характеристики перспективной RTGS (Системы валовых расчетов в режиме реального времени). Система крупных платежей является наиболее эффективной и безопасной платежной системой.

Национальный Банк Казахстана гарантирует платежи пользователя Системы крупных платежей в пределах суммы, зарезервированной им для участия в СКП. С переводом областных управлений Национального Банка Казахстана на централизованную обработку произведено подключение клиринговых палат при этих областных управлениях к СКП КЦМР.

На основе мониторинга проводится анализ текущей ликвидности банков-пользователей СКП КЦМР и устанавливаются лимиты объемов кредита «овернайт», предоставляемого банкам.

Всего за 1997 год через СКП КЦМР произведен 3 184 851 платеж на 2 356 млрд. тенге. Количество пользователей к концу года составило 77.

На начало 1997 года в Казахстане функционировали 19 клиринговых палат, созданных при всех областных управлениях Национального Банка Казахстана.

Произведено подключение действующих клиринговых палат при областных управлениях Национального Банка к Системе Розничных Платежей Казахстанского Центра Межбанков-

ских Расчетов. Чистые позиции клиринговых палат были переданы в КЦМР и обрабатываются Системой крупных платежей.

В целях ускорения прохождения платежей, автоматизации их контроля и учета при переводе денежных средств через СРП КЦМР Алматинская клиринговая палата использовала электронные платежные поручения, не требующие бумажного подтверждения.

Через СРП КЦМР в 1997 году произведено 2 882 077 платежей на 338,2 млрд. тенге. Максимальный объем (355 533 платежа на 49,7 млрд. тенге) пришелся на декабрь. Количество платежей в размере до 10 тыс. тенге составили 56,3%, а свыше 1 млн. тенге – 1,7% платежного оборота. По общей сумме данные платежи составили соответственно 1,4% и 63,1% всего платежного оборота.

За год по системе расчетов Национального Банка Казахстана «Кубаж» было проведено 648 940 платежей на 1 999,2 млрд. тенге. Количество платежей на сумму до 10 тыс. тенге составило 47,4% всего платежного оборота. В суммарном выражении они составили всего 0,05% общего платежного оборота. Платежей на сумму свыше 1 млн. тенге произведено 3,6% от общего количества и 98,4% от общей суммы платежного оборота.

В 1997 году 43% платежей проведено через СРП КЦМР, 47% — через СРП КЦМР и 10% через «Кубаж». Соотношение сумм платежей следующее: 43% сумм проведено через «Кубаж», 50% — через СРП КЦМР и 7% — через СРП КЦМР.

В 1997 году выпуск платежных карточек в Республике Казахстан осуществляли ОАО «Казкоммерцбанк» (Cirrus/Maestro), ЗАО «Банк ТуранАлем» (AlemCard) и Акционерный Народный Сберегательный Банк Казахстана («АЛТҮН» и «Иртыш-карт»). В обращении находилось 207 209 платежных карточек локальных систем, из них: 6 079 – выпущенных ОАО «Казкоммерцбанк», 17 137 – ЗАО «Банк ТуранАлем», 183 993 – Акционерным Народным Сберегательным Банком Казахстана. Выпуск платежных карточек международных систем осуществляли Акционерный Народный Сберегательный Банк Казахстана (EuroCard/MasterCard, VISA) и ЗАО «Банк ТуранАлем» (VISA).

Общее количество транзакций по республике составило 607 091, общий объем транзакций — 6 221,4 млн. тенге, в том числе объем транзакций на предприятиях торговли и сервиса — 41,8 млн. тенге и по выдаче наличности — 6 179,6 млн. тенге.

Национальным Банком Казахстана выдано разрешение на выпуск платежных карточек с интегральными микросхемами ЗАО «Банк Каспийский».

При участии Национального Банка Казахстана и КЦМР восемь банков второго уровня

приняли решение о создании Национальной межбанковской системы платежных карточек на основе микропроцессора с межбанковским процессинговым центром в КЦМР. Рабочее название системы — «Тенгри Кард».

Национальным Банком Казахстана было разработано и введено в действие Положение «О расчетах гарантированными чеками». Оно регулирует выпуск, обращение, учет операций с гарантированными чеками и ответственность участников расчетов. Банки второго уровня вправе выпускать в обращение гарантированные чеки при условии наличия лицензии на эмиссию чеков и разрешения Национального Банка Казахстана на их выпуск.

С ноября 1997 года выпуск гарантированных чеков осуществлялся ОАО «Казкоммерцбанк».

В 1997 году по счетам «депо» первичных дилеров (банков) осуществлено 4 583 транзакции на 98,0 млрд. тенге. Количество транзакций по счетам «депо» инвесторов составило 3 799, а объем — 44,1 млрд. тенге. Существующая система обрабатывает переводы государственных ценных бумаг и переводит денежные средства через СКП КЦМР на индивидуальной основе с соблюдением принципа DVP (поставка против платежа).

Внедрение информационных технологий осуществлялось в рамках дальнейшего проведения проектно-исследовательских работ и совершенствования технической инфраструктуры автоматизированных информационных систем Национального Банка Казахстана.

Была завершена разработка проекта Концепции создания интегрированной автоматизированной информационной системы (ИАИС) Национального Банка Казахстана.

Для дальнейшей автоматизации бухгалтерского учета осуществлялось развитие системы «Кубаж». Система «Кубаж-3Ц», являясь развитием и логическим завершением систем «Кубаж-2» и «Кубаж-3», позволит провести частичные изменения технологии бизнес-процессов Национального Банка Казахстана приблизив их к мировым стандартам.

По созданию АИС «Депозитарий негосударственных ценных бумаг» и «Депозитарий государственных ценных бумаг» выполнен весь цикл работ от обследования до ввода системы в промышленную эксплуатацию.

Начаты проектные работы по созданию базы данных банков второго уровня на новой платформе в рамках разработки АИСС «Паспорт Банков».

В 1997 году была активизирована работа по сертификации и легализации используемого программного обеспечения, учету и контролю лицензионных программных продуктов.

Главным направлением совершенствования технической инфраструктуры в 1997 году являлась модернизация компьютерного парка, которая обеспечила возможность:

- создания единой программно-аппаратной среды, позволяющей эксплуатировать современное общесистемное и прикладное программное обеспечение;
- подготовки технической платформы для внедрения банковского пакета по тендеру Всемирного Банка;
- установки современной системы защиты информации и автоматизированного контроля за использованием вычислительной техники пользователями.

В 1997 году Национальный Банк Казахстана продолжал работу по расширению сотрудничества с международными финансовыми организациями, центральными банками и другими финансовыми институтами других государств.

В 1997 году началось погашение основного долга по кредиту Stand-by 1994—1995 годов. Погашение основного долга производилось ежеквартально в размере 1,5 млн. СДР.

Программа расширенного кредитования (Extended Fund Facility — EFF) оценивается на основе ежеквартальных данных о выполнении критериев реализации, индикативных лимитов и целевых показателей, а также контрольных показателей проведения структурных преобразований. Национальным Банком Казахстана были полностью выполнены установленные на 1997 год целевые критерии и структурные меры.

В соответствии с условиями Соглашения о Займе LN № 4051 KZ «Структурные преобразования финансового сектора» от 25 июня 1996 года, Национальный Банк Казахстана является финансовым агентом по обслуживанию данного займа. В третьем квартале 1997 года Республика Казахстан получила второй транш в сумме 90 млн. долл. США.

Национальный Банк Казахстана принимал участие в работе Интеграционного Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, Межгосударственного Экономического Комитета, Межгосударственного Валютного Комитета, Межгосударственного Банка.

16—17 июля 1997 года в г. Москве была проведена встреча руководителей Центрального Банка Российской Федерации и Национального Банка Казахстана, в ходе которой были подписаны ряд Соглашений между Центральным Банком Российской Федерации и Национальным Банком Казахстана о сотрудничестве в области надзора за деятельностью кредитных

организаций, исследований, информации и статистики в банковской и финансовой сферах, организации корреспондентских отношений.

В октябре 1997 года было подписано Соглашение между Национальным Банком Казахстана и Национальным Банком Украины об организации межбанковских расчетов.

В 1997 году представители Национального Банка Казахстана принимали участие в заседаниях экспертных групп Межгосударственного Совета Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан.

Принято Постановление Правления Национального Банка Казахстана «Об урегулировании межгосударственных расчетов по результатам торгово-экономических отношений республик бывшего СССР за 1992—1993 годы» от 23 мая 1997 г. № 215.

Система Национального Банка Казахстана на конец 1997 года включала, кроме центрального аппарата, 14 областных управлений, 5 отделений и 6 учреждений. Фактическая численность специалистов составила 3 135 человек, из них по центральному аппарату — 822.

Прошли обучение и повысили квалификацию 1 276 специалистов, из них в учебных центрах за рубежом прошли обучение на семинарах и курсах 99 специалистов центрального аппарата.

В целях выполнения «Мероприятий по реализации Государственной программы развития казахского языка и других национальных языков в Республике Казахстан на период до 2000 года» в Национальном Банке Казахстана продолжалась работа по совершенствованию языковой подготовки специалистов.

В соответствии с «Программой дальнейшего реформирования банковской системы Республики Казахстан в 1996—1998 годах» в 1997 году была продолжена работа по реформированию системы внутреннего аудита Национального Банка. Разработка качественно новой нормативно-правовой базы внутреннего аудита была ориентирована на внедрение международных стандартов аудита в Национальном Банке Республики Казахстан. Были разработаны основополагающие документы по внутреннему аудиту (Положение «О стандартах внутреннего аудита Национального Банка Республики Казахстан», Положение «О порядке проведения внутреннего аудита в Национальном Банке Республики Казахстан»).

III. СОВРЕМЕННАЯ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА Национального Банка Казахстана и перспективы развития банковской системы

В текущем году основными приоритетами денежно-кредитной политики Национального Банка Казахстана были:

- обеспечение стабильности финансовой системы;
- сохранение устойчивости национальной валюты;
- дальнейшее развитие финансовых рынков;
- укрепление банковской системы;
- относительная устойчивость платежного баланса.

Выбор таких приоритетов был обусловлен необходимостью обеспечения макроэкономической стабильности в условиях обострения кризисных явлений на мировых финансовых и товарных рынках.

Мировой финансовый кризис, разразившийся, начиная со второй половине 1997 года и охвативший ряд стран Юго-Восточной Азии, Восточной Европы, Латинской Америки, оказал негативное влияние на темпы роста мировой экономики. По предварительным оценкам в 1998 году темпы роста мировой экономики составят 2%, что на 1,2% ниже, чем в 1997 году.

Слабое развитие фондового рынка, непрозрачность информации в экономике в некоторой мере оградили внутренний рынок Казахстана от разрушительного воздействия внешних шоков.

В то же время мировой кризис имел негативное косвенное влияние на экономику Казахстана, что проявилось в уменьшении внешнего спроса на казахстанское сырье и в некотором ухудшении условий внешней торговли с другими странами.

Особенно заметно отразился на внутренней экономике страны финансовый кризис в России.

Начало сентября 1998 года характеризовалось наличием высоких девальвационных ожиданий населения и банков, складывающихся под влиянием обострения финансового кризиса в России.

В связи с отождествлением западными инвесторами финансовых рынков Казахстана и России рейтинговым агентством были снижены рейтинги ряда крупных коммерческих банков Казахстана, а зарубежными банками введены ограничения по кредитным линиям для отечественных банков.

Для предупреждения возникновения кризисных явлений 20 августа 1998 года Прави-

тельство и Национальный Банк Казахстана опубликовали совместное Заявление о текущей ситуации на финансовых рынках. В нем были определены основные направления действий по снижению негативного влияния мировых финансовых кризисов, в том числе и российского, на экономику Казахстана.

В рамках обозначенных в Совместном Заявлении мер, Национальный Банк Казахстана с 07.09.98 г. повысил официальные ставки вознаграждения (интереса): по операциям РЕПО — до 23%, кредитам «овернайт» — до 25% (с 05.08.98 ставка рефинансирования составляет 20,5%) и снизил на 50% лимиты открытой валютной позиции и лимиты валютной нетто-позиции (с 14.09.98). Силами областных филиалов и центрального аппарата Национального Банка Казахстана были осуществлены проверки деятельности 856 обменных пунктов (из общего количества — 2 224) уполномоченных банков и уполномоченных организаций. По состоянию на 01.10.98 приостановлено регистрационных свидетельств — 87, отозвано лицензий — 15.

В соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстан — 2030», Программой действий Правительства Республики Казахстан на 1998—2000 годы и Стратегическим планом развития банковской системы Республики Казахстан на 1998—2000 годы Национальным Банком Казахстана разработана и утверждена Программа основных направлений деятельности Национального Банка Республики Казахстан по стабилизации финансового рынка в условиях обострения кризисных явлений за рубежом. В рамках программы подготовлены проекты нормативных документов по осуществлению конкретных мероприятий по денежно-кредитной и валютной политике.

В результате принятых мер Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Казахстана финансовая ситуация стабилизировалась. Операции Национального Банка по денежно-кредитному регулированию позволили разрядить напряженную ситуацию на финансовых рынках Казахстана, возникшую под влиянием внешних шоков.

Девальвация биржевого курса тенге составила за 9 месяцев 1998 года — 6,2%, в то время как за аналогичный период прошлого года она была равна — 2,6%, т. е. годовые темпы де-

вальвации тенге увеличились в 2,4 раза. По предварительным оценкам в 1998 году темп девальвации составит 10,7%. Повышение темпов девальвации тенге было связано с финансовым кризисом в России, в частности — резкой девальвацией курса российского рубля, так как за период с начала года по июль 1998 года темп девальвации биржевого курса тенге был равен — 2,25%. За первое полугодие 1998 года реальный курс тенге по отношению к доллару США укрепился на 1,4%. В текущем году укрепление реального обменного курса тенге к доллару США не ожидается. Это произойдет впервые за последние годы. В последующие годы девальвация будет на уровне инфляции или немного выше. Более резкая девальвация вызовет нежелательные последствия.

Валовые золотовалютные резервы по состоянию на 01.10.98 г. составили 1,7 млрд. долл. США. По оценке Национального Банка Казахстана этот уровень их сохранится до конца года. За 9 месяцев текущего года инфляция снизилась до 2,3%, а к концу 1998 года ожидается на уровне 4—5%.

Тенденция замедления темпов роста вкладов населения, наблюдаемая под влиянием российского кризиса в начале сентября, выправилась во второй половине этого же месяца, когда вновь возобновился приток депозитов. Об этом свидетельствуют результаты проводимого Национальным Банком Казахстана ежедневного мониторинга головных офисов 7 крупных банков страны, концентрирующих 90% всех вкладов населения. Дальнейшие мероприятия Национального Банка Казахстана по укреплению банковской системы будут способствовать сохранению темпов прироста депозитов.

Повышение уровня капитализации, более активное и жесткое применения процедур санации и ликвидации по отношению к несостоятельным банкам способствовало уменьшению банковских рисков и улучшению качества кредитных портфелей банков второго уровня. За 9 месяцев текущего года собственный капитал банков увеличился на 30% и составил 38,1 млрд. тенге. Снижение инфляции и повышение уровня капитализации банковской системы позволило увеличить объемы кредитования производства. Растут доходность портфеля инвестиций и среднедневные объемы поступлений пенсионных взносов.

Неблагоприятная экономическая ситуация на внешних финансовых и товарных рынках ухудшила состояние платежного баланса страны. Но, в целом, в течение 1998 года платежный баланс продолжал оставаться устойчивым и в 1999 году прогнозируется укрепление его позиций.

Национальный Банк Казахстана придерживается политики регулируемого плавающего обменного курса тенге и стремится поддержи-

вать стабильность тенге, проводя его плавную девальвацию. До конца года Национальный Банк Казахстана будет проводить плавную, относительно равномерную, но более ускоренную, чем раньше, девальвацию в рамках уже объявленного обменного курса в пределах не более 84—85 тенге за доллар США.

В целях регулирующего воздействия на финансовые рынки к концу 1998 года возможно дальнейшее увеличение официальных ставок вознаграждения (интереса) Национального Банка Казахстана.

В 1999 году, по оценкам Национального банка, уровень инфляции составит на конец года — 7—8,7%, курс тенге к доллару США — 92,6, ставка рефинансирования — 23—27%.

Перспективы развития банковской системы.

Определенные в послании Президента страны народу Казахстана ориентиры развития экономики Казахстана на период до 2030 года, предполагают наличие развитой финансовой системы. Одной из главных составных частей которой является прогрессивная банковская система, предполагающая ее стабильность и эффективность функционирования.

Определены основные направления и механизмы регулирования валютных операций, доходности на рынке ценных бумаг, ставок вознаграждения (интереса) с целью предотвращения оттока депозитов из банковской системы, поддержания ликвидности банков, усиления контроля за основными денежными и валютными потоками (особенно наличными) в банковской системе и другие.

Перспективы развития банковской системы Казахстана во многом связаны с сохранением макроэкономической стабильности в развитии экономики. Стабилизация и наметившийся рост производства, развитие финансовых рынков ставят перед банковским сектором страны задачу обеспечения увеличивающегося спроса на различные банковские услуги. В то же время, в связи с обострением ситуации на мировых финансовых рынках значительно повысились требования к финансовой устойчивости банковской системы. В настоящее время способность банков удовлетворять требуемый объем услуг при сохранении приемлемого уровня ликвидности и надежности зависит от их способности к институциональной и структурной перестройке в изменчивых условиях открытого рынка.

Деятельность НБК в ближайшей перспективе будет направлена на укрепление уполномоченных банков второго уровня, расширение круга предоставляемых ими услуг.

В целях укрепления банковской системы Национальный Банк Казахстана интенсифицирует работу с банками по выполнению разработанных ими индивидуальных планов в рамках Программы перехода банков второго

уровня республики к международным стандартам. Разрабатываются и внедряются новые эффективные инструменты и процедуры пруденциального надзора и регулирования деятельности банков, основанные на международных стандартах банковского надзора.

Для поддержания ликвидности банков и защиты интересов их клиентов будет продол-

жено использование инструмента обязательного резервирования.

НБК намерен последовательно осуществлять мероприятия, направленные на формирование стабильной и устойчивой банковской системы, ужесточив при этом нормативы банковской деятельности и требования к созданию новых банков.

Историческая справка

1. УПРАВЛЯЮЩИЕ КАЗАХСКОЙ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ КОНТОРОЙ ГОСБАНКА СССР

Уходят годы, остаются воспоминания о первооткрывателях банковской системы Госбанка в Казахстане. Ниже приводим историческую короткую справку об Управляющих Казахской республиканской конторой Государственного банка СССР.

Первым Управляющим отделения Народного банка в г. Верном с марта 1919 по январь 1921 г. был *Лузгин Александр Васильевич*. До Октябрьской революции в г. Верном был Русско-Азиатский банк и его отделение.

Одним из первых руководителей Казахской республиканской конторы Госбанка был *Котов Николай Павлович*. В должности Управляющего Алма-Атинским отделением Госбанка проработал с февраля 1923 по сентябрь 1928 г. Родился в 1857 году в городе Самаре.

16 сентября 1928 года должность Котова занял *Дмитриев Михаил Дмитриевич* и проработал на должности Управляющего Казахской Краевой конторы Госбанка до января 1930 года. Родился он в деревне Нежданово Калининской области в 1891 году. В юношеские годы занимался сельским хозяйством, батрачил. С 1919 года работал Управляющим одного из отделений Ленинградского Госбанка и организовал отделение Госбанка на Дону. В 1921—22 годы — военком финансового управления Первой конной армии и Северо-Кавказского военного округа. Затем работает начальником налогового управления и заместителем Уполнаркомфина Северо-Кавказского края. 1925—26 годы — директор отдела казначейской валюты Правления Госбанка СССР. С октября 1928 года по декабрь 1930 год назначается Управляющим Казахской краевой конторой Госбанка.

Нефедкин Василий Сергеевич проработал Управляющим Краевой конторы Госбанка с января 1930 по январь 1931 года. Он родился 9 января 1894 году в деревне Гамаюново Мценского уезда Курской области. Он окончил Хомьчевскую церковно-приходскую школу. После смерти матери и отца в 1934 году переехал в Москву, где работал на кирпичном заводе чернорабочим. В 1917 году устроился рабочим-ремонтником службы пути на станции Люблино-Дачное. В начале 1918 года на Уездном съезде Советов избирается членом президиума Исполкома в качестве ответственного секретаря. Затем он поступает на артиллерийские курсы в Москве. В начале 1930 года переехал в Алма-Ату и был назначен Управляющим Краевой конторой Госбанка. На этой должности проработал до июня 1931 года, затем переехал в Москву.

Кузьмин Андрей Георгиевич проработал в должности Управляющего Казахской краевой конторы Госбанка с июня по август 1931 г.

Вслед за Кузьминым Управляющим Казахской краевой конторы Госбанка стал *Эмдин Соломон Яковлевич*, который проработал с 1931 по сентябрь 1933 год. Он родился в 1886 году в Харькове. В 1925—30 годах работал управляющим английского отделения Всероссийского текстильного синдиката в Лондоне и Германского отделения «Текстильимпорт» в Берлине. В 1930—31 годах работал заместителем управляющего, а затем Управляющим Средне-Азиатской конторы Госбанка. С 1931 по 1933 год работал Управляющим Казахской краевой конторы Госбанка.

Прасолов Николай Михайлович с 1933 года по 1937 год работал Управляющим Краевой, а затем Казахской республиканской конторы Госбанка СССР. Родился в 1888 году в городе Никольск-Уссурийский, в семье офицера, окончил гимназию, имел высшее образование, владел французским и немецким языками. Он долгое время служил в рядах Красной Армии. С 1929 года по 1933 год работал управляющим Татарской областной конторы Госбанка, с 1929 года по 1930 год — декан экономического факультета Казанского Государственного университета, с 1931 года по 1933 год — член коллегии Наркомфина ТАССР по совместительству. Зная большие организаторские способности Прасолова, Правление Госбанка назначает его Управляющим Казахской республиканской конторы Госбанка. В конце 1937 года он был арестован органами НКВД и расстрелян. Прасолов Н. М. посмертно реабилитирован.

Малыгин Владимир Павлович Управляющим Казахской республиканской конторы Госбанка проработал с 1939 по 1946 год. Родился в 1903 году в крестьянской семье в деревне Большая дорога Орловской области. По достижению 18-летнего возраста юноша уезжает из деревни на работу в шахты. После демобилизации из армии он приезжает в город Иваново и поступает работать на текстильную Сосневскую фабрику в качестве рабочего. В 1929 году выдвигается в аппарат Иваново-Вознесенского областного финотдела на должность ревизора. После окончания Ленинградского финансово-экономического института в 1935 году направляется на работу в систему Госбанка в Казахстане. Вначале он работает Управляющим районной и областной контор Госбанка. 3 мая 1939 года назначается Управляющим Казахской республиканской конторы Госбанка.

Свешников Мефодий Наумович Управляющим Казахской республиканской конторы Госбанка проработал с 1947 по 1948 год. Родился в 1911 году в деревне Соримостово Балахинского района Горьковской области. Закончил Всесоюзный заочный финансово-экономический институт. С 1940 по 1946 годы работает начальником Управления кассовых операции Правления Госбанка СССР. Затем направляется в Казахстан Управляющим Казахской республиканской конторой Госбанка в городе Алма-Ате, на этой ответственной должности он работает с 1947 по 1948 год.

Гераничев Михаил Николаевич Управляющим Казахской республиканской конторы Госбанка проработал с 1948 по 1954 год. Родился в 1902 году в крестьянской семье в деревне Малашево Черновицкого уезда Новгородской губернии. С 1918 по 1919 год работал заведующий отделом Череповецкого Горкома Союза Молодежи. Затем служил рядовым красноармейцем. С 1921 по 1930 год учился в Ленинградском политехническом институте. С конца 1930 года по 1932 год работал в Ленинградской финансовой академии в должностях заведующего кредитно-планового отделения и завсектором кадров. Последующие годы работал управляющим Ленинградской областной конторы Госбанка.

В начале 1941 года его назначают Начальником управления кредитования местной промышленности Правления Госбанка СССР. В 1948 году был назначен на должность Управляющего Казахской республиканской конторы Госбанка, где проработал до 1954 года.

В июле 1954 года Гераничева заменил *Карасаев Нурғали Карасаевич*. С 1954 по 1957 годы работал Управляющим Казахской республиканской конторы Госбанка. В рядах активнейших деятелей кредитной системы Госбанка в Казахстане видное место принадлежит одному из ее представителей — Карасаеву Н. К. Родился он в 1908 году, в Десятом ауле Челкарского района Актюбинской области. Он в год своего рождения лишился родителей, воспитывался в одном из детских домов города Актюбинска. После окончания в 1929 году Средне-Азиатского кооперативного техникума по 1932 год работал сначала заместителем, а затем председателем Райсельхозбанка в одном из районов Актюбинской области. Это было время становления системы Госбанка в республике. Двадцатичетырехлетним парнем он назначается Управляющим Тургайского отделения Госбанка. Энергия и знание банковского дела его

быстро выдвигают в число руководителей, умело направляющих деятельность Госбанка на выполнение преобразований в республике. Затем он выдвигается Управляющим Кустанайской областной конторы. Когда началась война его назначают первым заместителем Управляющего Казахской республиканской конторы Госбанка. В этот период в полной мере раскрывается его талант, как главного банкира, работавшего в тяжелых условиях военного времени по обслуживанию военного хозяйства.

С 1954 года по 1957 годы работал Управляющим Казахской республиканской конторы Госбанка. В это время была значительно расширена сеть сберегательных касс на селе. Он был награжден Орденом Трудового Красного Знамени, двумя орденами Знака почета.

С 20 сентября 1957 года по 1984 гг. на должности Управляющего Казахской республиканской конторы Госбанка работал *Бондаренко Василий Артемьевич*. Родился он в 1914 году в селе Приозерное Акмолинского уезда в семье крестьянина украинца. В период коллективизации вступил в колхоз. Среднюю школу Василий Артемьевич закончил в родном селе. В 1931 году по направлению райкома комсомола был командирован на курсы Госбанка в городе Петропавловске. После окончания курсов направляется в Алма-Атинский учетно-кредитный техникум. Работает в качестве кредитного инспектора, затем ревизором в аппарате Казахской республиканской конторы Госбанка. Во время войны служил в армии. За самоотверженную службу награжден орденом «Красная Звезда», медалью «За оборону Москвы». После демобилизации назначается Управляющим Джамбульской областной конторы Госбанка где и проработал с 1946 по 1956 годы. Затем был переведен Управляющим Карагандинской областной конторы Госбанка.

13 сентября 1957 года назначается Управляющим Казахской республиканской конторы Госбанка. Он умело организует коллектив на выполнение намеченных планов. При его участии и руководстве проводится большая работа по кредитно-расчетному обслуживанию предприятия, улучшается финансовое состояние хозяйственных органов. Республиканская контора объединила 16 областных контор и более 4 тысяч сберегательных касс и 236 отделений конторы.

С 19 июля 1984 года его заменил Рябов Борис Дмитриевич, который проработал на этой должности до января 1992 года.

2. ПРЕДСЕДАТЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА КАЗАХСТАНА

Рябов Борис Дмитриевич родился 9 августа 1931 года в городе Усть-Каменогорске в семье рабочего. По окончании семилетней школы в 1946 году поступает на работу в Восточно-Казахстанскую областную контору на должность кодификатора, затем помощника кредитного инспектора и кредитного инспектора. Служил в рядах Советской Армии. После демобилизации заочно закончил экономический факультет Казахского государственного университета имени Кирова. После окончания учебы направляется в Южно-Казахстанскую областную контору Госбанка. Там работает до середины 1967 года. С 13 мая 1967 года повышается по службе, назначается заместителем Управляющего Казахской республиканской конторы Госбанка. С 16 июля 1984 года работает Управляющим Казахской республиканской конторы Госбанка. Он неоднократно вносил оригинальные предложения по усовершенствованию кредитно-расчетной работы, по улучшению практики кредитно-расчетного обслуживания сельского хозяйства, а также укреплению кредитной системы. За безупречную деятельность в системе Госбанка награжден: орденами «Дружба народов», «Знак почета» и значком «Отличник Госбанка».

Байназаров Галым Байназарович был Председателем Национального Банка Республики Казахстан с января 1992 по декабрь 1993 года. Родился в 1944 году в совхозе имени XXI съезда КПСС Джангельдинского района Кустанайской области. Трудовую деятельность начал в 1969 году после окончания Алма-Атинского института народного хозяйства. Занимал должности кредитного инспектора, управляющего отделением Госбанка, начальника Горуправления Тургайской областной конторы Госбанка. В 1986 году был переведен в аппарат Казахской республиканской конторы Госбанка, где работал заместителем начальника планово-экономического управления, начальником Управления кредитования сельского хозяйства. После реорганизации банковской системы, с декабря 1987 года утвержден первым заместителем Председателя Правления Казагропромбанка.

Награжден значком «Отличник Госбанка» и почетными грамотами Казахской республиканской конторы Госбанка и Тургайского облисполкома.

В декабре 1993 года Байназаров Г. Б. сменил *Сембаев Даулет Хамитович*. Он проработал на этой должности до января 1996 года.

Сембаев Д. Х. родился в 1935 году в Алматы. После окончания Казахского политехнического института, *Даулет Хамитович* долгие годы работал в Госплане, аппарате Совета Министров республики. С 1990 по 1991 годы был членом Президентского Совета, заместителем Председателя Высшего экономического Совета республики. С 1991 по 1993 годы работал заместителем, затем Первым заместителем Премьер-министра РК. С 1993 по 1996 годы был Председателем Национального Банка Республики Казахстан. В эти годы строилась Алматинская Банкнотная фабрика, укреплялась позиция национальной валюты, стабилизировалась макроэкономическая ситуация. *Даулет Хамитович Сембаев* за особые заслуги награжден орденом «Трудового Красного Знамени», орденом суверенного Казахстана «Парасат».

С января 1996 года по февраль 1998 года у руля Национального Банка Республики Казахстан находился *Джандосов Ураз Алиевич*.

Он родился в 1961 году в Алматы. *Ураз Алиевич Джандосов* окончил экономический факультет МГУ им. Ломоносова. Работал младшим научным сотрудником института экономики АН Каз. ССР. В 35 лет был назначен Председателем Национального Банка Республики Казахстан. Свободно владеет английским языком.

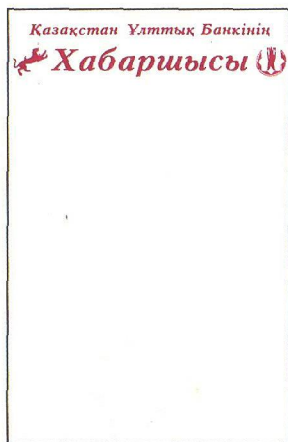
В феврале 1998 года назначен первым заместителем Премьер-Министра Республики Казахстан — председателем Государственного комитета республики Казахстан по инвестициям.

20 февраля 1998 года Председателем Национального Банка Республики Казахстан назначен *Дамитов Кадыржан Кабдошевич*. Родился в 1959 году. Окончил Алматинский институт народного хозяйства. Кандидат экономических наук.

По окончании института был на преподавательской и научно-исследовательской работе. Работал ведущим, главным экономистом, заведующим сектором Внешэкономбанка Казахской ССР, заместителем начальника управления, заместителем, затем первым заместителем Председателя Алем-Банка Казахстана, заместителем Председателя Национального Банка Казахстана, заместителем министра (вице-министром) экономики и торговли, советником Премьер-Министра Республики Казахстан.

Қазақстан Ұлттық Банкінің мерзімді басылымдары

Периодические издания Национального Банка Казахстана



Апта сайын қазақ тілінде шығатын ресми мерзімді басылым. Бұл басылымда Қазақстанның банк жүйесі мен қаржы рыногының жағдайы туралы жедел ақпараттар, Ұлттық Банктің республика ішіндегі және одан тыс жерлердегі қызметі, Қазақстанның банк жүйесінің қызметін реттейтін Ұлттық Банктің нормативтік құқықтық актілері, Қазақстанның төлем балансы мен сыртқы қарызы туралы тоқсан сайын мағлұматтар беріліп отырады. Қазақстан Ұлттық Банкінің Хабаршысы екінші деңгейдегі банктердің, республикалық министрліктер мен ведомстволардың, шетел банктерінің, сондай-ақ басқа да заңды және жеке тұлғалардың оқырман қауымына арналған.

Официальное еженедельное издание на русском языке. Содержит оперативную информацию о текущем состоянии банковской системы и финансовых рынков в Казахстане, официальные сообщения о деятельности Нацбанка внутри республики и за ее пределами, нормативные правовые акты Нацбанка, регулирующие деятельность банковской системы, статистику платежного баланса и внешнего долга Казахстана (ежеквартально).

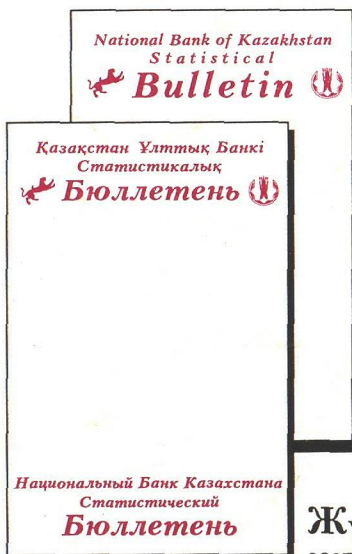
Рассчитан на широкий круг читателей: банки второго уровня, республиканские министерства и ведомства, зарубежные банки и другие юридические и физические лица.

Ай сайын қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде шығатын, экономиканың және банк жүйесінің жағдайына шолу жасаумен бірге халықаралық статистика жөнінде мәліметтермен қоса кең түрдегі статистикалық ақпараттар берілетін басылым.

Қазақстан Ұлттық Банкінің Статистикалық Бюллетені қызмет бабында банк статистикасының мәліметтерін пайдаланатын оқырман қауымға, сондай-ақ екінші деңгейдегі банктерге, шет ел банктеріне арналған.

Ежемесячное издание на казахском, русском и английском языках, содержащее обширную статистическую информацию, включающую в себя обзор состояния экономики и банковской системы, международной статистике.

Рассчитан на широкий круг читателей, использующих в своей работе данные банковской статистики, а также банки второго уровня, зарубежные банки.

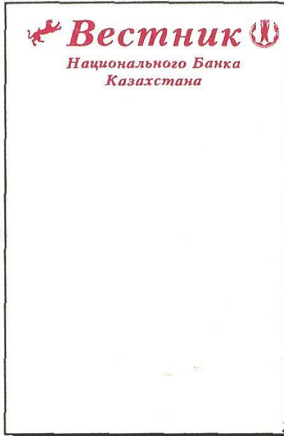


Жүргізіліп жатқан ақша-кредит және валюта саясаты, есеп айырысу саласы саясатының тиімділігіне талдау жасау жөніндегі мақалалардан тұратын тоқсан сайын қазақ және орыс тілдерінде шығарылатын талдамалық басылым.

Басылым қызметі Қазақстан Республикасының қаржы-кредит жүйесімен байланысты мамандарға арналған.

Специальное ежеквартальное аналитическое издание на казахском и русском языках, содержащее статьи по анализу эффективности проводимой денежно-кредитной и валютной политике, политики в области расчетов.

Издание предназначено для специалистов, чья деятельность связана с финансово-кредитной системой Республики Казахстан.



ПО ВОПРОСАМ ПОДПИСКИ ПРОСЬБА ОБРАЩАТЬСЯ ПО АДРЕСУ:

Казахстан, 480100, Алматы, пр. Достык, 44, офис 89 «а», тел.: (3272)50-39-84, 50-35-33 факс: (3272)50-39-84

Официальный эксклюзивный дистрибьютор Информационное Агентство «EconoMix Data»