

**Отчет о проведении правового мониторинга
нормативных правовых актов в сфере
денежно-кредитной политики и финансовой стабильности**

I. Введение.

Наименование отрасли (подотрасли) законодательства:

Законодательство, регулирующее осуществление денежно-кредитной политики и обеспечение стабильности финансовой системы Республики Казахстан.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства:

- Закон Республики Казахстан «О Национальном Банке Республики Казахстан» (далее – Закон о Национальном Банке, анализируемую отрасль регулируют непосредственно подпункт 1) статьи 8, подпункт 1) пункта 2 статьи 15, глава 6 Закона о Национальном Банке, определяющие полномочия Национального Банка в сфере денежно-кредитной политики, глава 8-1 Закона о Национальном Банке в сфере финансовой стабильности);

- Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года № 1271 «Об утверждении Положения и структуры Национального Банка Республики Казахстан» (далее - Положение о Национальном Банке (анализируемую отрасль в части финансовой стабильности регулируют непосредственно подпункт 1) пункта 12, абзац первый подпункта 2) пункта 13, подпункт 1) пункта 14, подпункт 1) абзаца второй части второй пункта 19, подпункты 1), 2), 3) абзаца пятого части второй пункта 19, пункт 20 Положения о Национальном Банке, анализируемую отрасль в части отнесения финансовых организаций к числу системно значимых регулируют непосредственно подпункт 10) абзаца четвертого части второй пункта 19 Положения о Национальном Банке, в части установления макропруденциальных нормативов и лимитов непосредственно подпункт 4) абзаца пятого части второй пункта 19, в части представления займов последней инстанции банкам второго уровня непосредственно абзац второй подпункта 26 пункта 14, подпункт б) абзаца четвертого части второй пункта 19 Положения о Национальном Банке);

- Указ Президента Республики Казахстан от 18 декабря 2019 года № 220 «О Совете по финансовой стабильности Республики Казахстан»;

- постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 2 июля 2019 года № 118 «Об установлении нормативов минимальных резервных требований»;

- постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 29 ноября 2019 года № 229 «Об утверждении Правил о минимальных резервных требованиях»;

- постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 23 декабря 2019 года № 240 «Об утверждении Правил отнесения финансовых организаций к числу системно значимых»;

- постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 25 августа 2025 года № 52 «Об установлении макропруденциальных нормативов и лимитов, их нормативных значений и методики расчетов»;

- совместное постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 5 мая 2020 года № 62 и Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка от 5 мая 2020 года № 56 «Об утверждении Правил о займах последней инстанции, предоставляемых Национальным Банком Республики Казахстан».

Целевые группы:

- банки второго уровня (в сфере денежно-кредитной политики и финансовой сфере);
- филиалы банков-нерезидентов Республики Казахстан (в сфере финансовой стабильности и денежно-кредитной политики);
- Национальный оператор почты (в сфере денежно-кредитной политики);
- организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций, имеющие право осуществлять прием депозитов, открытие и ведение банковских счетов физических и (или)

юридических лиц и имеющие доступ к операциям Национального Банка Казахстана (в сфере денежно-кредитной политики);

- инфраструктурные финансовые организации (в сфере финансовой стабильности).

Описание отрасли (подотрасли), ее цели и задачи в системе государственного управления, объект и субъект регулирования.

Реализация Национальным Банком денежно-кредитной политики осуществляется посредством:

- одобрения денежно-кредитной политики;
- установления целевых ориентиров по инфляции на среднесрочную перспективу;
- установления базовой ставки;
- установления минимальных резервных требований.

Обеспечение Национальным Банком финансовой стабильности осуществляется посредством:

- осуществления мер по обеспечению стабильности финансовой системы, включая комплекса межведомственных согласованных действий и решений в целях минимизации системного риска, предотвращения возникновения финансового кризиса и минимизации его последствий;

- формирования макропруденциальной политики, включая отнесение финансовых организаций к числу системно значимых, установления макропруденциальных нормативов и лимитов, их нормативных значений и методики расчетов для банков, филиалов банков-нерезидентов РК;

- реализации НБРК функции кредитора последней инстанции, определения порядка, условий предоставления и погашения займов последней инстанции, а также обращения взыскания на активы, являющиеся обеспечением по договору займа последней инстанции.

Цель: осуществление денежно-кредитной политики с целью обеспечения стабильности цен и обеспечение стабильности финансовой системы в Республике Казахстан.

Задача: разработка и проведение денежно-кредитной политики, нормативное обеспечение регулирования банков и филиалов банков нерезидентов, а также системно значимых финансовых организаций для снижения системных рисков финансовой системы Республики Казахстан.

Объект: инфляция, объем ликвидности, системные риски финансовой системы. Под системными рисками финансовой системы понимаются риски нарушения предоставления финансовых услуг, влекущие ухудшение финансового состояния всей финансовой системы или ее части и (или) подрывающие ее стабильное функционирование.

Субъект: банки второго уровня, филиалы банков-нерезидентов Республики Казахстан, Национальный оператор почты, организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций, имеющие право осуществлять прием депозитов, открытие и ведение банковских счетов физических и (или) юридических лиц и имеющие доступ к операциям Национального Банка Казахстана, инфраструктурные финансовые организации, системно значимые финансовые организации.

II. Ретроспективный анализ отрасли (подотрасли) законодательства

№ п/п	Временной период анализируемой подотрасли	Наименование законодательного акта	Описание внесенных изменений и (или) дополнений концептуального характера (с указанием	Основания корректировки и изначально заявленные цели	Фактические последствия (результаты внесенных корректировок)

	законодатель ства		структурных элементов законодательного акта)		
Ретроспективный анализ в сфере денежно-кредитной политики					
1.	2021 – 2025 гг.	Закон Национальном Банке	о	<p>Законом о Национальном Банке установлено, что Национальный Банк Казахстана является единственным органом, определяющим и осуществляющим денежно-кредитную политику. Денежно-кредитная политика осуществляется Национальным Банком Казахстана с целью обеспечения стабильности цен.</p> <p>В 2021 году Законом РК от 2 января 2021 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам восстановления экономического роста» в Закон о Национальном Банке были внесены изменения, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расширение функции Правления Национального Банка РК в части установления целевых ориентиров по инфляции. До 2019 года Национальный Банк устанавливал целевые ориентиры по инфляции в рамках Основных направлений денежно-кредитной политики, которые утверждались решением Правления Национального Банка. Национальный Банк разработал Стратегию денежно-кредитной политики, которая содержит среднесрочные целевые ориентиры по инфляции; - законодательное закрепление статуса базовой ставки и исключение официальной ставки рефинансирования. Данные поправки связаны с тем, что с августа 2015 года был осуществлен переход на инфляционное таргетирование, при котором основным инструментом денежно-кредитной политики является базовая ставка. Внедрение базовой ставки на законодательном уровне потребовало исключения понятия «ставка рефинансирования», которая используется в гражданско-правовых и административно-правовых отношениях при начислении пени, штрафов для возмещения ущерба, исчисления упущенной прибыли; - создание специального коллегиального органа при Национальном Банке – Комитета по денежно-кредитной политике, который принимает решения по наиболее важным вопросам денежно-кредитной политики, в первую очередь, определение базовой ставки. <p>В 2022-2024 годах в части разработки и проведения денежно-кредитной политики концептуальные изменения в законодательство не вносились.</p> <p>В 2025 году в реализацию Указа Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2022 года № 872 «О мерах по де бюрократизации деятельности государственного аппарата» Законом РК от 30 июня 2025 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития финансового рынка, защиты прав потребителей финансовых услуг, связи и исключения излишней законодательной регламентации» пересмотрены статьи 8 и 15 Закона о Национальном Банке, в новой редакции изложено Положение о Национальном Банке, регламентирующие функции и полномочия Национального</p>	

			<p>Банка. При этом в части функций по регулированию анализируемой подотрасли концептуальные нововведения не вносились.</p> <p>В 2026 году Законом РК от 16 января 2026 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования и развития финансового рынка, связи и банкротства» в Закон о Национальном Банке были внесены изменения, направленные на совершенствование механизма минимальных резервных требований (МРТ), которые вступают в силу с 1 июля 2026 года:</p> <p>1) распространение МРТ на Национального оператора почты и организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций, имеющие право осуществлять прием депозитов, открытие и ведение банковских счетов физических и (или) юридических лиц и имеющих доступ к операциям Национального Банка Казахстана.</p> <p>2) особенности нормативов минимальных резервных требований, применяемых к Национальному оператору почты. Такие особенности применяются при условии, если сто процентов пакета акций Национального оператора почты прямо или косвенно принадлежат государству.</p> <p>Ретроспективный анализ в части разработки и проведения денежно-кредитной политики показывает, что нормы законодательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соответствуют целям и задачам денежно-кредитной политики; - обеспечивают эффективное нормативное обеспечение политики Национального Банка в части разработки и проведения денежно-кредитной политики в Республике Казахстан; - обеспечивают содействие в осуществлении экономической политики Правительства и содействует ее реализации, не противоречащей выполнению его основных функций и осуществлению денежно-кредитной политики.
Ретроспективный анализ в сфере стабильности финансовой системы			
1.	2012-2025 гг.	Закон о Национальном Банке	<p>Закон о Национальном Банке дополнен главой 8-1 «Содействие обеспечению стабильности финансовой системы» (статьи 51-1, 51-2) Законом РК от 5 июля 2012 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам организации деятельности Национального Банка Республики Казахстан, регулирования финансового рынка и финансовых организаций». Данная поправка была внесена в соответствии с Концепции развития финансового сектора РК в посткризисный период, одобренной Указом Президента РК от 1 февраля 2010 года № 923, в целях совершенствования регулирования и надзора за деятельностью финансовых организаций и функционированием финансовых рынков путем усиления макропруденциального подхода, предполагающего систему мер, предпринимаемых в целях предотвращения системных рисков.</p>

		<p>В частности, статьями 51-1, 51-2 Закона о Национальном Банке была установлена компетенция НБРК проводить мониторинг макроэкономических и макрофинансовых факторов, влияющих на стабильность финансовой системы; осуществлять макропруденциальное регулирование финансовой системы; выступать для банков займодателем последней инстанции; устанавливать пруденциальные нормативы и (или) иные обязательные к соблюдению нормы и лимиты для системообразующих финансовых организаций; в случае возникновения или угрозы возникновения системного финансового кризиса самостоятельно или совместно с Правительством вводить ограничения на проведение отдельных видов банковских и других операций финансовыми организациями; а также внедрены понятия макропруденциального регулирования, системных рисков финансовой системы, системообразующих финансовых организаций.</p> <p>Законом РК от 24 ноября 2015 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам неработающих кредитов и активов банков второго уровня, оказания финансовых услуг и деятельности финансовых организаций и Национального Банка Республики Казахстан» статья 51-2 Закона о Национальном Банке дополнена компетенцией НБРК по формированию списка системообразующих финансовых организаций.</p> <p>Законом РК от 2 июля 2018 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам валютного регулирования и валютного контроля, риск-ориентированного надзора за деятельностью финансовых организаций, защиты прав потребителей финансовых услуг и совершенствования деятельности Национального Банка Республики Казахстан» внесены уточняющие поправки в статьи 51-1, 51-2, а также данная глава дополнена новой статьей 51-3, регламентирующей порядок предоставления НБРК займов последней инстанции.</p> <p>Законом РК от 3 июля 2019 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования и развития финансового рынка, микрофинансовой деятельности и налогообложения» внесены изменения в статью 51-1, предусматривающие взаимодействие НБРК, Правительства и АРРФР по вопросам стабильности финансовой системы, а также заложена основа для создания Совета по финансовой стабильности РК, являющегося консультативно-совещательным органом при Президенте РК (далее – Совет), а также установлены компетенция Совета. Данным Законом также внесены уточняющие поправки в статьи 51-2 и 51-3.</p> <p>Законом РК от 30 июня 2025 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития финансового рынка, защиты прав потребителей финансовых услуг, связи и исключения</p>
--	--	--

			<p>излишней законодательной регламентации» установлена компетенция НБРК устанавливать макропруденциальные нормативы и лимиты для снижения системных рисков банков второго уровня, филиалов банков – нерезидентов РК.</p> <p>Законом РК от 16 января 2026 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования и развития финансового рынка, связи и банкротства» внесены изменения в статью 51-3. Поправки ограничивают круг лиц, которым НБРК может выдавать заем последней инстанции (далее – ЗПИ), к числу таковых отнесены только системно значимые банки и стабилизационный банк, которые согласно информации АРРФР не имеют фактов выдачи займов лицам, связанным с банком особыми отношениями. Также изменены условия предоставления ЗПИ, так, НБРК вправе выдать ЗПИ только после принятия Правительством и НУХ решения об отказе выкупа акции системно значимого банка или стабилизационного банка, желающего получить ЗПИ, и только под гарантию Правительства. Также при получении ЗПИ банк принимает на себя обязательство не осуществлять инвестиции, не выдавать займы лицам, связанным с банком особыми отношениями, не начислять и не выплачивать дивиденды акционерам банка, не начислять вознаграждения и бонусы руководящим работникам банка.</p> <p>Все вышеуказанные изменения сформировали комплексную правовую основу реализации функции НБРК, Правительства, АРРФР по обеспечению стабильности финансовой системы, обеспечили институциональное разграничение полномочий государственных органов в целях предотвращения возникновения финансового кризиса и минимизации его последствий, снижения системных рисков финансовой системы.</p> <p>Таким образом, ретроспективный анализ законодательства, регулирующего обеспечение стабильности финансовой системы, показывает, что нормы законодательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соответствуют целям и задачам правового регулирования в сфере содействия обеспечения стабильности финансовой системы Республике Казахстан; - обеспечивают эффективное нормативное обеспечение политики финансовой стабильности Национальным Банком.
--	--	--	--

III. Анализ стратегических целей и целевых индикаторов

№ п/п	Наименование документа Системы государственного планирования или иного документа планирования	Цель (результат, который необходимо достигнуть в соответствии с документом	Наименование действующего нормативного правового акта либо принятого или разрабатываемого	Сведения о содержании норм, направленных либо способствующих достижению цели (правовые инструменты)	Оценка норм права на предмет достижения целей (насколько нормативное регулирование
-------	---	--	---	---	--

		Системы государственного планирования или иного документа планирования)	в реализацию цели (с указанием структурного элемента нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта)		позволяет достичь их). *В случае отсутствия необходимых норм права/правовых инструментов вырабатываются соответствующие предложения
Анализ стратегических целей и целевых индикаторов в сфере денежно-кредитной политики					
1.	Стратегический план Национального Банка на 2024-2028 годы (утвержден приказом Председателя Национального Банка от 28 декабря 2023 года № 259)	Уровень инфляции: 2024 год - 7,5-9,5%, 2025 год - 5,5-7,5%	-	- Постановление Комитета по денежно-кредитной политике «Об установлении базовой ставки» (не НПА); - постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 2 июля 2019 года № 118 «Об установлении нормативов минимальных резервных требований»; - постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 29 ноября 2019 года № 229 «Об утверждении Правил о минимальных резервных требованиях».	Реализация денежно-кредитной политики для достижения целевого уровня инфляции обеспечивается принимаемыми НБРК решениями и проводимыми операциями, а не нормативным правовым регулированием. Действующие нормы права закрепляют мандат и полномочия, однако не направлены на прямое воздействие на инфляционные процессы. Основной инструмент ДКП - базовая ставка, которая обеспечивает умеренную жесткость денежно-кредитной политики, необходимую для снижения уровня инфляции.

					Нормативы МРТ и условия их формирования способствуют повышению трансмиссионного механизма и снижению объема изымаемой ликвидности в условиях структурного профицита ликвидности.
Анализ стратегических целей и целевых индикаторов в сфере финансовой стабильности					
В Стратегическом плане Национального Банка на 2024-2028 годы, утвержденном приказом Председателя Национального Банка от 28 декабря 2023 года № 259, отдельной стратегической цели (целевого индикатора) по вопросам содействия обеспечению стабильности финансовой системы и принимаемым Национальным Банком мерам по ее реализации, в том числе реализации макропруденциальной политики, не предусмотрено.					

IV. Анализ исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан

№ п/п	Наименование международного договора	Обязательство Республики Казахстан (с указанием структурного элемента международного договора)	Наименование действующего нормативного правового акта либо принятого или разрабатываемого во исполнение обязательства (с указанием структурного элемента нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта)	Сведения о содержании норм, направленных либо способствующих исполнению обязательств (правовые инструменты) *В случае отсутствия необходимых норм права/правовых инструментов вырабатываются соответствующие предложения
Обязательства Казахстана в международных договорах, ратифицированных Республикой Казахстан, по разработке и проведению денежно-кредитной политики и обеспечения стабильности финансовой системы, отсутствуют . Отсутствие прямых обязательств связано со спецификой регулируемых вопросов.				

V. Анализ правоприменительной практики

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Структурный элемент нормативного правового акта	Описание проблемных вопросов	Источники информации	Принятые или принимаемые меры
Анализ правоприменительной практики в сфере денежно-кредитной политики					
1.	<p>Закон о Национальном Банке;</p> <p>Постановления Правления Национального Банка Республики Казахстан:</p> <p>1) от 2 июля 2019 года № 118 «Об установлении и нормативных минимальных резервных требований»;</p> <p>2) от 29 ноября 2019 года № 229 «Об утверждении Правил о минимальных резервных требованиях»</p>	Нормы, регламентирующие вопросы разработки и проведения денежно-кредитной политики	<p>В целом при реализации норм Закона и ведомственных НПА Национального Банка обеспечивается единообразная правоприменительная практика.</p> <p>Основные вопросы, по которым обращаются в Национальный Банк:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сведения об уровне базовой ставки, которая используется в гражданско-правовых и административно-правовых отношениях при начислении пени, штрафов для возмещения ущерба, исчисления упущенной прибыли; - вопросы касательно факторов, обосновывающих уровень базовой ставки и проводимой денежно-кредитной политики (факторы инфляции и др.); 	Информационная система «e-Otinish»	<p>За 2025 год в Национальный Банк поступило 46 запросов от физических и юридических лиц по вопросам осуществления Национальным Банком денежно-кредитной политики.</p> <p>По обращениям физических и юридических лиц Национальный Банк представляет разъяснения по уровню базовой ставки и принятых решений Национальным Банком, что является неотъемлемой частью коммуникационной политики Национального Банка.</p> <p>Меры разъяснительного характера покрывают запросы физических и юридических лиц и не требуют проведения дополнительных мероприятий.</p>
Анализ правоприменительной практики в сфере финансовой стабильности					
2.	Закон о Национальном Банке;	Нормы, регламентирующие порядок отнесения	В целом при реализации норм НПА НБРК обеспечивается единообразная правоприменительная практика.	Информационная система «e-Otinish»	За 2025 год обращений по вопросам порядка отнесения финансовых

	Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 23 декабря 2019 года № 240 «Об утверждении Правил отнесения финансовых организаций к числу системно значимых»	финансовых организаций к числу системно значимых	При этом, субъекты регулирования обращаются в НБРК за разъяснением отдельных норм законодательства. Как правило, поступающие запросы связаны с конкретной ситуацией отдельных юридических лиц.		организаций к числу системно значимых не поступало.
3.	Закон о Национальном Банке; Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 25 августа 2025 года № 52 «Об установлении и макропрudenциальных нормативов и лимитов, их нормативных значений и методики расчетов»	Нормы, регламентирующие расчеты коэффициента долговой нагрузки заемщика и коэффициента долга к доходу заемщика	В целом при реализации норм НПА НБРК обеспечивается единообразная правоприменительная практика. При этом, субъекты регулирования обращаются в НБРК за разъяснением отдельных норм законодательства. Как правило, поступающие запросы связаны с конкретной ситуацией отдельных юридических лиц.	Информационная система «e-Otinish», официальные запросы	За 2025 год в НБРК поступило 3 обращения от юридических лиц по вопросам расчета коэффициента долговой нагрузки заемщика и коэффициента долга к доходу заемщика. По обращениям физических и юридических лиц НБРК представляет разъяснения норм законодательства, запрашиваемых в обращениях. Меры разъяснительного характера покрывают запросы физических и юридических лиц и не требуют проведения дополнительных мероприятий.
4.	Закон о Национальном Банке; Совместное постановление Правления Национального Банка	нормы, регулирующие порядок предоставления НБРК займов последней инстанции банкам	В целом при реализации норм НПА НБРК обеспечивается единообразная правоприменительная практика. При этом, субъекты регулирования обращаются в НБРК за разъяснением отдельных норм законодательства. Как правило, поступающие запросы связаны с		За отчетный период обращения физических и юридических лиц по вопросам предоставления займов последней инстанции не поступали.

Республики Казахстан от 5 мая 2020 года № 62 и Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка от 5 мая 2020 года № 56 «Об утверждении Правил о займах последней инстанции, предоставляемых Национальным Банком Республики Казахстан».	второго уровня.	конкретной ситуацией отдельных юридических лиц.		
---	-----------------	---	--	--

VI. Анализ степени стабильности отрасли (подотрасли) законодательства

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Наименование нормативного правового акта, которым вносились изменения и (или) дополнения	Структурный элемент нормативного правового акта, в который внесены изменения и (или) дополнения	Обоснование внесенного изменения и (или) дополнения
Конституционные законы, кодексы, консолидированные законы, законы				
1.	Закон о Национальном Банке	Закон РК от 30 июня 2025 года № 205-VIII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам развития финансового рынка, защиты прав потребителей финансовых услуг, связи и исключения излишней регламентации»	Изменения касались дополнения статьи 51-2 Закона о Национальном Банке подпунктом 1-1), предусматривающим компетенцию НБРК по установлению макропруденциальных нормативов и	В целях уточнения функций и обязанностей НБРК и выделения инструментов макропруденциальной политики. В соответствии с действующим законодательством на НБРК возложен мандат по формированию макропруденциальной политики, которая направлена на снижение системных рисков финансовой системы. Вместе с тем, до внесения поправок в Законе о Национальном Банке отсутствовали нормы,

			лимитов, являющихся экономическими ограничениями для снижения системных рисков банков второго уровня, филиалов банков – нерезидентов Республики Казахстан.	позволяющие устанавливать инструменты макропруденциальной политики. Согласно рекомендациям МВФ инструменты, которые можно использовать для целенаправленного и эффективного воздействия на системные риски, должны быть отнесены к прямому контролю макропруденциального органа. Данный орган должен иметь четкий макропруденциальный мандат и оперативную независимость, чтобы обеспечить максимально эффективное использование таких инструментов. Таким образом, ранее все инструменты банковского регулирования рассматривались как пруденциальные нормативы и были закреплены в Законе РК «О банках и банковской деятельности», а также в постановлении Правления НБРК от 13.09.2017 г. № 170, которое при разделении Национального Банка и АРРФР было отнесено к компетенции АРРФР как органа, уполномоченного устанавливать пруденциальные нормативы.
Нормативные правовые указы Президента Республики Казахстан				
-				
Нормативные правовые постановления Правительства Республики Казахстан				
-				
Ведомственные нормативные правовые акты				
2.	Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 2 июля 2019 года № 118 «Об установлении нормативов минимальных резервных требований»	Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 25 июля 2025 года № 44 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правления Национального Банка Республики Казахстан по вопросам минимальных резервных требований»	Пункты 1, 1-1 и 1-2	Изменения внесены в целях поэтапного повышения нормативов МРТ в течение года до целевого уровня: по тенговым обязательствам – 3,5% и 5%, по валютным – 10% и 15%, а также мер по стимулированию участия банков в кредитовании экономики.

3.	Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 29 ноября 2019 года № 229 «Об утверждении Правил о минимальных резервных требованиях»		Преамбула, Пункт 1, 3, 7, 7-1, 7-2, 7-3, 9, 10, подпункт 2) пункта 13, приложения 1, 2, 3, 3-1 и 4	Изменения внесены в целях исключения разделения по срокам для обязательств банков, принимаемых для расчета МРТ, расширение базы резервных обязательств, снижение уровня кассы до 25% от МРТ в резервных активах. Также во исполнение поручения Президента, закрепленного пунктом 2.2. Протокола расширенного заседания Правительства № 25-01-7.1 от 28 января 2025 года, внесены изменения и дополнения с целью стимулирования банков досрочно вернуть ранее полученные им средства государственной поддержки.
Степень стабильности отрасли: 2,47 (стабильное правовое регулирование)				

В соответствии с пунктом 29 Правил проведения правового мониторинга, утвержденных приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 11 июля 2023 года № 471, периодом определения степени стабильности правового регулирования является **год, предшествующий году проведения правового мониторинга.**

Руководствуясь указанной нормой, при расчете индекса стабильности, анализируемой подотрасли учтено количество законодательных и подзаконных актов, которыми вносились изменения и дополнения **за 2025 год.**

Следует отметить, что в 2025 году в реализацию Указа Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2022 года № 872 «О мерах по де бюрократизации деятельности государственного аппарата» пересмотрены статьи 8 и 15 Закона о Национальном Банке, регламентирующие функции и полномочия Национального Банка, в новой редакции изложено Положение о Национальном Банке. При этом в части функций по регулированию анализируемой подотрасли, частично из Закона о Национальном Банке перенесены в Положение о Национальном Банке (в частности, полномочия по утверждению правил о минимальных резервных требованиях, установления нормативов минимальных резервных требований). Так как данные изменения вносились с целью де бюрократизации деятельности НБРК и не предполагали никаких изменений в сфере денежно-кредитной политики, они **не учтены в нижеследующем расчете индексов стабильности отрасли.**

Указом Президента РК от 18 декабря 2019 года № 220 «О Совете по финансовой стабильности Республики Казахстан» утверждено Положение о Совете по финансовой стабильности Республики Казахстан, являющимся консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан и осуществляющим межведомственную координацию по вопросам обеспечения финансовой стабильности Республики Казахстан, а также его состав.

Вместе с тем, в связи с уточнением наименования должности члена Совета по финансовой стабильности Республики Казахстан (далее – Совет), согласно которому должность советника Президента Республики Казахстан, курирующего социально-экономические вопросы заменена должностью Заместителя Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан Указом Президента РК от 27 сентября 2025 года № 1018 «О внесении изменения в Указ Президента РК от 18 декабря 2019 года № 220 «О Совете по финансовой стабильности Республики Казахстан» внесены изменения в состав Совета.

Учитывая, что внесенные изменения касались наименования должности члена Совета и не затрагивают регулирование сферы финансовой стабильности, указанные поправки **не учтены в нижеследующем расчете индексов стабильности отрасли.**

Справочно.

Индекс стабильности отрасли (подотрасли) законодательства определен путем сложения стабильности видов нормативных правовых актов, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства, по следующей формуле:

$$S_{\text{общ.}} = S_Z + S_U + S_{PP} + S_V,$$

где:

$S_{\text{общ.}}$ – индекс стабильности отрасли (подотрасли) законодательства;

S_Z – индекс стабильности законов, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства;

S_U – индекс стабильности нормативных правовых указов Президента Республики Казахстан, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства;

S_{PP} – индекс стабильности нормативных правовых постановлений Правительства Республики Казахстан, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства;

S_V – индекс стабильности ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства.

Индекс стабильности законов, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства, определен по следующей формуле:

$$S_Z = \frac{A_z/B_z}{55} * 100,$$

где:

A_z – **1** (количество законов, которыми вносились изменения и (или) дополнения в Закон);

B_z – **1** (общее количество законов, регулирующих отрасль законодательства)

55 – процентное значение вида нормативного правового акта.

Так,

$$S_z = (1/1)/55 * 100 = 1,8$$

Индекс стабильности ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства, определен по следующей формуле:

$$S_V = \frac{A_v/B_v}{30} * 100,$$

где:

A_v = **1** (количество ведомственных нормативных правовых актов, которыми вносились изменения и (или) дополнения в ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие отрасль (подотрасль) законодательства);

B_{PP} = **5** (общее количество ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих отрасль (подотрасль) законодательства);

30 – процентное значение вида нормативного правового акта.

Так,

$$S_v = (1/5)/30 * 100 = 0,67$$

$$S_{\text{общ.}} = 1,8 + 0 + 0 + 0,67 = 2,47$$

VII. Юридический анализ

№ п/п	Вид, дата принятия, номер и наименование нормативного правового акта, выявленного в ходе проведения правового мониторинга	Структурный элемент (часть, абзац, подпункт, пункт, статья) нормативного правового акта	Описание выявленного недостатка	Предпринимаемые или принятые меры по устранению выявленных недостатков (в том числе наименование проекта нормативного правового акта, стадия разработки либо согласования)
1	2	3	4	5
Противоречащие нормы				
1	-			
Потенциально не соответствующие Конституции Республики Казахстан нормы				
2	-			
Устаревшие нормы				
3	-			
Коррупциогенные нормы				
4	-			
Дублирующие нормы				
5	-			
Пробелы норм права				
6	-			
Наличие излишних бланкетных и отсылочных норм				
7	-			
Иное (в случае наличия)				
8	-			
Итого: (количество выявленных недостатков права): 0				

VIII. Выводы и предложения

Проведенный анализ законодательства, регулирующего разработку и проведение денежно-кредитной политики, а также осуществление регуляторных функций в сфере обеспечения стабильности финансовой системы в целом показывает **эффективность** нормативного регулирования и свидетельствует о сформированности и достаточности нормативной правовой базы в данной сфере.

Динамика изменений, вносимых в нормативные правовые акты, демонстрирует **стабильное правовое регулирование отрасли**. Внесение изменений в законодательство, регулирующее анализируемую подотрасль, обусловлено необходимостью повышения эффективности проводимой денежно-кредитной политики, в т.ч. улучшения ее трансмиссии, в целях обеспечения стабильности цен, а также приведения ведомственных актов в соответствие с вышестоящими НПА.

Концептуальных пробелов в регулировании, проблемных вопросов в правоприменительной практике, нормативных барьеров для субъектов финансового рынка в анализируемой области в пределах компетенции Национального Банка **не наблюдается**.

Следует отметить, что **значительная часть вопросов, связанных с разработкой и реализацией денежно-кредитной политики, по своей правовой природе не требует принятия нормативных правовых актов**, поскольку данные процессы носят преимущественно

аналитический, прогностический и операционный характер и не направлены на установление, изменение или прекращение прав и обязанностей неопределенного круга лиц, а также не затрагивают сферу общественных отношений. В этой связи решения в области денежно-кредитной политики принимаются в рамках внутренней деятельности Национального Банка и утверждаются ненормативными правовыми актами. Исключения составляют вопросы установления минимальных резервных требований, регулирование которых предполагает нормативное закрепление ввиду возникновения обязательств у определенных субъектов финансового рынка.

Вместе с тем, в рамках Закона от 16 января 2026 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования и развития финансового рынка, связи и банкротства» приняты поправки в постановления Правления Национального Банка Республики Казахстан от 2 июля 2019 года № 118 «Об установлении нормативов минимальных резервных требований» и от 29 ноября 2019 года № 229 «Об утверждении Правил о минимальных резервных требованиях», в частности, предусматривается:

1) распространение МРТ на Национального оператора почты и организации, осуществляющие отдельные виды банковских операций, имеющие право осуществлять прием депозитов, открытие и ведение банковских счетов физических и (или) юридических лиц и имеющих доступ к операциям Национального Банка Казахстана;

2) особенности нормативов минимальных резервных требований, применяемых к Национальному оператору почты. Такие особенности применяются при условии, если сто процентов пакета акций Национального оператора почты прямо или косвенно принадлежат государству.

Указанные меры обусловлены правоприменительной практикой и направлены на совершенствование правового регулирования разработки и осуществления Национальным Банком денежно-кредитной политики.

Также динамика изменений, вносимых в Закон о Национальном Банке, демонстрирует последовательное совершенствование правового регулирования в области обеспечения финансовой стабильности в Республике Казахстан.

Вместе с тем, в целях дальнейшего совершенствования механизма урегулирования государством системно значимого банка и стабилизационного банка необходимо продолжить принятие/совершенствование актов с учетом механизмов, предусмотренных новым Законом РК «О банках и банковской деятельности».

IX. Информация по мерам, направленным на устранение выявленных недостатков норм права.

№ п/п	Наименование акта	Выработанная рекомендация	Срок реализации
	Недостатки не выявлены		

**Заместитель Председателя
Национального Банка
Республики Казахстан**

Б. Жаленов



Данный документ согласно пункту 1 статьи 7 ЗРК от 7 января 2003 года N370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», удостоверенный посредством электронной цифровой подписи лица, имеющего полномочия на его подписание, равнозначен подписанному документу на бумажном носителе.