

**Тезисы директора департамента
платежных систем НБ РК
Е. Ашыкбекова
к брифингу о развитии Национальной
цифровой финансовой инфраструктуры
и подходах к регулированию
цифровых активов
22 мая 2025 года, Астана**

Национальным Банком совместно с Агентством по регулированию и развитию финансового рынка разработан комплекс законодательных поправок, направленных на введение **системного регулирования** оборота цифровых активов.

Данные меры направлены на формирование полноценной экосистемы цифровых активов в Казахстане с целостной правовой базой, сбалансированным регулированием оборота криптоактивов с целью развития новых цифровых инструментов инвестирования и защиты прав потребителей.

Разработанные меры предусматривают:

1. Введение в оборот **цифровых финансовых активов** (ЦФА).

ЦФА – это цифровые активы, **обеспеченные** деньгами, финансовыми инструментами. В отличие от криптовалют, которые являются необеспеченными цифровыми активами, ЦФА имеют эмитента, юридически обязанных лиц, а также подтвержденную базу обеспечения.

Разработана правовая основа и определена классификация цифровых финансовых активов – трех видов:

- стейблкоин, обеспеченные деньгами;
- ЦФА, удостоверяющие права на финансовые инструменты и финансовые активы, за исключением денег;

- и цифровые аналоги традиционных финансовых инструментов (облигации, акции, векселя).

Определены субъектный состав участников рынка, регуляторные условия их деятельности, включая лицензионный режим.

Разработана система допуска эмитентов, а также порядок обращения ЦФА, включая требования к цифровым платформам и их провайдерам.

Для ускоренного запуска рынка планируется также **задействовать существующие институты** финансовой инфраструктуры — такие как Центральный депозитарий и Казахстанская фондовая биржа в качестве инфраструктурных организаций для организации выпуска, учета и обслуживания оборота ЦФА.

Особенность ЦФА заключается в возможности токенизации финансовых инструментов. Это создает условия для:

- повышения эффективности рынка капитала за счет появления ранее недоступных цифровых финансовых инструментов;
- упрощения доступа и расширения каналов финансирования для бизнеса;
- снижения транзакционных издержек;
- расширения круга инвесторов и пользователей.

ЦФА **будут интегрированы** в действующую финансовую систему как новый класс инструментов, выступая мостом между традиционным рынком капитала и цифровыми технологиями.

2. Вводится регулирование оборота необеспеченных цифровых активов (криптовалют) через лицензирование провайдеров услуг.

Основные законодательные меры включают:

1) закрепление правового статуса операторов криптообменных платформ и лицензирование их деятельности;

2) установление квалификационных требований, требований к порядку осуществления деятельности, наличию системы управления рисками и внутреннего контроля, взаимодействию с пользователями по защите активов и данных, а также механизмы обеспечения прозрачности операций;

3) надзор за деятельностью операторов криптообменных платформ.

Таким образом, в рамках общей юрисдикции Казахстана **вводится новая категория участников** — провайдеры услуг по обмену криптовалют, осуществляющие деятельность на основании **лицензии и под надзором Национального Банка**. Их функционал будет включать операции по обмену криптовалют за фиатные деньги.

Перечень криптовалют, доступных для покупки или продажи такими организациями, будет установлен Национальным Банком.

При этом деятельность таких криптопровайдеров в лице криптобирж в юрисдикции МФЦА регулируется отдельно и не затрагивается данными мерами. Вместе с тем предусмотрено функциональное взаимодействие между провайдерами обмена криптовалют и криптобиржами МФЦА для обеспечения целостной инфраструктуры цифрового рынка.

Цель данных мер — расширение регулируемого оборота необеспеченных цифровых активов, снижение системных рисков и обеспечение защиты потребителей.

Создание **регулируемой среды** позволит обеспечить безопасное инвестирование, доверие участников и прозрачность операций.

Будет закреплена совместная компетенция финансовых регуляторов в рамках регулирования оборотов цифровых активов:

За Нацбанком закрепляется регулирование и лицензирование:

- 1) деятельности криптообменников по обмену криптовалют, контроль и надзор за ними;
- 2) деятельности операторов платформы ЦФА, на базе которых осуществляется выпуск и обращение Цифровых финансовых активов;
- 3) организация контроля выпуска и оборота стейблкоинов, удостоверяющих права на деньги.

В совместную компетенцию Агентства финрегулирования и Нацбанка входит регулирование выпуска и оборота Цифровых финансовых активов, включая определение требований к эмитентам и инвесторам ЦФА, к качеству базового актива, который выступает обеспечением для выпуска ЦФА.

Параллельно Национальным Банком инициировано **создание регуляторной песочницы** в сфере цифровых активов. Это позволит тестировать инновационные технологии, бизнес-модели и инструменты токенизации в контролируемой среде до их полноценного внедрения в рынок и с выработкой режима регулирования.

Формирование подходов к регулированию цифровых активов в Казахстане осуществлялось с учетом рекомендаций ключевых международных организаций: ФАТФ, IOSCO, МВФ, BIS, а также с опорой на лучшие мировые практики - положение регламента MiCA в ЕС и опыта стран с развитой цифровой инфраструктурой — ОАЭ, Сингапур, Гонконг, Швейцария и другие.

Системно проанализированы и учтены риски, присущие криптовалютному рынку. Разработанные меры направлены на всестороннее управление этими рисками, с тем чтобы обеспечить устойчивое и сбалансированное развитие цифровой финансовой экосистемы.

Принятая модель сочетает поддержку технологических инноваций с защитой интересов потребителей и устойчивости финансовой системы в целом.